

An aerial photograph of a city nestled in a valley, surrounded by lush green mountains. The city features a mix of modern high-rise buildings and older, lower-rise structures. A river or road winds through the city. The sky is a clear, vibrant blue with a few wispy clouds. The overall scene is bright and sunny.

镇安县国土空间总体规划

(2021-2035年)

【草案公示版】

镇安县人民政府
2023年3月

前言

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求，发挥国土空间总体规划在国土空间保护开发中的战略引领和刚性管控作用，结合镇安县实际，编制《镇安县国土空间总体规划（2021-2035年）》（简称《规划》）。《规划》是对商洛市国土空间总体规划的细化和落实，是编制下位规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

《规划》立足生态文明建设和高质量发展大局，围绕上位规划要求，紧扣镇安县“一厅四地”发展定位，以国土空间有效保护、有序开发和高水平治理为主线，对全域国土空间和布局作出长远谋划和统筹安排，为全力打造安宁镇安、礼仪镇安、22℃镇安、精致镇安，着力建设生态康养文明幸福镇安，奋力谱写新时代镇安高质量发展新篇章提供坚强保障。



镇安印象

来安去安 · 小城镇安

镇安县地处秦岭东段南麓，汉江支流乾佑河与旬河中游，商洛市西南隅，是联系陕西与湖北的天然纽带，素有“秦楚咽喉”之称。境内峰峦叠翠、山青水秀，是全国绿化模范县城、陕西省生态园林县城和省级森林城市。

全境属国家级重点生态功能区，是秦岭地区重要的物种栖息地，森林覆盖率高达87%，有“天然氧吧”之誉。全县自然山水风光众多，宗教文化源远流长，秦楚民俗和回乡风情精彩纷呈，为中国花鼓之乡和中国民间艺术之乡。境内矿产资源众多、水力资源丰富，高山农产极具特色，被誉为“中国板栗之乡”和“天然药库”。



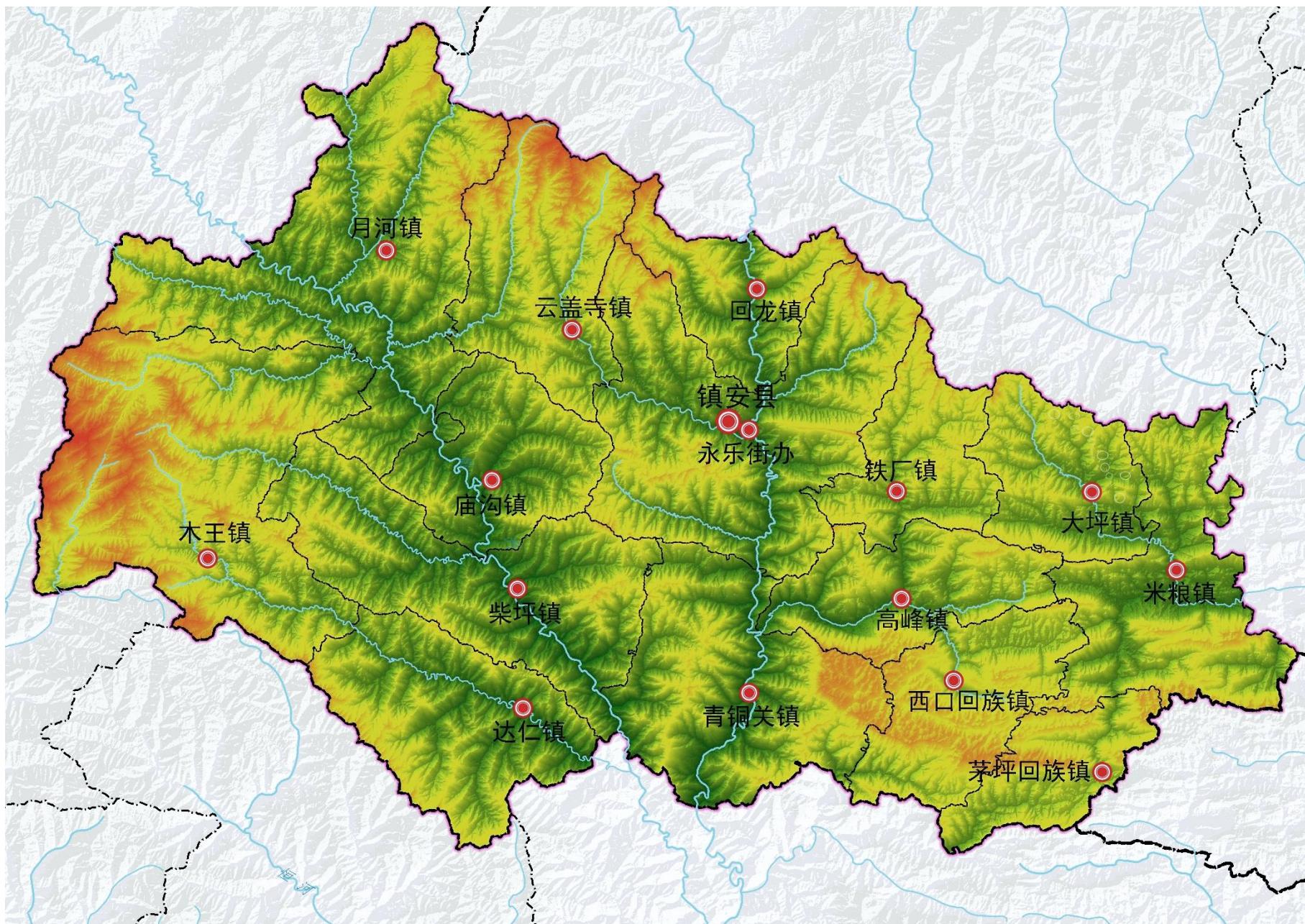
规划范围和期限

规划期限

规划基期年为**2020年**，规划目标年为**2035年**，
近**期至2025年**，远**景展望至2050年**。

规划范围

分为**县域**和**中心城区**两个层次，其中县域包括镇安县全域国土空间，总面积为3487.41平方公里；中心城区，包括永乐街办、云盖寺镇、回龙镇和坪村及枣园村沿金沙河和乾佑河围合部分区域组成，总面积约为15.57平方公里。





目录

01 战略引领 打造秦岭最佳康养会客厅

02 空间统筹 架构全域保护开发格局

03 生态优先 守护秦岭绿水青山

04 保护耕地 分类推进乡村振兴

05 城乡融合 优化城镇空间布局

06 传承文脉 彰显城市基因魅力

07 夯实基础 保障通达韧性安全

08 整治修复 促进绿色高质发展

09 品质提升 擘画宜游宜养宜居之城

10 实施保障 提升空间治理效能

01

战略引领 打造秦岭最佳康养会客厅

- 1.1 战略定位
- 1.2 发展目标
- 1.3 区域协同

战略定位

落实秦巴山地水源涵养及生物多样性的主体功能定位，依托省域包茂高速沿线城镇发展轴和市域中部“汉-商-渭”城镇发展轴交汇节点城市的区位条件，积极承载西商融合发展示范引领区域职能，发挥山水生态资源、历史人文底蕴和特色高山农产叠加基础条件，融入高铁时代，坚持绿色循环经济和产城集约融合高质量发展理念，将镇安县打造成为：

秦岭“最佳康养会客厅”

西商融合绿色高质量发展示范转型先行地

商洛市宜游宜养宜居的幸福品质城市



发展目标

至2025年

生态环境质量持续优良，经济高质量发展迈出更大步伐，城乡区域发展更加协调，民生福祉得到显著改善，全域旅游名县、循环经济强县、特色农产大县、康养宜居福县的发展目标总体实现

至2035年

- 秦岭“最佳康养会客厅”战略定位全面实现
- 绿色高质量发展示范转型先行地构建成效显著
- 现代绿色循环产业体系基本形成，全面建成秦岭山水园林隐谧之城，产业循环融合绿色之园，旅游康养宜居幸福之区，资源高效集约创新之地，与省市同步基本实现社会主义现代化

至2050年

将镇安建设成为更加精致的秦岭山水园林小城，更富魅力的宜游宜养宜居福城，更具品质的生态文化康养慢城，实现富强民主文明和谐绿色的社会主义现代化镇安的新时代奋斗目标

城市规模：2035年，中心城市常住人口规模约为13万人
城市集中建设区总面积为1089.40 公顷



区域协同



助力一江清水供京津

守护秦岭中央水塔，推动旬河和乾佑河共保共治，确保一泓清水永续北上。

共建秦岭国家公园



落实省市主体功能区划，强化水源涵养与生物多样性维护功能，筑牢秦岭山地生态屏障，助力秦岭国家公园创建。



对接融入西安都市圈

依托包茂高速沿线城镇发展轴，协同柞水县，聚焦合力，发挥通道效应，积极对接融入大西安都市圈。



区域协同



争创秦岭最佳康养会客厅

依托G345和丹宁高速，强化与山阳、宁陕产业分工合作，全面打造秦岭最佳康养会客厅。

协同打造中国康养之都



互联互通，外向开放，加快基础设施一体化建设，整体盘活文化旅游散点，编织全域旅游精品线路网络，协同提升商洛市中国康养之都旅游品牌形象。



02

空间统筹

架构全域保护开发格局

2.1 保护开发总体格局

2.2 三线划定



保护开发总体格局

构建“一心一轴通道聚合，三区一环串联多点”的国土空间保护开发总体格局

一心

为镇安县未来的中心城市，包括永乐街办及云盖寺镇区

一轴

沿南北向交通廊道包茂高速、西康铁路、G211所形成的南北向城镇发展轴带，是全县南北向城镇聚合通道

三区

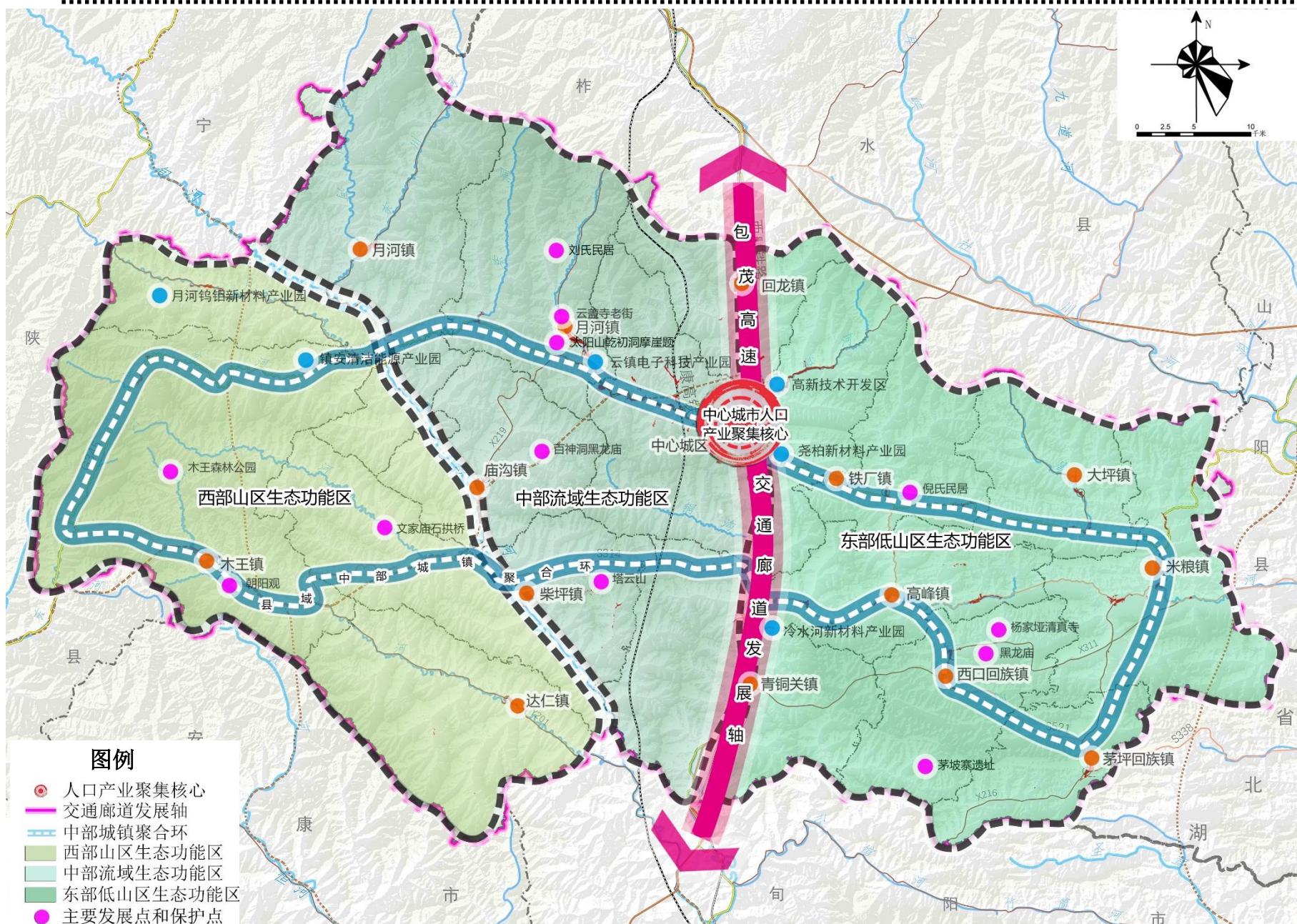
沿旬河、乾佑河生态廊道划分而成的西部山区生态安全功能区、中部流域生态安全功能区、东部低山区生态安全功能区

一环

沿升级改造后的G345—S314—S521—茅米路所形成的中部城镇聚合环

多点

按照“集约集聚”理念镶嵌在山水生态本底中的多处城镇空间、产业空间以及历史文化空间



三线划定

立足镇安县发展基础和资源环境承载能力，落实国家、陕西省和商洛市重大发展战略，统筹划定永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化建设的不可逾越的红线。

科学划定生态保护红线

严格保护自然保护地、生态功能重要区域，为秦岭生态安全提供保障，划定生态保护红线面积**114377.85**公顷。



优先划定永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，划定永久基本农田保护面积**11599.27**公顷。

合理划定城镇开发边界

城镇开发边界内集中建设区实行“详细规划许可”的管制方式，城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，全县共划定集中建设区面积**1784.95**公顷。



03

生态优先 守护秦岭绿水青山

3.1 严守生态空间

3.2 健全自然保护地体系



严守生态空间

构建四区、两廊、多点为核心的生态安全格局

四区

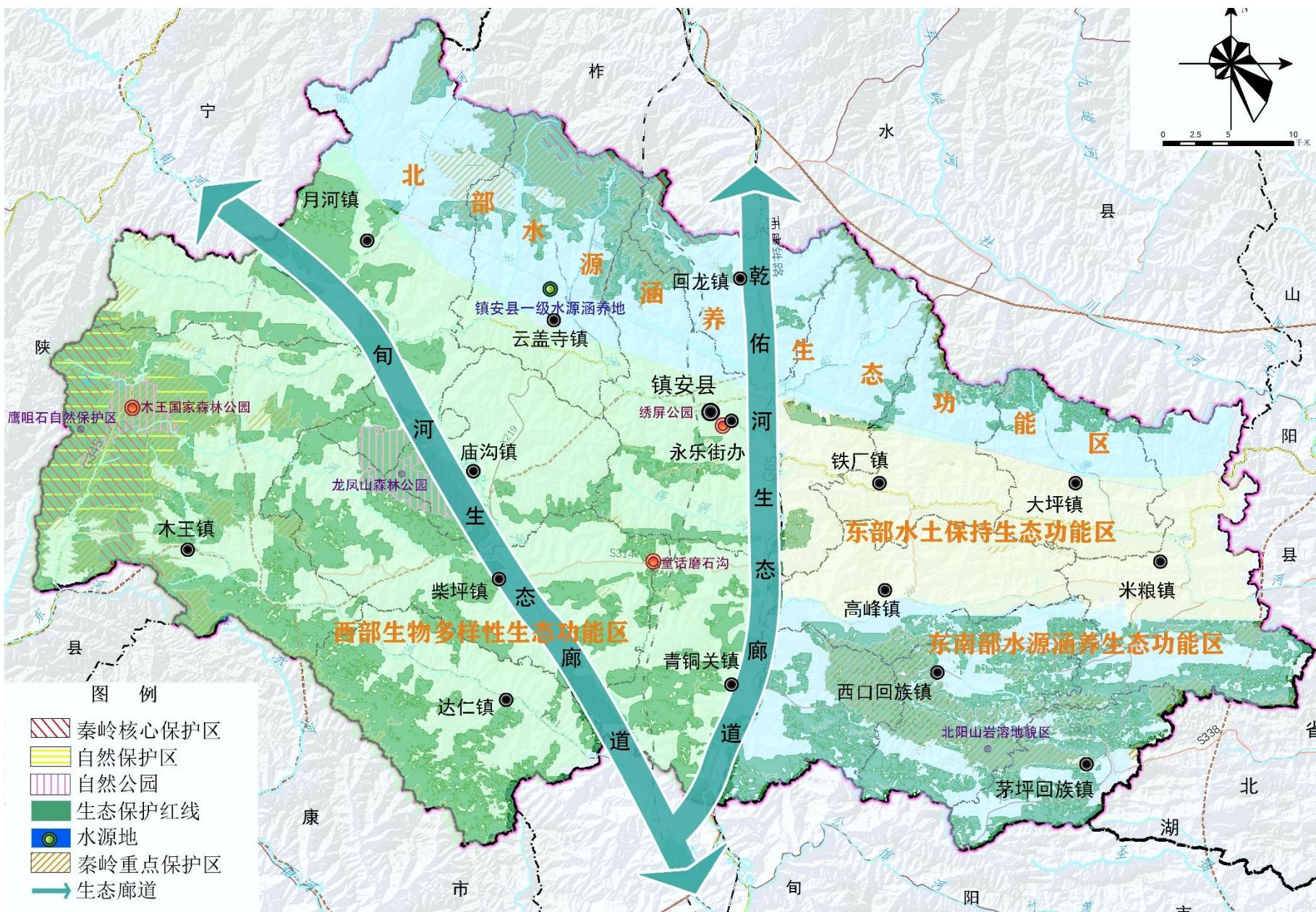
- 北部水源涵养生态功能区
- 西部生物多样性生态功能区
- 东南部水源涵养生态功能区
- 东部水土保持生态功能区

多点

- 各类点状分布生态斑块。包括自然保护区、湿地、饮用水水源地等

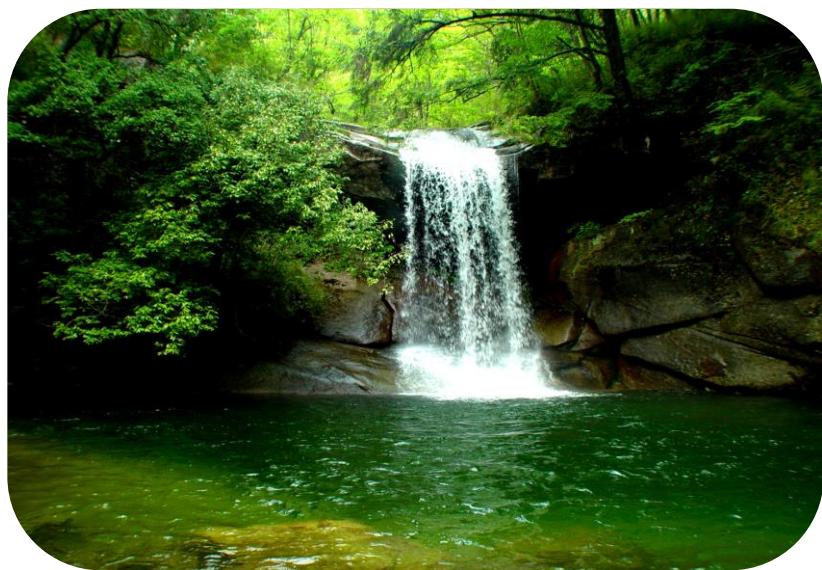
两廊

- 旬河生态廊道
- 乾佑河生态廊道



健全自然保护地体系

构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、自然公园为补充的自然保护地体系；严格落实秦岭保护管控要求，按照核心保护区、重点保护区和一般保护区实行分区保护。



序号	自然保护地名称	类型	级别
1	秦岭国家公园	国家公园	国家级
2	陕西鹰嘴石省级自然保护区	自然保护区	省级
3	木王国家级森林自然公园	自然公园	国家级
4	龙凤山省级森林自然公园	自然公园	省级



04

保护耕地 分类推进乡村振兴



- 4.1 促进耕地保护与利用
- 4.2 明晰农业发展格局
- 4.3 加快推进乡村振兴发展

促进耕地保护与利用

1

明确耕地保有量

实行最严格的耕地保护制度，至2035年确保耕地保有量不低于20651.67公顷，积极推进耕地功能恢复，适度开发耕地后备资源。



强化耕地提质改造

2

积极开展耕地提质改造工作，提升耕地质量；加强高标准农田建设，优先在县域东部低山丘陵区开展高标准农田建设，因地制宜实施农田集中连片整治、坡改梯旱改水工程建设。

3

严格耕地用途管制，保护耕地生态环境

严格落实耕地占补平衡，实施耕地进出平衡，确保耕地数量基本稳定、质量有提升、生态有改善、布局总体稳定；合理引导农业种植业结构调整，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”；推广地力培肥和先进耕作技术，鼓励耕地休耕轮作，防范土壤污染。



明晰农业发展格局

形成“一轴五区多基地”的农业空间发展格局

一轴

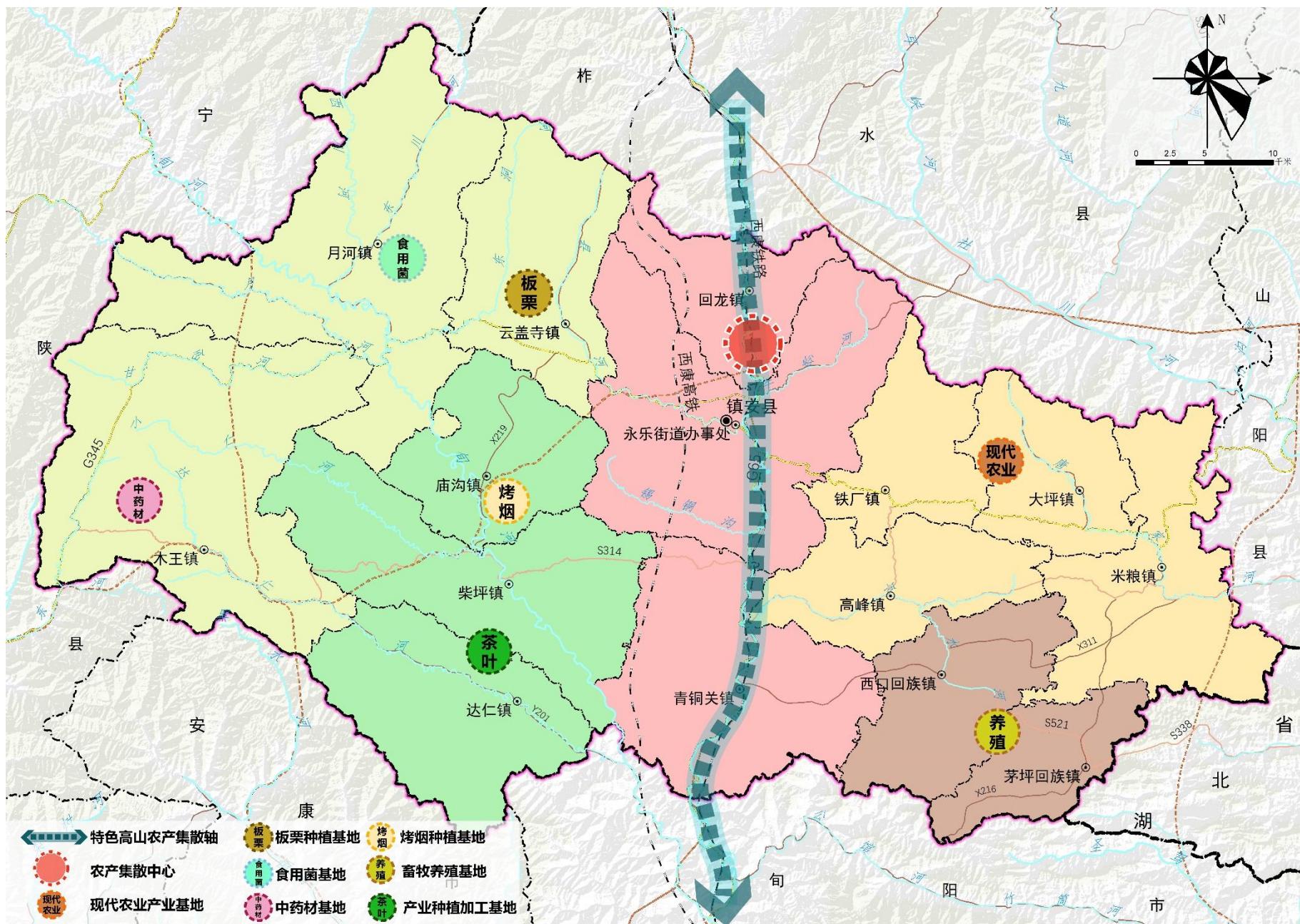
依托包茂高速、G211国道南北交通主轴，以中心城区、回龙镇和青铜关镇沿线为重点，打造特色高山农产集散轴

五区

做美回龙-永乐-青铜关农旅融合产业区；**做强**米粮-大坪-铁厂-高峰现代农业产业区；**做精**达仁-柴坪-庙沟茶叶、烤烟、蚕桑种植产业区；**做大**木王-月河-云盖寺板栗、食用菌、中药材种植产业区；**做优**西口-茅坪畜牧业养殖产业区

多基地

以优质种植、养殖业为核心的农业产业基地



加快推进乡村振兴发展

整合优化农村居民点布局

河谷平川区乡村

发挥河谷川道地形优势和镇村空间分布“亲水、亲路”的特点，形成镇区（城区/产业小区/社区）- 中心村- 基层村三级农村居民点等级结构，积极鼓励和引导人口向城镇和中心村转移

中低山缓坡区乡村

利用中低山农业生产空间相对集聚的空间优势和景区景点富集的特点，形成景区（景点/社区）- 中心村 - 基层村 - 集聚居民点四级农村居民点等级结构

中高山特产区乡村

适度进行乡村居民点内部拆旧建新，促进偏远零散农户相对集中形成集聚居民点，降低公服设施及基础设施配套成本，形成中心村 - 基层村 - 集聚居民点三级等级结构



加快推进乡村振兴发展

加强村庄分类发展指引

集聚提升类村庄

该类村庄是推进乡村振兴的重点支撑，其要求为人口集中、产业集聚、要素集约、功能集成，重点打造优势集聚类中心村。规划该类村庄共计95个，进一步将其划分为旅游康养服务型、农林特产主导型、工商贸综合型三类。

城郊融合类村庄

分为城镇开发边界内、外两类村庄进行规划引导。未来应充分发挥邻近城区优势，保留乡村田园风貌，抓好蔬菜种植、苗木花卉等特色门类，积极发展特色餐饮、观光旅游、休闲养生、庭院经济，满足城市居民休闲娱乐消费需求。

特色保护类村庄

深入挖掘该类村庄历史文化和特色要素，切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑，并划定历史文化保护范围，强化特色保护和空间品质规划设计，严控增量，禁止大拆大建，做到应保尽保。

其他类村庄

原则上保持原有村庄规模，保障村民基本的生产生活需求，以实施农村人居环境整治为重点，确保农民享有受同等的城乡基本公共服务。

加强乡村振兴用地保证

规划中统筹安排建设用地指标，用于保障农业现代化、乡村旅游等为乡村赋能、激发乡村活力的产业项目，镇级国土空间总体规划应预留建设用地机动指标，用于支持乡村振兴发展。



05

城乡融合 优化城镇空间布局

- 5.1 完善城镇空间布局
- 5.2 提升城镇职能特色
- 5.3 构建现代绿色产业体系
- 5.4 优化产业空间布局
- 5.5 形成矿产资源勘查开发
保护新格局

完善城镇空间布局

构建 “一主两副三核集聚、一环九镇环带辐射” 的城镇空间结构

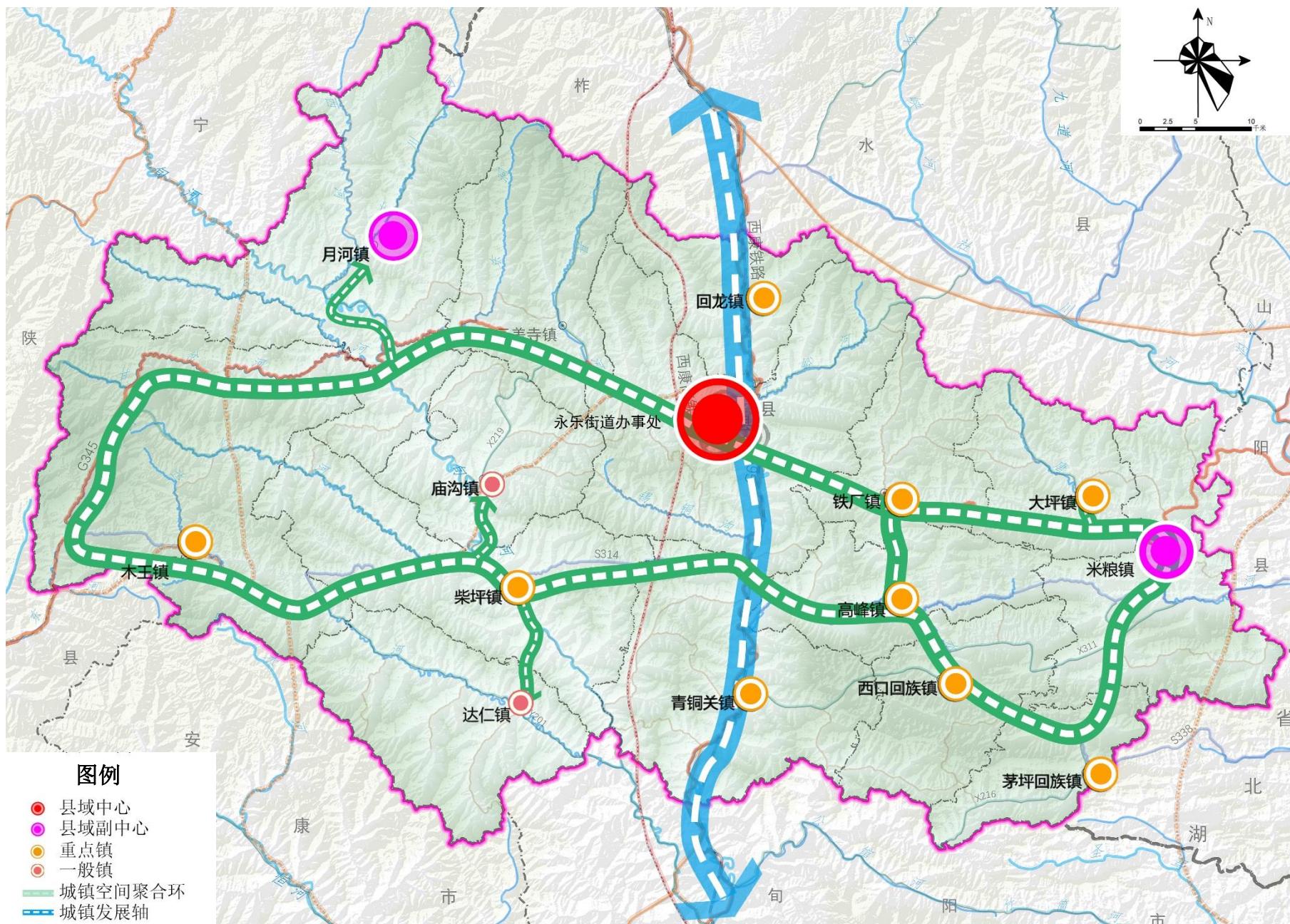
一主两副三核集聚

以**中心城市**为县域发展的主中心极核，以**米粮镇**和**月河镇**作为县域东部和西部发展副中心极核，形成东中西三大板块协调互动的发展格局

一环九镇环带辐射

一环：借助升级改造后的G345-S314-S521-茅米路形成的县域城镇空间聚合环；**九镇**，包括木王镇、柴坪镇、回龙镇、青铜关镇、铁厂镇、高峰镇、大坪镇、西口回族镇、茅坪回族镇9个重点镇

环带辐射：依托城镇聚合环和众多辐射状县乡公路串联中心城市和各乡镇，搭建环带辐射的城镇空间格局



提升城镇职能特色

分为**综合型、旅游型、工贸型、农贸型和农业型**五种类型

综合型城镇

包括中心城市、米粮镇以及月河镇。中心城市为县域综合服务中心和全域旅游中心集散地；米粮镇以黄金等新型材料加工、红色旅游、抽水蓄能及特色农产商贸服务为主，是镇安的东大门；月河镇以钨钼新材料开发和抽水蓄能清洁能源发展等为主的县域西部经济城镇

旅游型城镇

包括木王镇、柴坪镇、西口回族镇、茅坪回族镇，依托木王画境、塔云仙境、回族风情重点发展旅游配套服务

工贸型城镇

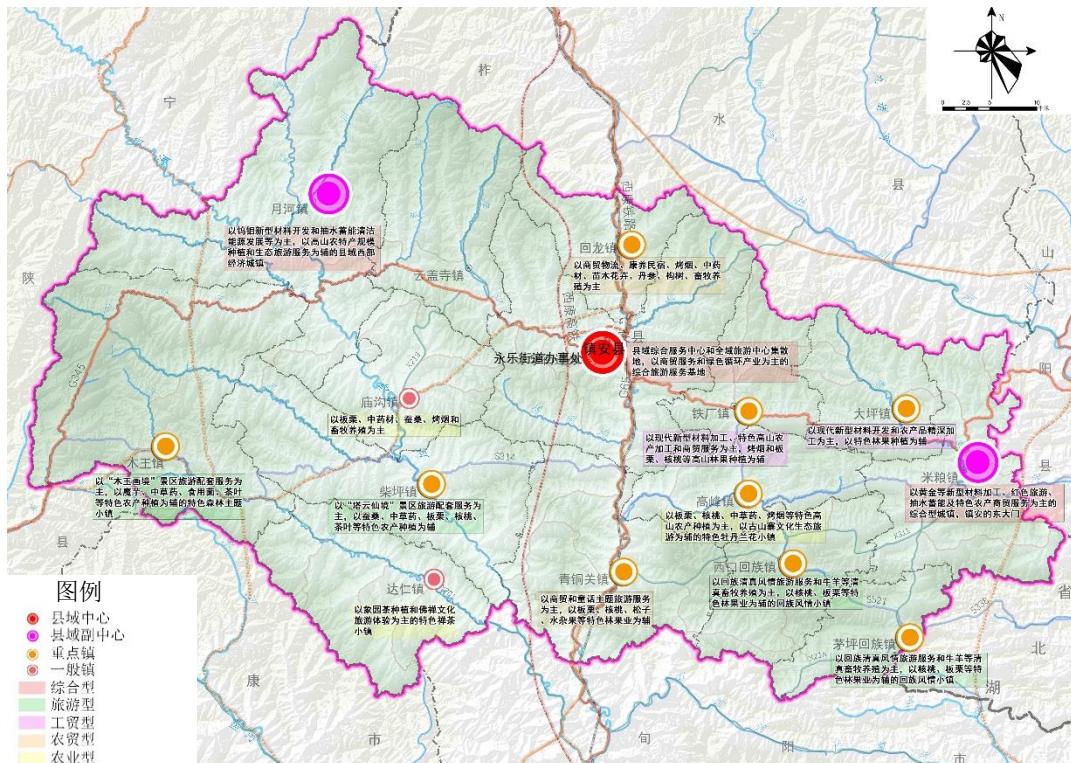
包括大坪镇和铁厂镇，重点发展现代新型材料加工、绿色食品精深加工以及商贸服务

农贸型城镇

包括回龙镇和青铜关镇，以商贸物流、康养民宿、童话主题旅游及特色农产适度规模化种植为主

农业型城镇

包括高峰镇、庙沟镇和达仁镇，以兰花、中药材、象园茶等特色农产种植为主



城镇职能类型	城镇个数	城镇名称
综合型	3个	中心城市、米粮镇、月河镇
旅游型	4个	木王镇、柴坪镇、西口回族镇、茅坪回族镇
工贸型	2个	大坪镇、铁厂镇
农贸型	2个	回龙镇、青铜关镇
农业型	3个	高峰镇、庙沟镇、达仁镇

构建现代绿色产业体系

构建“四个发展导向 + 四大产业集群”的绿色循环经济产业格局

四个发展导向

以全域旅游名县、循环经济强县、特色农产大县和康养宜居福县为产业发展导向，构建县域绿色循环经济产业体系

四大产业集群

培育壮大康养旅游产业集群、绿色农产产业集群、现代新型材料产业集群、清洁能源产业集群四大主导产业，形成绿色高质量发展产业重点



优化产业空间布局

总体架构 “三核集聚、五镇成环、辐射三区” 的产业空间总体布局

三核集聚

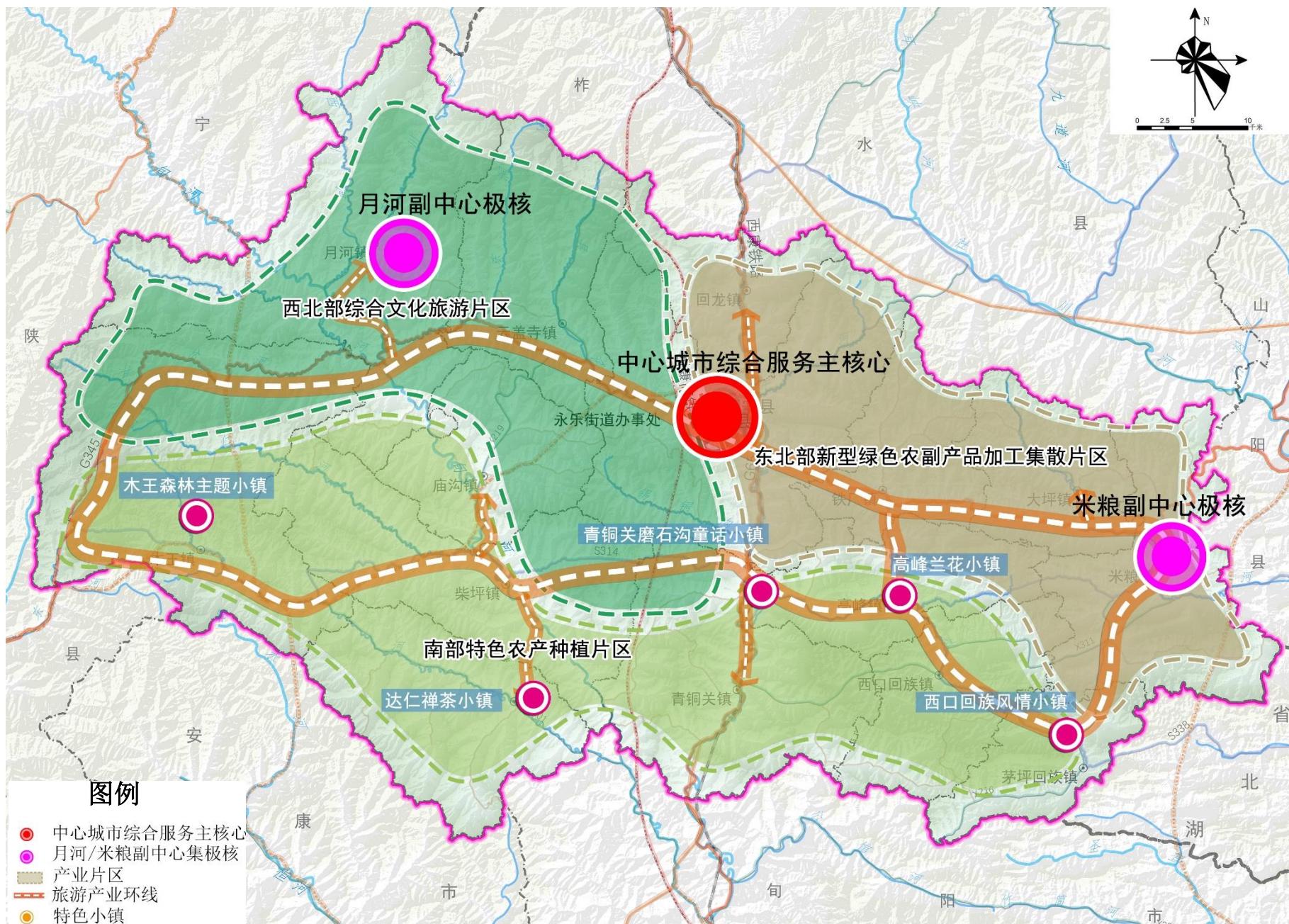
中心城市综合服务主核心、米粮副中心极核和月河副中心极核

五镇成环

木王森林主题小镇、达仁禅茶小镇、西口回族风情小镇、高峰兰花小镇、青铜关磨石沟童话小镇共五大特色小镇

辐射三区

加快构建以月河、柴坪、云盖寺镇为整体的西北部综合文化旅游片区；回龙、铁厂、大坪、米粮镇为整体的东北部新型绿色农副产品加工集散片区；木王、达仁、青铜关、高峰、庙沟、西口、茅坪镇为整体的南部特色农产种植片区



优化产业空间布局

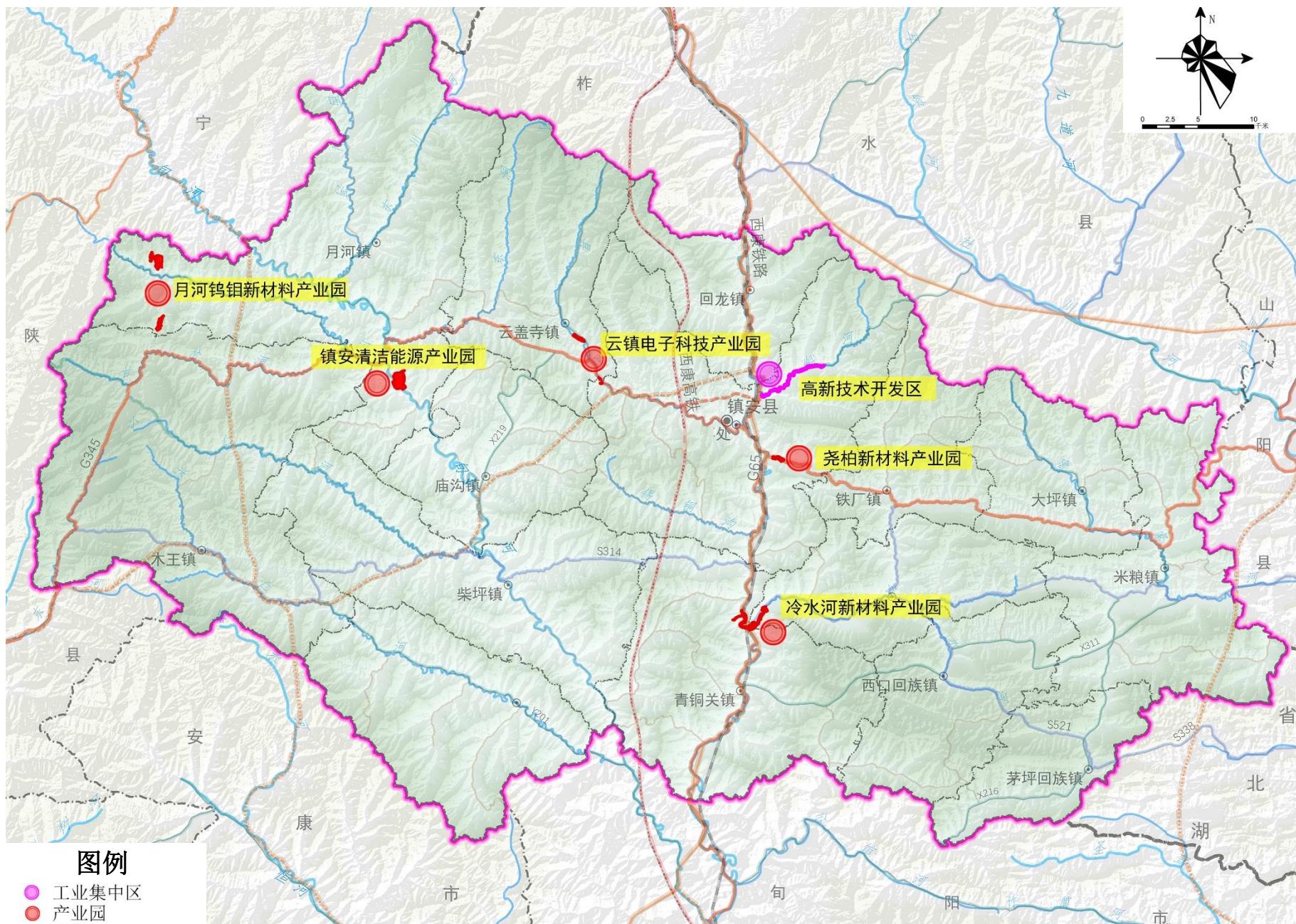
形成“一区二都五园”的绿色产业园区布局

一区两都

一区为**高新技术开发区**；二都为**中国钨业之都**和**中国汉白玉之都**，规划依托丰富的钨矿和石材资源，以**高端化、智能化、绿色化、聚集化**为方向，实现资源接替有序开发

五园

分别为**月河钨钼新材料产业园**、**镇安县清洁能源产业园**、**冷水河新材料产业园**、**云镇电子科技产业园**、**尧柏新材料产业园**五个现代工业集中园区



形成矿产资源勘查开发保护新格局

以国家规划矿区、省级重点勘查开采区为重点，优化矿产资源勘查开发保护布局，科学构建矿业开发体系。

规划落实东阳、金龙山2个国家规划矿区，以钨、金资源为重点，合理调控矿产资源开发利用强度，提高资源保障能力。

规划落实省级重点勘查区2个，以寻找战略性矿种钨、锑为重点，力争找矿新突破。

矿业勘查 开发保护

稳步提升金矿资源供应能力，保护性开采钨矿，合理控制铅锌矿、水泥用灰岩、重晶石等矿产开发利用强度，适度提高饰面石材开采总量。

为打造中国钨业之都、中国汉白玉之都、有色金属产业集群、新型建材产业集群提供资源保障。





06

传承文脉 彰显城市基因魅力

- 6.1 加强历史文化遗产保护
- 6.2 塑造城乡特色风貌
- 6.3 优化全域旅游空间格局

加强历史文化遗产保护

总体架构 “一心一带三廊串多点” 的历史文化保护空间格局

一心

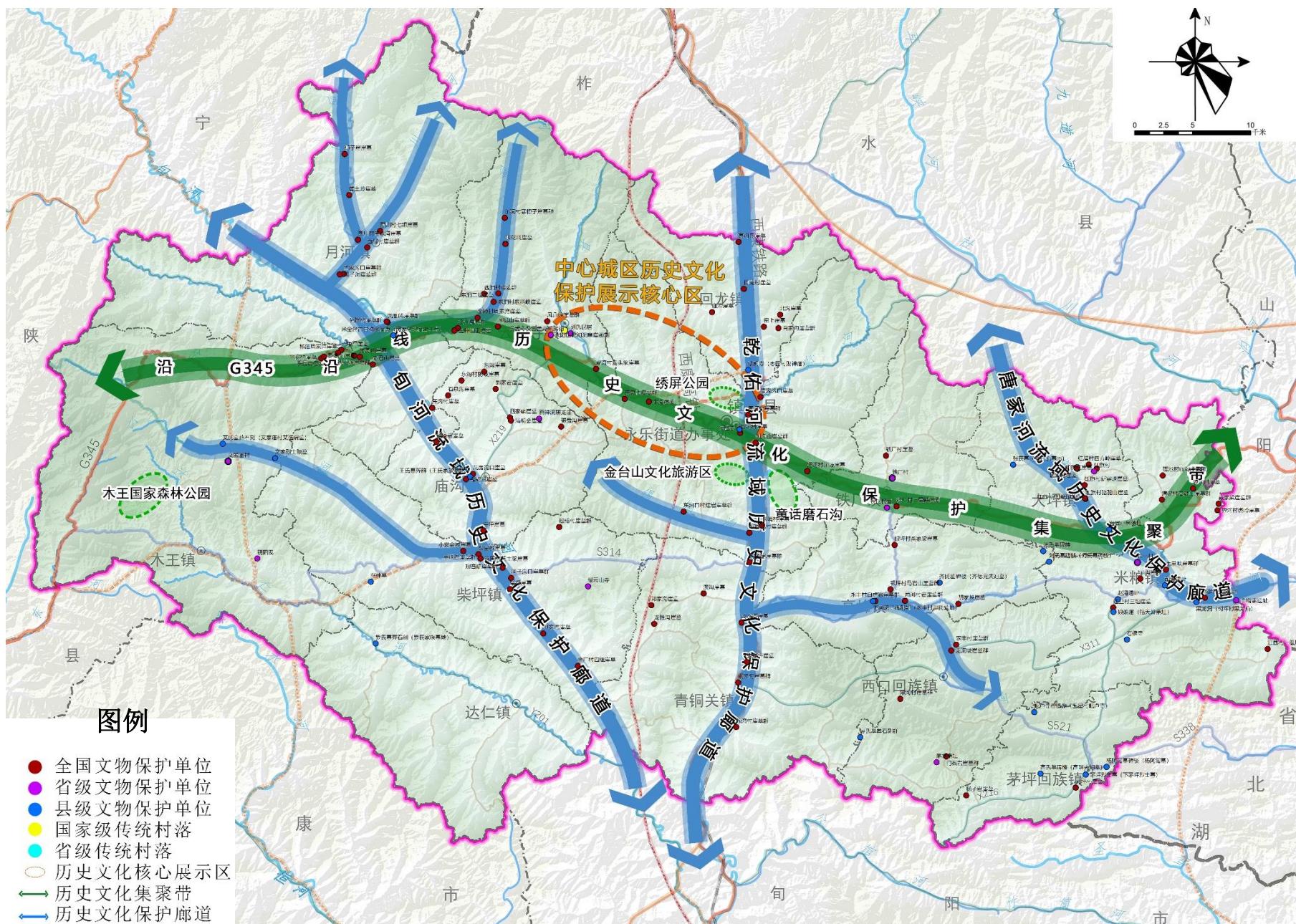
以中心城市为主，构建全域历史文化保护展示利用核心，重点保护“山水城林共融”的城市空间格局，强化城市历史人文风貌建设

一带

依托G345国道沿线所形成的东西向历史文化空间集聚带，应整体保护沿线各类遗产及与其相依存的历史环境与人文景观

三廊串多点

沿旬河流域所形成的西部历史文化保护廊道，沿乾佑河流域及G211沿线所形成的中部历史文化保护廊道，沿唐家河流域所形成的东部历史文化保护廊道。未来应重点保护沿线的古崖墓、古建筑、古遗址及传统村落等多处点状历史文化空间，保持其原真性和完整性



加强历史文化遗产保护

完整保护各类历史文化要素

严格保护镇安1处崖墓群国家级文保单位，14处省级文保单位，31处县级文保单位，1处国家级及4处省级传统村落。

保护非物质文化遗产

重点加强镇安渔鼓、镇安花鼓、汉剧、镇安元宵灯会、镇安蜡花5项省级和31项市级非物质文化遗产的保护与传承。

强化历史文化资源活化利用

充分利用秦楚文化、民俗文化、红色文化、宗教文化、农耕文化以及非物质文化遗产，结合秘境金台、佳境云镇、画境木王、仙境塔云、幻境磨石等历史文化展示空间，塑造五境镇安，提升县域历史文化资源的展示利用水平。



塑造城乡特色风貌

依托三山两谷一川的自然地理格局，保护山、水、林、田、园自然生态基底，形成镇安

“秦岭水墨展画卷、林海谧谷映城镇、

阡陌桑园掩乡居”

的总体城乡景观风貌意向



优化全域旅游空间格局

形成“一心、两环、七大板块”的全域旅游空间格局

一心

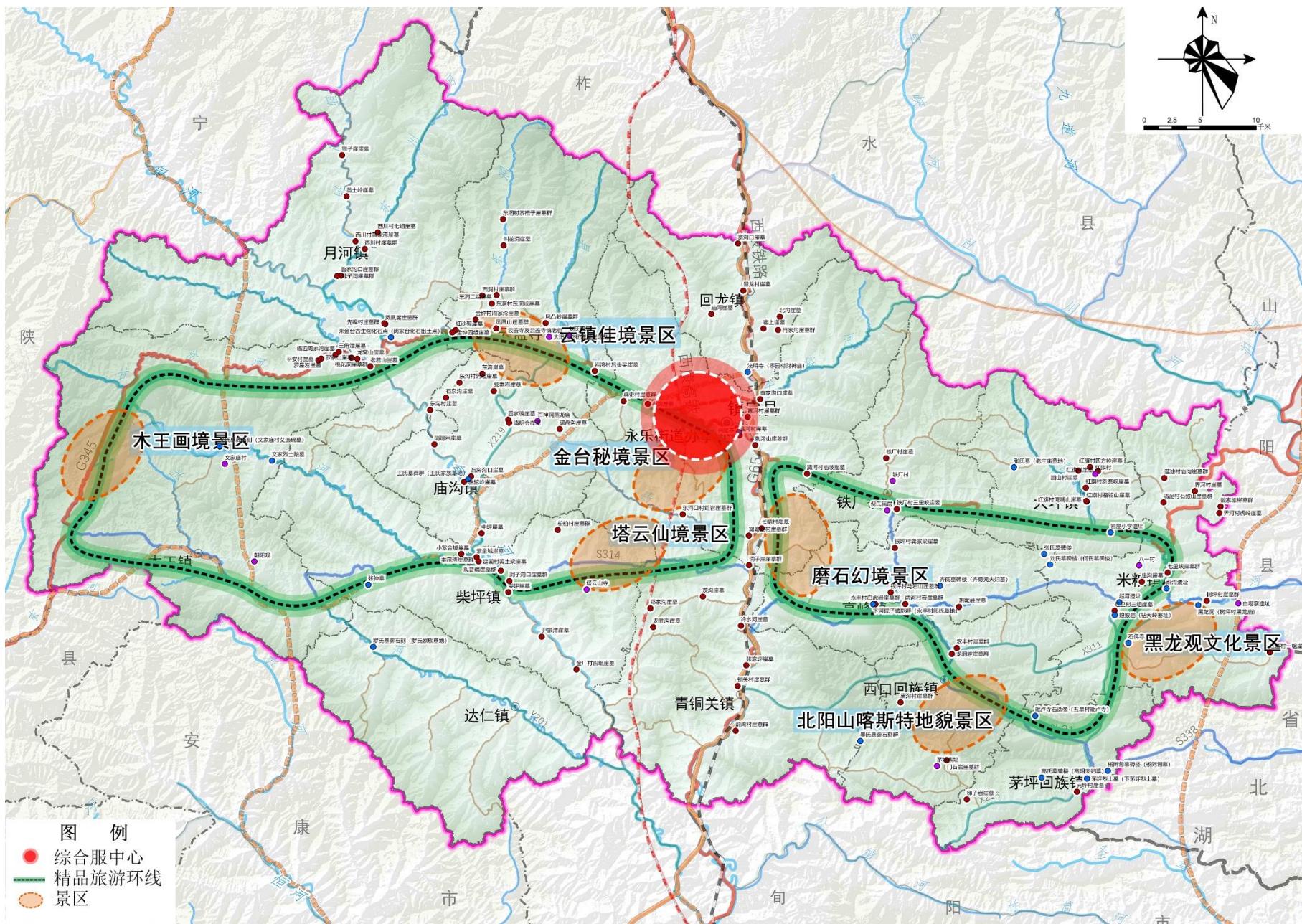
中心城市全域旅游集散中心，是县域的综合旅游服务中心

两环

依托G345-S314-S521-茅米路形成的全域旅游精品环线，以211国道和西康高速为界，分为东西两大环线

七大板块

金台秘境景区、云镇佳境景区、木王画境景区、塔云仙境景区、磨石幻境景区、黑龙观文化景区以及北阳山喀斯特地貌景区共计七大旅游主题板块



07

夯实基础 保障通达韧性安全

7.1 构建绿色高效现代综合交通体系

7.2 完善优质均衡的公共服务设施布局

7.3 夯实基础支撑设施建设

7.4 健全城市安全和综合防灾体系

构建绿色高效现代综合交通体系

通用支线机场

加快推进通用支线机场建设，积极融入关中平原城市群、成渝城市群以及长江中游城市群，形成出行、旅游、应急抢险救灾为一体的快捷通道。

轨道交通建设

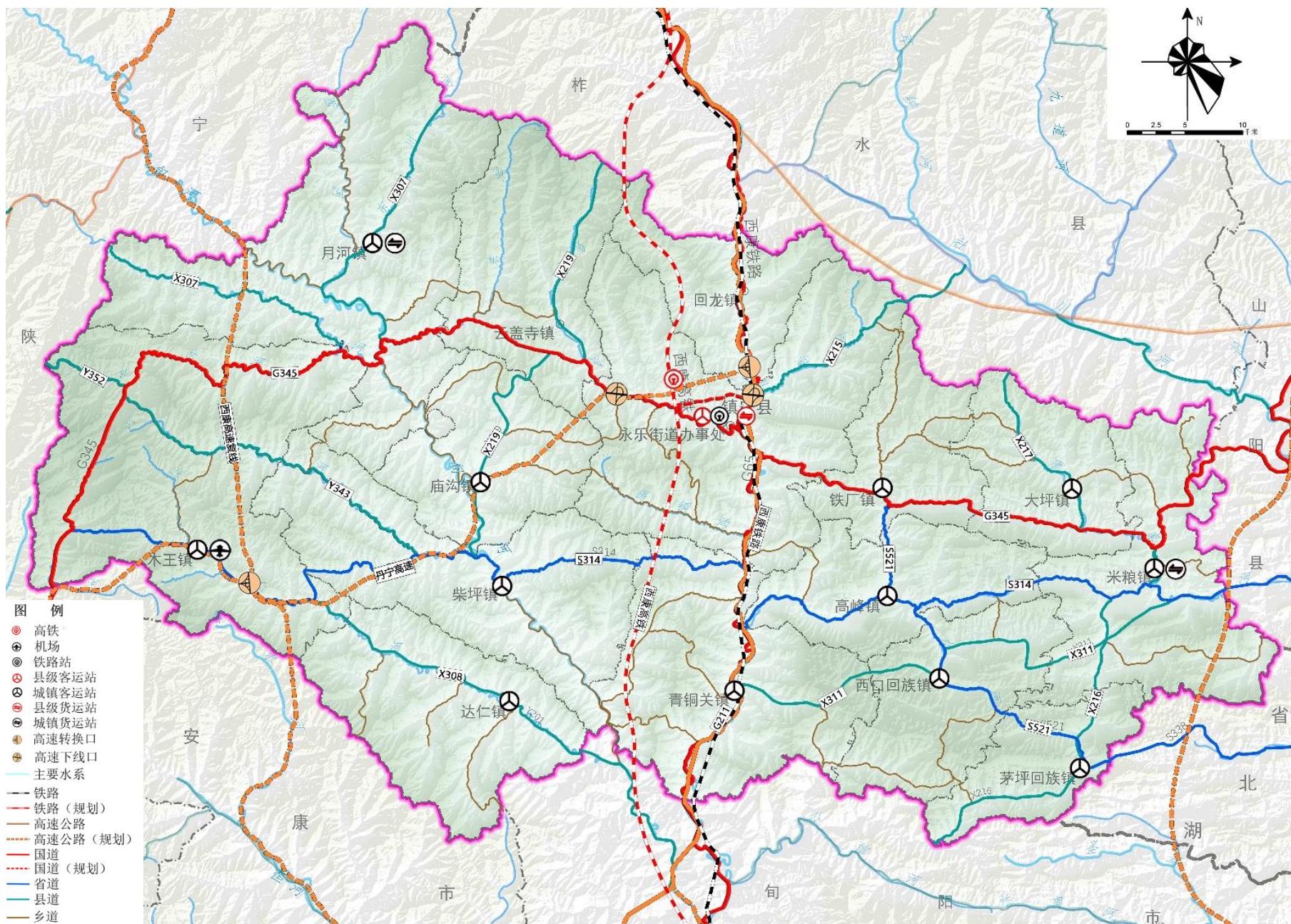
依托西渝高铁交通走廊，形成镇安往返关中平原城市群与成渝城市群之间的快速联系通道，将镇安县由过境通道升级为区域交通节点；同时沿金沙河河谷规划镇云云轨快速交通廊道，实现镇云交通一体化快速对接。

公路网布局

构建“两纵一横、环带辐射 + 枝状延伸”的干线公路网络格局，两纵分别为包茂高速和西安至安康第二通道（高速），一横为丹宁高速，环带辐射为沿G345 - S314 - S521 - 茅米路所形成的县域中部交通大环线。

交通场站设施

形成以镇安西站客运场站为核心，以镇安火车站、县城客运站、县域重点客运站为基础，以城镇客运站为补充的覆盖全域的层次分明、配级合理、有效衔接、运转高效的客运网络体系。



夯实基础支撑设施建设



优化水资源调配

- 完善镇安县城镇供水和农田灌溉水资源配置布局
- 加快蓄水工程建设，加强农村供水设施建设与改造
- 至2035年，城乡居民生活用水量为4.93万立方米/日，集中供水保证率达到95%以上，水质达标率100%



加大新能源开发利用力度

- 推进能源结构管控，优化能源结构，完善能耗总量和强度“双控”目标
- 推进“气化镇安”，健全城区天然气管道，完善天然气站点布局
- 大力发展抽水蓄能、光伏发电等新能源建设，充分利用生物资源，积极推广地热能、太阳能、沼气利用



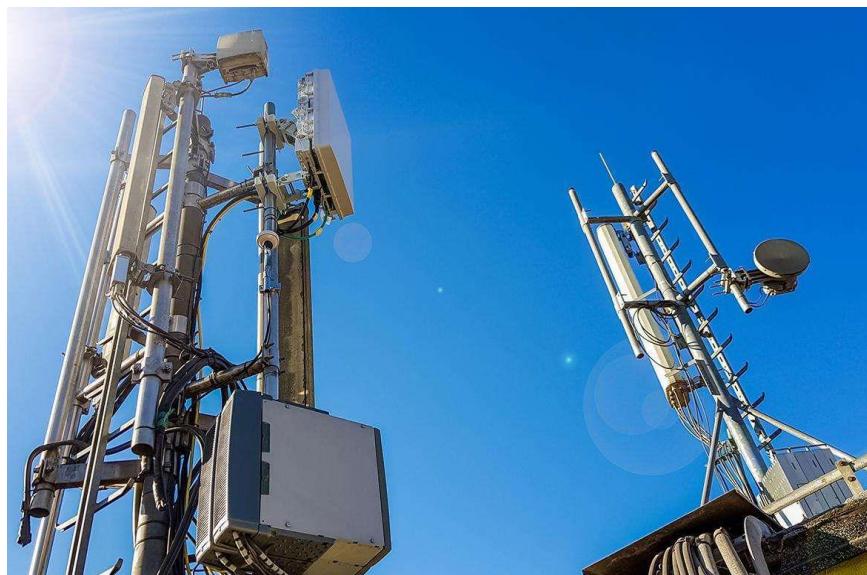
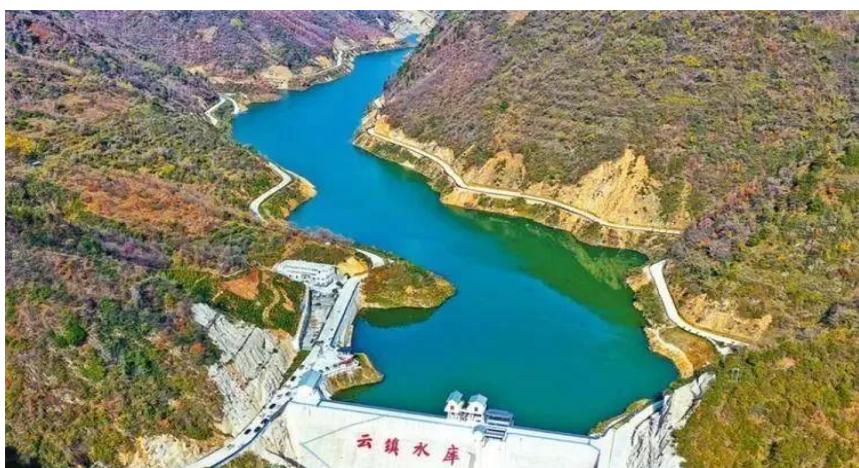
加强重大环境设施建设

- 至2035年，城镇污水集中处理率达到100%，城乡生活垃圾处理率达到100%，城镇生活垃圾回收利用率达到45%以上，城乡固体废弃物综合利用率达到90%以上，城乡医疗废弃物无害化处理率达到100%
- 完善垃圾再利用、再生资源分拣设施，推广绿色制造工艺



提升信息基础设施水平

- 建设新一代信息基础设施网络，至2035年广播电视传输覆盖率达100%，5G通信覆盖率达100%，城乡用户100%光纤接入，农村宽带覆盖率达100%
- 扩大通信设施覆盖范围，建设数据中心，加快智慧城市建设，推进数字乡村建设



健全城市安全和综合防灾体系

建立健全灾情监测、预警、评估和应急救助指挥体系，全面提升综合防灾减灾水平，增强城市发展韧性。

严格抗震救灾设防要求

到2035年，全县既有建筑基本达到抗震设防要求，农房抗震设防水平得到整体提升，避震疏散场所和疏散救援建设基本完善，中心城区人均有效避难场所不小于2.0平方米。

加强地质灾害综合防治

推进全县地质灾害风险评价，划定地质灾害风险区和防治区，将地质灾害隐患排查和治理作为基础设施或重大工程建设的基本依据，重点加强重点人群集聚区的地质灾害防治工作。

提升防洪排涝能力

乾佑河和旬河按50年一遇洪水标准设防；中心城区按30-50年一遇设防，其余按照10-20年一遇设防。

完善消防设施配置

完善中心城区和各镇消防站设置，在农村建设分布式消防设施；加强森林消防队伍建设，提高森林消防救援能力。

健全人防工程体系

人防工程建设与城镇地下空间开发相结合，合理布置人防地下防护工程及其配套设施，至2035年，中心城区人均防护面积不低于1平方米。

构建完备的应急救援体系

加强县、镇两级应急管理机构建设，推进县、镇、村三级救灾物资储备体系建设，完善应急救援机制体制，增强全社会共同应急能力。

An aerial photograph of a village nestled in a valley. The houses are mostly two-story buildings with red-tiled roofs. In the background, there are large mountains with some autumn-colored trees. The sky is clear and blue.

08

整治修复 促进绿色高质量发展

- 8.1 实施全域土地综合整治
- 8.2 推进国土空间生态修复

实施全域土地综合整治

实施农用地综合整治

开展农用地综合整治，
优化农用地生产布局，
促进农用地提质增效

加快高标准农田建设

加快高标准农田建设，
推进中低产田改造，
改善农业生产条件，
提升农业生产效率

推进建设用地整理

推进城乡建设用地、废
弃工矿用地整理，集中
盘活存量建设用地，增
加有效耕地面积



推进国土空间生态修复

森林生态修复重点区

重点开展森林抚育，加强重要物种及栖息地保护，增强生态系统服务功能

湿地保护修复重点区

加强湿地保护，推进退耕还湿、生物栖息地修复，维护湿地生态功能

矿山生态修复重点区

统筹推进历史遗留矿山和生产矿山的生态保护修复，恢复和提升矿区生态功能

水土流失治理重点区

强化水土流失治理，推进生态退耕、坡耕地水土流失防治，提升水土保持功能

水环境和水生态修复重点区

加强旬河、乾佑河等主要河流的生态环境治理，维护河网水系生态绿廊畅通与安全



09

品质提升

擘画宜游宜养宜居之城

- 9.1 优化中心城区空间格局
- 9.2 完善公共服务设施布局
- 9.3 打造高品质蓝绿空间
- 9.4 加强整体城市风貌引导



优化中心城区空间格局

贯彻落实 **东接西进、南北拓展** 城市空间战略

“一心三轴带状延展、八团四廊城景交融” 中心城区空间布局结构

一心三轴带状延展

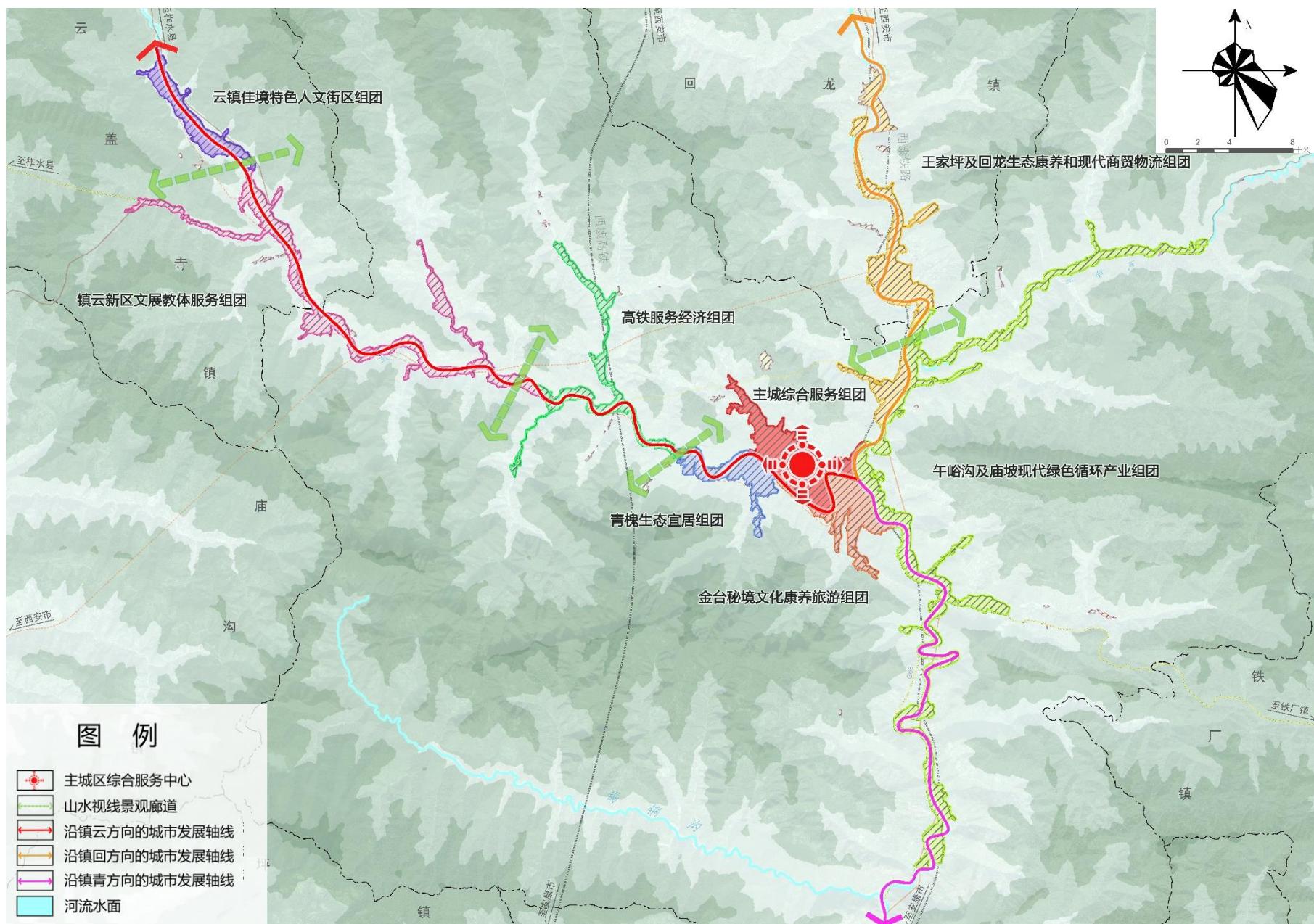
一心： 主城区综合服务中心，包括行政办公、商业服务、娱乐健身、休闲游憩以及旅游集散等功能，是未来中心城区公服设施核心集聚地

三轴： 沿镇云方向、镇回方向、镇青方向的三条城市发展轴线

八团四廊城景交融

八团： 云镇佳境特色人文街区组团、镇云新区文展教体服务组团、高铁服务经济组团、青槐生态宜居组团、主城综合服务组团、金台秘境文化康养旅游组团、王家坪及回龙生态康养和现代商贸物流组团、午峪沟及庙坡现代绿色循环产业组团

四廊： 分布于八组团之间垂直于金沙河和乾佑河形成的四条山水视线景观廊道

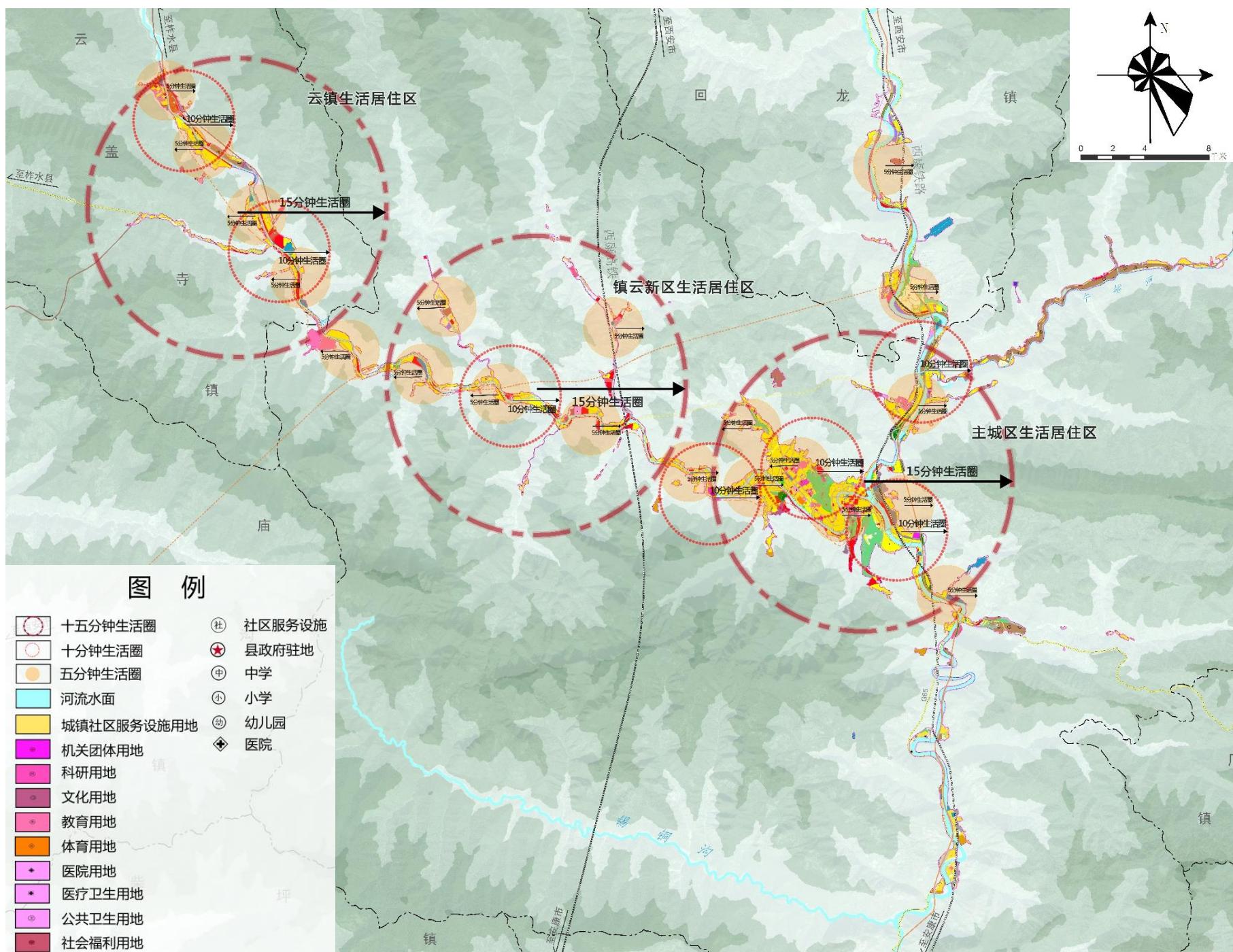


完善公共服务设施布局

构建“五核集聚、六心辐射、就近服务”的公服设施布局结构



依托居住社区空间分布态势，
形成**3个十五分钟生活圈居住区**、
7个十分钟生活圈居住区，
20个五分钟生活圈居住区。



打造高品质蓝绿空间

构建 **“三核两谷多支串百园”** 的蓝绿生态空间网络
至2035年，**中心城区5分钟广场、公园覆盖率达到90%以上，**
人均公园绿地面积达到10m²/人。

三核

绣屏山、虹化山以及金台山三处集中式生态郊野公园

两谷多支

沿金沙河、乾佑河及沿线多条支谷水系所形成的的树枝状蓝色空间水系网络

百园

百园为分布于各功能组团内部的广场、公园、街头游园、健身活动场地等近百处公共开敞空间



加强整体城市风貌引导

01

划定特色风貌区，加强建筑风貌引导

云镇佳境清式建筑风貌区、镇云新区文展教体建筑风貌区、高铁新城特色建筑风貌区、青槐生态宜居建筑风貌区、金台秘境唐风建筑风貌区、主城综合服务建筑风貌区、午峪沟及庙坡绿色产业建筑风貌区、王家坪及回龙生态康养和商贸物流建筑风貌区

02

控制建筑高度/开发强度，优化城市滨水界面天际线

按照显山露水、凸显地标、收放结合、错落有致的理念，遵循远山高、近山低、依山缓的控制思路，亮出山脊线，保护山脚线，科学控制中心城区的建筑高度与城市天际线轮廓

03

加强重要节点、特殊地段规划管控

重点对高速下线口、西渝高铁镇安西站、西康铁路镇安站等城市门户节点，绣屏山公园、金台山公园、虹化山公园等文化地标类节点，中心广场、云镇接待中心、县城体育场、政务中心等公建景观类节点，金沙河滨水及乾佑河滨水地段，高铁新城、金台山景区、云镇老街等重点功能板块的建筑高度、建筑形态、城市色彩等进行引导控制

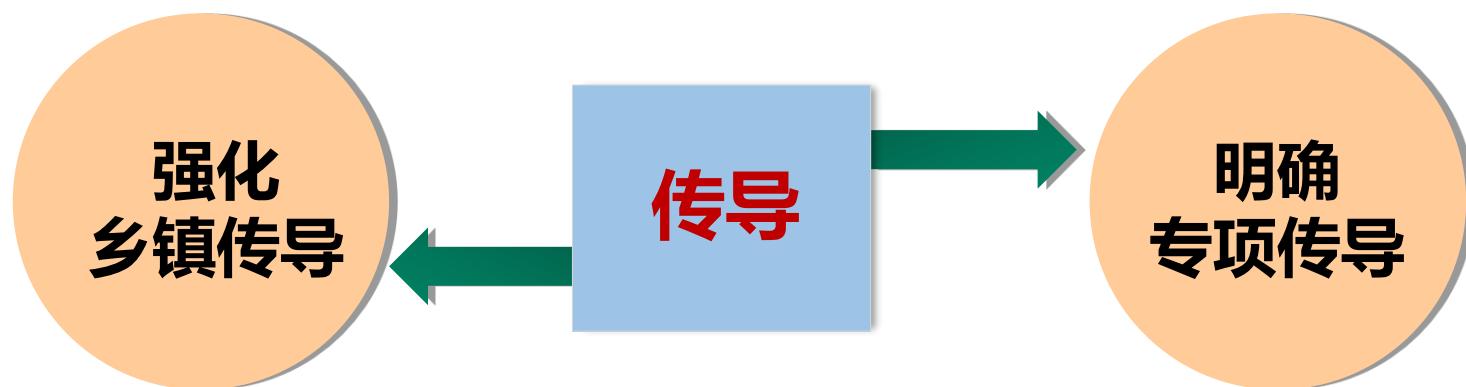


10

实施保障 提升空间治理效能

- 10.1 构建空间规划体系
- 10.2 完善实施保障机制
- 10.3 近期行动计划

构建空间规划体系



提出规划指引清单，从约束指标、名录管控、规划引导和重大项目引导四个方面，实现本规划向十五个镇办的传导

提出专项规划编制清单，从资源保护、产业发展、品质文化、重大基础设施、综合交通、安全韧性等六个方面，实现本规划对相关规划的传导

镇(办)指引文本

镇(办)指引表

镇(办)指引图

规划传导章节	镇(办)指引表		镇(办)指引图	
	传导内容指引表	传导内容或指标	图纸	图纸表达核心内容
	战略引导	I.镇办性质与功能定位 II.空间格局：空间格局、镇办发展战略 III.	战略引导图	• 空间格局 • 镇村关系 •
	刚性管理	I.规模管控：城乡建设规模用地、永久基本农田保护面积…… II.名录管控：自然保护地名录、综合整治和生态修复重大工程…… III.	刚性管控图	• 三条控制线 • 重要工程点 •
系统指引	I.综合交通网络 II.防灾等级标准、重要基础设施配置标准…… III.	系统指引图	• 重要交通设施枢纽及线路 • 公共服务设施布局 •	

县级国土空间总体规划的主要内容	重要指标与要求		约束指导	相关专项规划
	约束内容	引导内容		
国土空间高质量发展	<ul style="list-style-type: none"> 生态保护红线 耕地保有量、永久基本农田保护面积 城乡建设用地规模 	<ul style="list-style-type: none"> 生态空间、农业空间、城镇空间用途管制要求 人口规模 矿产资源开发利用要求 	<ul style="list-style-type: none"> 生态环境保护规划 乡村振兴专项规划 矿产资源专项规划 林业规划 高标准农田建设专项规划 城市更新专项规划 矿山生态修复专项规划 综合交通规划 公共服务设施规划 	<ul style="list-style-type: none"> 生态环境保护规划 乡村振兴专项规划 矿产资源专项规划 林业规划 高标准农田建设专项规划 城市更新专项规划 矿山生态修复专项规划 综合交通规划 公共服务设施规划
国土空间综合整治与生态修复	<ul style="list-style-type: none"> 森林覆盖率 林地保有量 重要江河湖泊水质达标率 	<ul style="list-style-type: none"> 人居环境整治要求 耕地质量提级要求 存量建设用地整治 		
国土空间支撑体系	<ul style="list-style-type: none"> 综合交通体系 公共服务设施 	<ul style="list-style-type: none"> 重大交通枢纽设施布局 公共服务设施 		

完善实施保障机制

建立国土空间规划实施绩效考核和监督机制

★以核心指标体系为基础，以年度评估和周期评估为抓手，围绕规划实施效果和规划实施过程

★确定考核指标；加强规划指标体系与部门考核工作的对接，明确工作执行主体和责任主体，完善工作体制和机制

★将规划实施情况纳入自然资源督察内容，对强制性内容的空间落实效果进行督察

搭建多元主体参与国土空间治理的公众参与机制

★组织专家咨询、部门参与工作，强化多方协同编制规划；加强公众参与，全周期参与规划治理

推进国土空间规划“一张图”建设

★推进国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设，为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督提供依据和支撑



近期行动计划

衔接镇安县国民经济与社会发展“十四五”规划，近期重点实施项目共计259个，其中交通类18个，水利类5个，能源类11个，矿山类16个，乡村振兴类87个，市政基础设施类42个，民生类80个。

项目类型	主要内容
交通类	构建“两纵一横、环带辐射 + 枝状延伸”的干线公路网络格局；加大普通国省干线提级改造，完善农村公路网
水利类	以清洁能源产业布局为契机，打造全国最大抽水蓄能产业集群示范基地
能源类	加快城区、镇区气化站、加油站建设，提高油气管网辐射能力；推动全县输配电工程建设
矿山类	加快绿色矿业开发，打造“有色金属产业集群”和“新型建材产业集群”，壮大县域经济实力
乡村振兴类	加快旅游配套设施建设，强化农业产业化发展，引导生态产业化、产业生态化，助力形成秦岭最佳康养会客厅
市政基础设施类	以保障城乡饮水安全为重点，深入推进农村人居环境整治，助力美丽乡村建设
民生类	推进教育、住房、医疗、养老和殡葬等民生设施建设，提升老百姓生活质量



来安去安 · 小城镇安

一 公示时间

2023年3月13日 -2023年4月13日

二 公示渠道

镇安县人民政府网：<http://www.zazf.gov.cn/>

三 公示意见收集途径

电子邮箱：2285831057@qq.com

邮寄地址：镇安县永安路41号（镇安县自然资源局收）

请在邮件标题或信封封面上标注“镇安县国土空间总体规划
意见建议”

注：部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请联系我们，我们会及时审核处理。本规划所有数据内容以最终批复为准。