

镇安县人民政府文件

镇政发〔2021〕10号

镇安县人民政府 关于印发《镇安县国民经济和社会发 展第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要》的通知

各镇人民政府、永乐街道办事处，县政府各工作部门、事业机构：
《镇安县国民经济和社会发
展第十四个五年规划和二〇三
五年远景目标纲要》已经镇安县第十八届人民代表大会第五次
会议批准，现印发给你们，请认真贯彻实施。



(此件公开发布)

镇安县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年3月5日镇安县第十八届人民
代表大会第五次会议批准)

目 录

第一篇 率先实现脱贫摘帽 开启现代化建设新征程	2
第一章 发展基础.....	2
第二章 发展环境.....	12
第三章 远景展望.....	15
第四章 指导思想.....	16
第五章 基本原则.....	17
第六章 发展定位.....	18
第七章 发展战略.....	20
第八章 奋斗目标.....	22
第二篇 培育壮大主导产业 做强做优实体经济	28
第九章 培育壮大康养旅游产业.....	28
第十章 培育壮大特色农产产业.....	32
第十一章 培育壮大新型材料产业.....	35
第十二章 培育壮大清洁能源产业.....	37
第三篇 坚持扩大内需 积极融入新发展格局	39
第十三章 坚持创新驱动战略.....	39
第十四章 持续扩大有效投资.....	42
第十五章 强化工业园区支撑作用.....	43
第十六章 打造现代服务经济体系.....	49
第十七章 大力发展数字经济.....	52

第四篇 当好秦岭生态卫士 促进人与自然和谐共生	55
第十八章 持续打好“三大保卫战”	55
第十九章 践行绿色低碳发展.....	58
第二十章 健全生态保护长效机制.....	61
第五篇 全面推进乡村振兴 促进农业强农村美农民富	64
第二十一章 巩固拓展脱贫成果.....	64
第二十二章 构建现代乡村产业体系.....	66
第二十三章 打造生态宜居美丽乡村.....	69
第二十四章 塑造新时代文明新风尚.....	71
第二十五章 推进乡村有效有序治理.....	73
第二十六章 实现农村生活富裕.....	75
第二十七章 建设乡村振兴示范区.....	77
第六篇 提升城镇功能品质 打造区域联动新格局	82
第二十八章 打造功能齐全魅力主城.....	82
第二十九章 构建城镇融合“353”大格局.....	84
第三十章 打造高铁经济新城.....	88
第三十一章 加快智慧城市建设.....	91
第七篇 强化发展支撑 构建安全现代的基础设施体系	93
第三十二章 构建立体交通体系.....	93
第三十三章 加强集约安全供水保障.....	95
第三十四章 建立现代化能源和通讯体系.....	97

第八篇 加快培育文化实力 提升镇安文化影响力	99
第三十五章 提高社会精神文明程度.....	99
第三十六章 加强文化遗存保护开发.....	100
第三十七章 提升公共文化服务水平.....	101
第九篇 持之以恒改善民生 切实增强人民幸福指数	103
第三十八章 提升就业服务水平.....	103
第三十九章 建设高质量教育体系.....	105
第四十章 推进健康镇安建设.....	108
第四十一章 提高社会保障能力.....	111
第四十二章 完善平安法治建设.....	113
第十篇 深入推进改革开放 激发内生发展动力	117
第四十三章 优化提升营商环境.....	117
第四十四章 深化重点领域改革.....	118
第四十五章 构建全面开放格局.....	120
第十一篇 加强规划实施保障 确保完成各项目标任务	122
第四十六章 坚持党的全面领导.....	122
第四十七章 夯实规划实施责任.....	123
第四十八章 强化重大项目支撑.....	124
第四十九章 健全规划考评机制.....	125

前 言

“十四五”（2021-2025年）时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是为推动镇安高质量发展迈出更大步伐的关键五年。根据党的十九届五中全会精神和省委十三届八次全会、市委四届十次全会、县委十八届十次全会精神，按照县委关于《制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，特编制本规划纲要。

习近平总书记两次来陕考察发表的重要讲话，提出了追赶超越目标和“五个扎实”“五项要求”，特别是2020年4月，习近平总书记来陕考察并作出系列重要指示，为做好新时代镇安各项工作提供了根本遵循和行动指南，也是全县“十四五”发展规划编制的总遵循、总依据。“十四五”发展规划由本《规划纲要》和专项规划组成。《规划纲要》是基础规划，主要阐明了“十四五”全县发展面临的形势、目标、任务等，明确政府工作重点，引导和规范市场主体行为，是落实党的十九届五中全会精神和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神的具体任务安排，是完善全县经济治理体系、推动经济社会高质量发展的重要基础，也是政府履行调节经济、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据。

规划期为2021-2025年，远景目标展望到2035年。

第一篇 率先实现脱贫摘帽 开启现代化建设新征程

第一章 发展基础

“十三五”时期，是镇安县全面建成小康社会的决战时期，也是加快转变经济发展方式和全面深化改革的攻坚时期。五年来，面对经济下行压力的严峻挑战、艰巨繁重的改革发展稳定任务，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央决策部署，全面落实省市工作要求，积极应对新冠肺炎疫情影响，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作。“十三五”预期各项目标基本完成，经济运行总体平稳，全面建成小康社会取得决定性成就。

综合实力稳步提升。2020年末，全县生产总值达到88.06亿元，年均增长2.48%，较“十二五”末增长5%，五年累计完成生产总值达到500.92亿元，是“十二五”时期的1.51倍，其中第三产业产值占比由2015年的27.4%提升到2020年的48.6%，县域经济发展水平不断提高。全社会固定资产投资年均增长4.06%，五年累计完成545.02亿元，是“十二五”时期的1.73倍。全县规模以上工业企业由“十二五”末的38户增加到50户，规上工业增加值达到25.4亿元，工业经济提质增效。社会消费品零售总额达到17亿元，年均增长4.38%，消费带动作用显著增强。万元GDP能耗、二氧化碳排放量和主要污染物排放量严格控制在省市规定范围内，经济发展质量逐年提升。

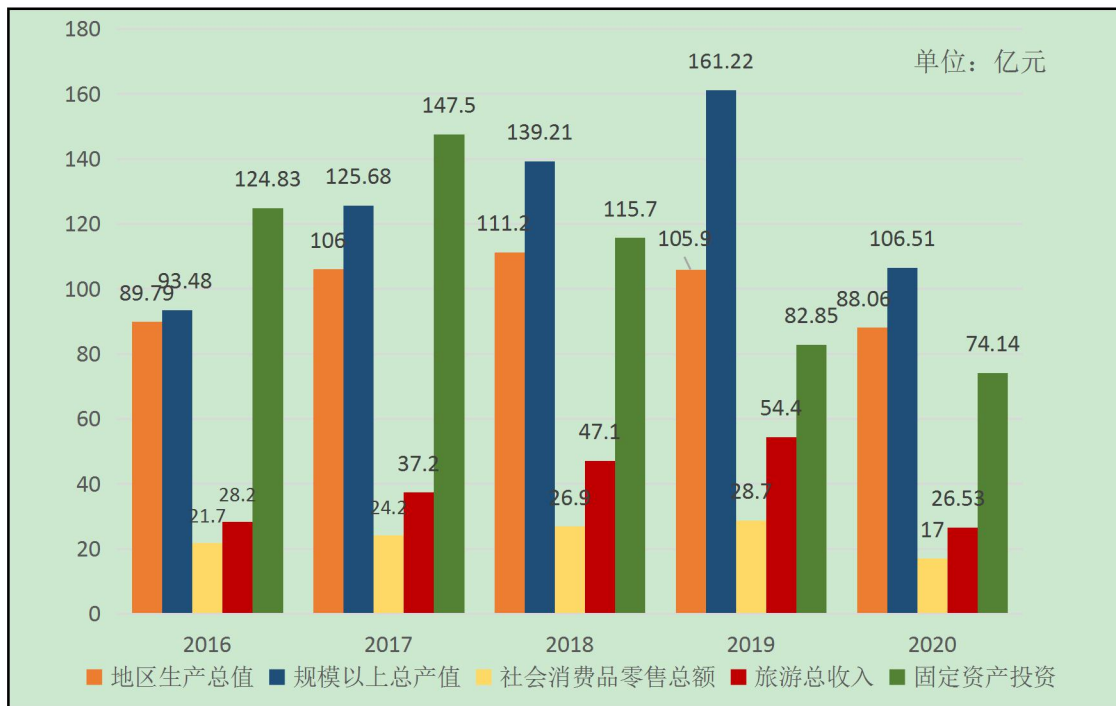


图 1-1 镇安县“十三五”期间主要发展指标变化图

经济结构不断优化。“十三五”时期，粮食生产实现连年丰收，总产量稳定在 7.3 万吨以上。陕西镇安抽水蓄能电站、罗家营水电旅游扶贫综合开发等一批重大战略项目取得突破性进展。永田食用菌、瑞琪药业等农业龙头项目建成投产。深入实施创新驱动战略，芯木田科技、琅玺医疗器械等高新技术项目从无到有，明科电子、雪樱花魔芋制品等公司通过国家高新技术企业认定。加快传统产业转型升级，红旗民爆扩能技改迁建、尧柏水泥技改等项目如期完成，物流园区、电子商务等现代服务业蓬勃发展。成功创建塔云山、木王山、金台山 3 个 4A 级景区和云盖寺古镇、磨石沟旅游度假村 2 个 3A 级景区，“一中心两环线”的旅游格局初步形成，“来安去安·小城镇安”旅游品牌影响力不断扩大。三

次产业结构比例为 17.1: 34.3: 48.6，与 2015 年相比，一产比重上升 3.27 个百分点，二产比重下降 24.52 个百分点，三产比重提高 21.2 个百分点，服务业占比显著提高，产业结构更趋优化。

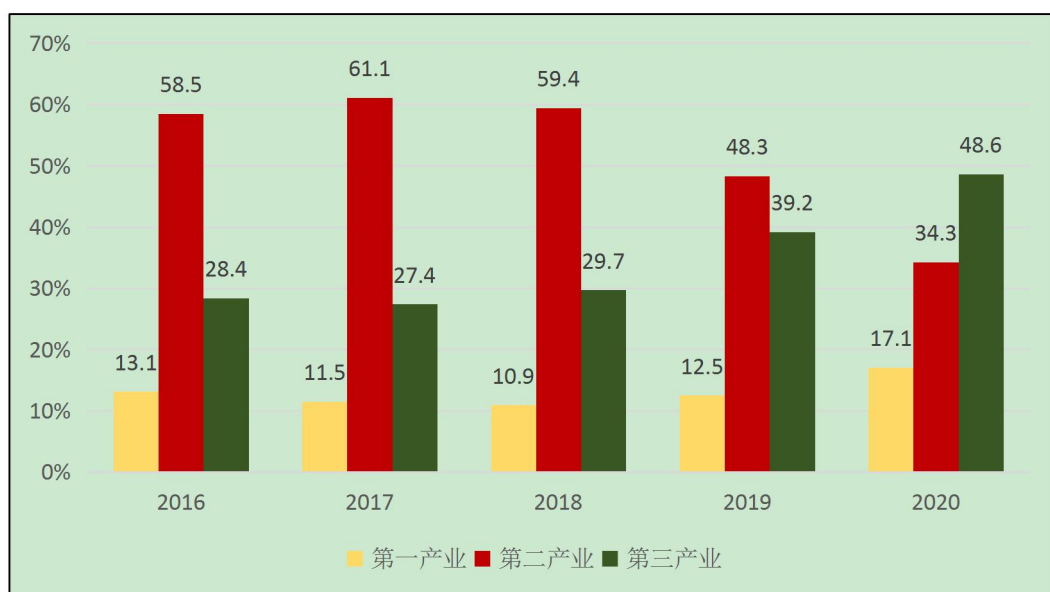


图 1-2 2016-2020 年镇安县产业结构占比图

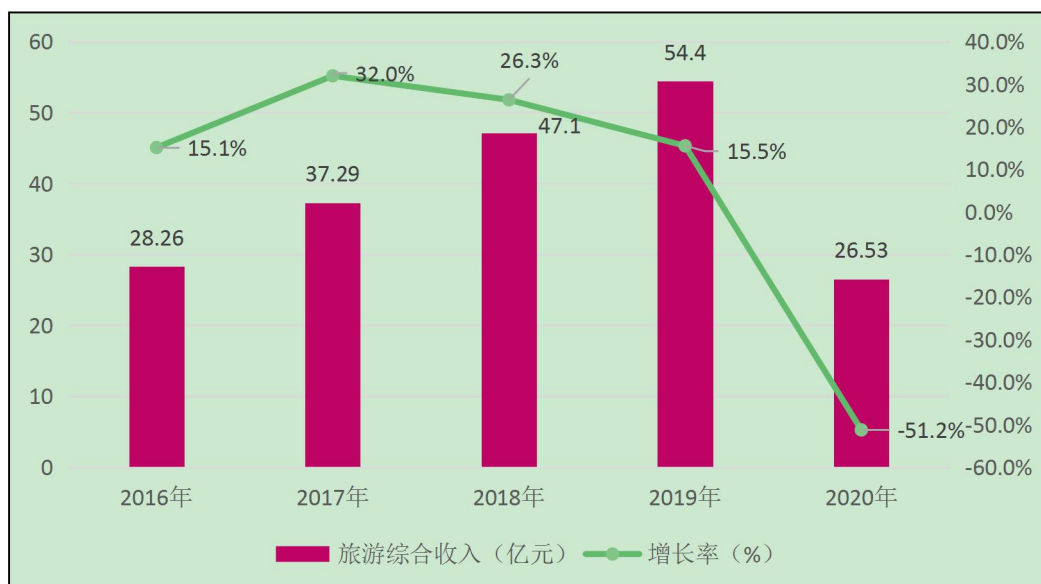


图 1-3 2016-2020 年镇安县国内旅游收入增长图

脱贫摘帽率先完成。紧盯整县脱贫摘帽目标，以“两不愁三保障”为根本，以“八个一批”为路径，聚焦“六个精准”，严守底线任务，创新推行“户分三类”、农村公共基础设施“353”管护、扶贫资金“一账一平台”等管理机制，各项工作取得显著成效。持续发展壮大烤烟、蚕桑、食用菌、茶叶等主导产业，发展板栗 60.5 万亩、核桃 30.8 万亩、中药材 4 万亩、茶园 10.5 万亩、桑园 6.5 万亩、烤烟 2.75 万亩、食用菌 2000 万袋。建成集中安置点 59 个，安置贫困户 8043 户。贫困劳动力转移就业 2.72 万人次，建设扶贫工厂（车间）208 个，吸纳就业 4000 多人，公益岗位安置 6868 人。实施危房改造 1.8 万户，安全住房率 100%。完成水、电、路、村卫生室等公共服务基础设施建设，全县农户自来水普及率 98.9%，电力入户率 100%，行政村通动力电、水泥路 100%，标准化村卫生室覆盖率 100%，城乡居民基本医疗参保率 100%。县脱贫摘帽任务在全省深度贫困县中率先完成，累计实现 25260 户贫困人口稳定脱贫，绝对贫困问题得到根本解决，2017、2018、2019 年连续三年脱贫攻坚工作成效受到省委、省政府表彰，2019 年被授予全省脱贫攻坚组织创新奖。

生态环境持续向好。深入贯彻落实《陕西省秦岭生态环境保护条例》，不断加大生态环境保护力度，扎实有效开展秦岭地区违规建筑和生态环境突出问题专项整治，全力打好蓝天、碧水、净土、青山“四大保卫战”，生态环境持续改善。建立了生态环境保护网格化信息化监管体系，落实县镇村三级网格员 318 名，

实现网格化监管全覆盖。深入推进人居环境整治、村庄清洁、垃圾资源化处理等工作,建成垃圾处理站 20 个、污水处理站 42 个。治理水土流失面积 530 平方公里,完成营造林 41.5 万亩,森林覆盖率达到 68.5%,退耕还林成效不断显现。乾佑河、旬河、唐家河等主要河流出境断面水质稳定达到 II 类标准,2017 至 2019 年空气质量优良天数连续三年位居全市第一,成功创建省级生态园林县城,荣获“全国绿化模范单位”称号。

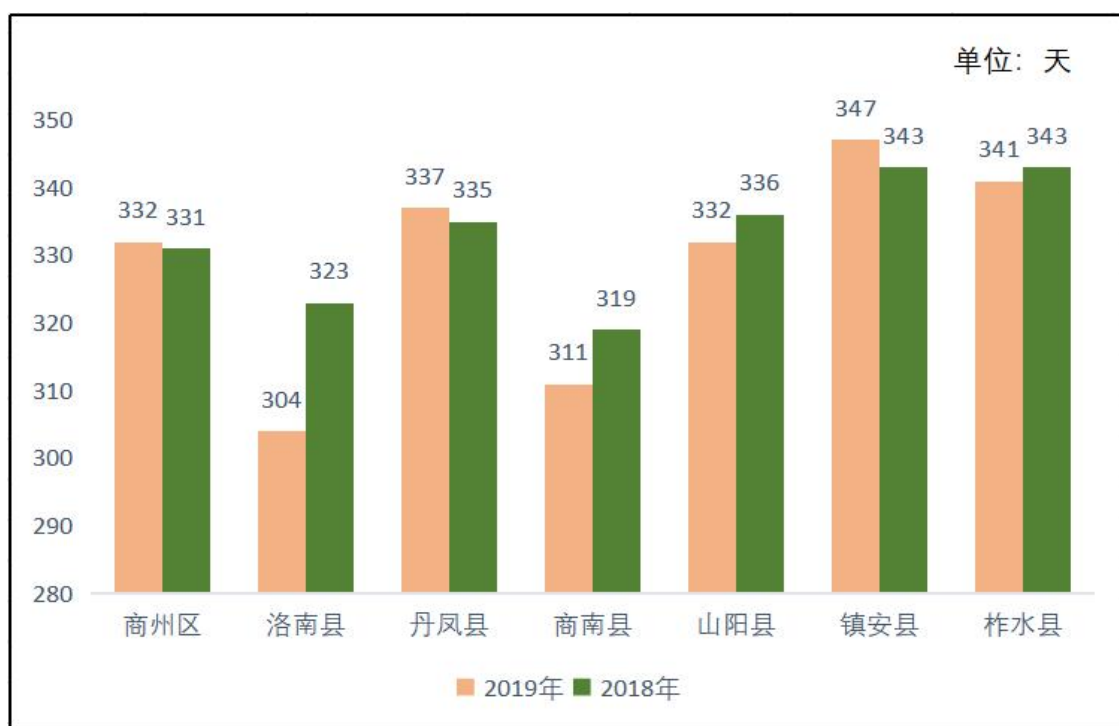


图 1-4 2018、2019 年商洛市各县区空气质量优良天数图

城乡面貌焕然一新。持续推进新型城镇化建设,加快镇云一体化建设步伐,城市框架进一步拉大,公共设施不断完善,常住人口城镇化率达到 50.3%,较“十二五”末提高 9 个百分点。城区道路、体育场、公厕、供水、供电改造升级及园林绿化、公共

消防设施等市政工程相继竣工，城区雨污分流等项目建设加快实施，城市功能日益完善。城区改造力度加大，累计实施九寺街、后街中段等棚户区改造项目 14 个。“气化镇安”稳步实施，城区天然气主管道全线贯通，累计铺设管网 38 公里，接入 3500 户。西康高铁、丹宁高速前期工作完成，即将开工建设，G345 国道县城至木王段建成通车，S316 冷安路改建完工，城区道路、绿化等公共设施更趋完善。完成公路建设 2255.7 公里，全县交通设施条件显著改善。云盖寺镇、月河镇、回龙镇等重点镇建设深入推进，云盖寺省级文化旅游名镇成功入选全国第二批特色小镇，柴坪镇桃园村、月河镇西川村入选 2019 年陕西省美丽宜居示范村。

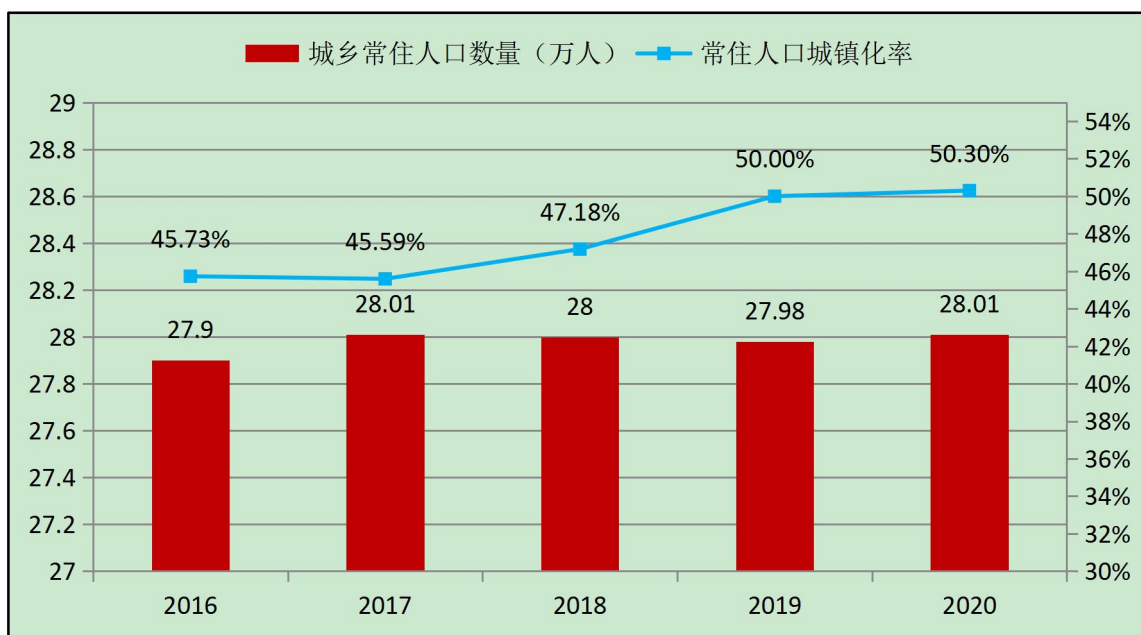


图 1-5 2016-2020 年镇安县城乡常住人口及城镇化率图

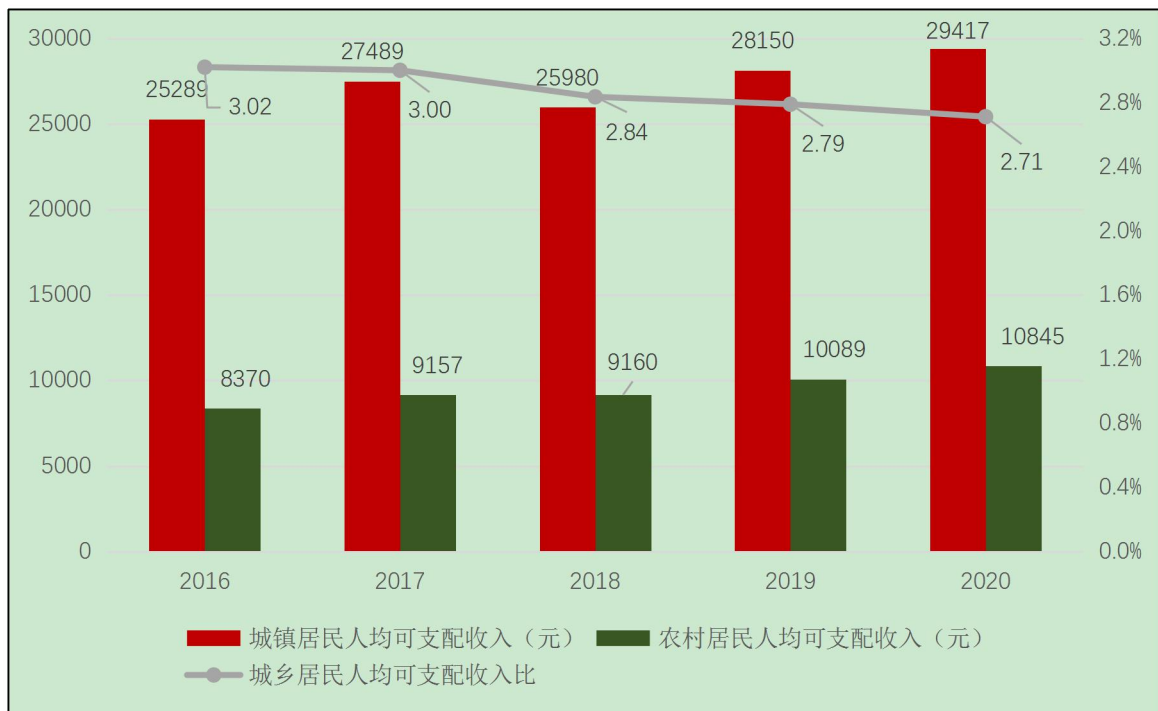


图 1-6 2016-2020 年城镇及农村居民人均可支配收入图

民生福祉持续改善。持续加大民生领域的投入力度，推动教育、科技、卫生、文化、社保等事业全面发展，民生支出占比达 87.8%。统筹城乡义务教育一体化发展，加快城乡中小学改造提升，永乐中学教学楼、第三幼儿园建成投入使用，镇安中学实现整体搬迁、改建第三小学，城区教育资源实现有效整合，基本解决“大班额”问题。义务教育阶段学生实现“零辍学”，不断提升教育教学质量，高考本科上线率达到 87.4%。县医院、中医院综合住院楼建成运营，传染病医院和 154 个村（社区）卫生室建设全面达标，持续深化医药卫生体制改革，镇安被确定为国家级紧密型县域医疗卫生共同体建设试点县。养老、医疗、工伤、失业、生育等五大社会保险制度以及退役军人保障、残疾人保障制

度不断完善，保障能力和服务水平显著提高。广泛开展留守儿童、妇女、老人关爱行动，健全残疾人保障制度，完善社会救助体系，实现“应保尽保、应扶尽扶”。就业援助和服务能力持续增强，群众满意度显著提升。民主协商制度不断完善，平安镇安、法治镇安建设扎实推进，社会保持和谐稳定，人民群众安全感不断提升，荣获全省“扫黑除恶”专项斗争先进县、2019年度省级平安县称号。乡村治理扎实推进，全省乡村治理体系示范试点创建全面启动。全面从严治党纵深推进，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实，“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育深入开展。

改革创新不断深化。不断深化“放管服”改革，加快相对集中行政许可权改革步伐，在全市率先组建行政审批服务局，实现“一枚印章管审批”。扎实落实优化提升营商环境《十大行动》和《三年行动方案》，推进“一网、一门、一次”改革，全面实行多证合一、证照分离，领先推动“智慧政务”建设，全省首家县级综合性大数据平台“镇安大数据”建成运营，实现减环节、优流程、压时限、降成本。认真落实减税降费政策，“十三五”时期累计减税降费6.77亿元。全县行政体制改革、行政事业单位公车改革、事业单位分类改革、供销社综合改革、税收征管体制改革顺利完成。探索推行村集体经济“双委制”，有效解决村集体经济经营管理人才缺乏、管理不规范等问题。对外开放不断

扩大，成功引进中国电子、桂花集团等大企业，五年累计招商引资达到 320 多亿元。

“十三五”时期，全县经济社会发展取得显著成效，为“十四五”发展奠定了坚实基础。受外部环境影响，依然存在许多问题和短板，主要表现在：**一是经济发展预期目标还有差距。**生产总值、城乡居民收入、财政收入和固定资产投资等主要经济指标 2020 年完成情况与“十三五”中期评估调整的目标任务仍有差距。**二是经济发展基础依然薄弱。**经济结构不合理，产业基础依然薄弱，实体经济困难突出，重大项目支撑不足，有效投资增长乏力，地方财政收入总量偏小。**三是生态保护工作仍需加强。**“五乱”问题尚未得到彻底遏制，破坏生态环境事件仍有发生，生态环境保护长效机制尚未完全建立，兼顾发展与环境保护的矛盾依然突出。**四是民生保障存在短板。**脱贫成果仍需持续提升，就业压力持续增加，公共服务体系不够健全，“看病难、看病贵”问题依然突出，城乡义务教育发展不够均衡，城乡居民收入差距较为明显。**五是社会治理能力有待提升。**城市基础设施建设不足，数字化技术应用率不高，安全生产形势严峻，公共应急管理体系建设不健全。“十四五”期间应重点关注上述问题，全面分析宏观形势，及时调整思路，寻求发展新方向。

专栏1 镇安县“十三五”规划主要指标完成情况

类别	指标名称	十三五规划目标	规划年均增长率(%)	2020年完成	年均增长率(%)	
经济发展	生产总值(亿元)	124	7.6	88.06	2.48	
	财政总收入(亿元)	3.63	6.5	3.35	7.36	
	其中:地方财政收入(亿元)	1.82	8	1.89	5.58	
	全社会固定资产投资(亿元)	[443]	7	[545.02]	4.06	
	社会消费品零售总额(亿元)	33.61	11.1	17	4.38	
	进出口贸易总额(万美元)	[2000]	--	[1789]	--	
创新驱动	科技进步贡献率(%)	35	--	35	--	
	研究与实验发展经费支出占GDP比重(%)	0.3	--	0.2	--	
	万人发明专利拥有量(件)	2	--	1.93	--	
结构升级	工业增加值占GDP比重(%)	30	--	33.2	--	
	服务业增加值占GDP比重(%)	45	--	45	--	
	战略性新兴产业增加值占GDP比重(%)	15	--	18	--	
	非公经济增加值占GDP比重(%)	56.5	--	52.27	--	
	常住人口城镇化率(%)	60	--	50.3	--	
民生福祉	城镇居民人均可支配收入(元)	31000	8.5	29417	7.6	
	农村居民人均可支配收入(元)	11000	9	10845	8.9	
	城乡居民收入比	2.8	--	2.71	--	
	城镇新增就业人数(人)	[6000]	--	[11306]	--	
	城镇棚户区改造住房套数(套)	[3150]	--	[6122]	--	
	建档立卡农村贫困人口脱贫(万人)	[5.77]	--	[7.8]	--	
	13年免费教育达标率(%)	95	--	100	--	
	社会保险	城镇职工养老保险人数(人)	11000	--	13300	--
		城乡居民养老保险人数(人)	170000	--	175400	--
		城镇基本医疗保险人数(人)	16100	--	16100	--
新型农村合作医疗参保率(%)		100	--	100	--	
生态文明	万元GDP能耗累计降低(%)	按市下达任务确定	--	完成市下达任务	--	
	万元GDP CO ₂ 排放强度累计降低(%)	按市下达任务确定	--	按市下达任务确定	--	
	单位生产总值用水量降低(%)	[10]	--	[24.5]	--	
	新增建设用地规模(亩)	[2100]	--	[6288]	--	
	城市环境空气质量优良天数(天)	>300	--	355	--	
	主要河流水质达标率(%)	100	--	100	--	
	主要污染物排放量降低(%)	化学需氧量	按省市下达任务确定	--	按省市下达任务确定	--
		氨氮				
		氮氧化物				
		二氧化硫				
	森林覆盖率(%)	70	--	68.5	--	
	城市县城污水集中处理率(%)	90	--	96	--	
城市县城生活垃圾无害化处理率(%)	95	--	99.5	--		
工业固体废弃物综合利用率(%)	70	--	89.7	--		

注:生产总值速度为可比价,[]为五年累计数。

第二章 发展环境

当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，动荡源和风险点增多，新冠疫情影响持久且深远，经济全球化遭遇逆流，全球经济短期面临深度衰退。未来五年，全球发展形势的不稳定不确定因素将大大增加，国际经济秩序面临大变化、大动荡、大调整。从宏观上看，镇安属于秦岭腹地欠发达地区的欠发达县份，经济社会欠发达、发展不充分不平衡仍是基本县情。从综合实力看，镇安的经济基础很不牢固，在全省县域经济综合排名上位次不稳定。从经济发展态势看，全县2020年部分主要经济指标低于全市平均水平，经济发展处于下滑态势，面临巨大压力，奋起赶超是镇安的必然选择。综合分析“十四五”时期镇安经济社会发展所处的内外部环境，主要面临“四大机遇”与“四大挑战”。

“四大机遇”：一是政策红利普惠期。国家继续坚定推动“一带一路”、西部大开发、乡村振兴、健康中国等战略，加快形成以国内循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。省级统筹推进关中、陕北、陕南协调发展，持续实施陕南绿色循环发展。市委、市政府大力培育特色现代农业、新材料、大健康、大旅游四大产业增长极，镇安将用足用好用活相关政策，与中省市保持同频共振，分享中省市政策发展红利。二是生态红利释放

期。在“绿水青山就是金山银山”的生态保护理念和“金山银山也就是绿水青山”的生态经济模式下，依托良好的生态、便捷的交通、淳朴的民风，近临西安、远接重庆的区位优势，将镇安打造成宜业、宜游、宜居的康养宜居福县，发展成高密度、快节奏下大都市市民最佳旅居康养目的地。三是产业转型提速期。西康高铁、丹宁高速等国家战略性交通干线启动建设，“两横四纵”交通网络格局形成。镇安即将融入西安半小时经济圈和关中城市群、成渝城市群，服务大都市、承接大产业、聚集新业态的优势更加凸显，可以加速推动城乡统筹发展，全域旅游建设和经济转型提质。四是信息产能迸发期。新一轮科技革命和产业变革呈现突破发展，新技术、新产品、新业态不断涌现，镇安将借力 5G 网络建设，大力发展“互联网+”、数字经济、智慧旅游、智慧城市，推动产业链、供应链、价值链加速重构，实现新一轮经济增长动力加速更替、迭代、聚集。



图 1-7 镇安县“十四五”发展环境分析图

“四大挑战”：一是经济抗风险能力不足。不确定性因素增多，县域经济总量偏小，发展质量不高，科技含量水平低，自主发展能力不足，受外部环境影响较大，应对风险能力不够。二是生态环境刚性约束加大。镇安县作为国家级限制性开发区，全域面积处于秦岭生态保护范围，随着《政府投资条例》和《陕西省秦岭生态环境保护条例》全面实施，各项约束机制愈来愈严，战略性支撑项目、重大工程建设项目落地难度增加。三是县级财政收支矛盾突出。“十四五”期间，进入政府债务偿还高峰期，融资渠道收紧、融资难度加大，财源建设项目发展相对滞后，“三保”刚性支出不断增加，收支矛盾日益突出。四是错位发展难度较大。镇安与周边县域在产业布局、资源开发、产业发展等方面出现同质化现象，逐渐形成全方位竞争关系，在项目、技术、品牌、效益等方面优势逐步下降，如何深化县情认识，找准自身优势，实现错位发展是镇安面临的重大课题。

基于以上判断，“十四五”时期全县发展环境错综复杂，发展的机遇千载难逢，面临的挑战前所未有，要胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识国际环境变化提出的新矛盾新挑战，准确把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，落实国家发展战略，围绕推动高质量发展和奋力追赶超越大局，保持战略定力，把握发展规律，准确识变、科学应变、主动求变，善于斗争、敢于担当、勇于作为，于危机中育先机、于变局中开新局，凝心聚力、追赶超越。

第三章 远景展望

到 2035 年，全县经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设迈上新台阶，发展中存在的不平衡不充分问题得到基本解决，基本实现社会主义现代化，打造为绿色循环宜居宜业的“秦岭明珠”。

——综合实力和创新能力大幅跃升，经济总量迈上新的台阶，在高质量发展的基础上，人均地区生产总值较 2020 年翻一番。

——基本实现新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，建成结构优化、创新驱动、效益良好、充满活力的现代化经济体系。

——绿水青山就是金山银山理念深入人心，生态系统稳定性显著增强，绿色低碳生产生活方式全面形成，碳排放量在 2030 年前达到峰值后稳中有降，生态环境质量持续向好，秦岭生态环境更加宁静、和谐、美丽，陕南康养旅游最佳目的地、绿色循环经济发展示范县、秦岭特产展销馆的影响力显著增强。

——市场化法制化国际化营商环境基本形成，并处在全省前列，市场主体更加充满活力，城乡实现全面融合发展，对外改革开放形成新格局、达到更高水平，成为新发展格局的重要节点，与全省同步建成内陆改革开放高地。

——社会文明程度达到新高度，建成教育强县、人才强县、文化强县和健康镇安，城乡居民收入较 2020 年翻一番，中等收入群体显著扩大，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩

小，基本公共服务实现均等化优质化，人的全面发展和人民共同富裕取得更大实质性进展。

——基本实现治理体系和治理能力现代化，法治镇安、法治政府、法治社会基本建成，平安镇安建设达到更高水平，与践行新发展理念、推动全县高质量发展相适应的制度体系更加成熟定型。

第四章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，贯通落实“五个扎实”“五项要求”，坚持稳中求进工作总基调，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，统筹发展和安全，推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理。挖掘生态、区位、资源、文化等优势，紧扣全域旅游名县、循环经济强县、特色农产大县、康养宜居福县“四大发展定位”，大力实施生态立县、开放活县、文旅兴县、资源强县“四大发展战略”，积极培育康养旅游、特色农产、新型材料、清洁能源“四大支

柱产业”，重点打造“一区二都五园”，稳步构建绿色、安全、协调、可持续、高质量的经济结构体系和社会治理体系，推动镇安经济高质量发展取得新成效、迈上新台阶，全面开启建设社会主义现代化新征程，奋力谱写新时代追赶超越新篇章。

第五章 基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党委领导经济社会发展的体制机制，发挥党委（党组）领导作用，不断提高贯彻新发展理念、深化改革开放、推动高质量发展的能力和水平，为新时代奋力追赶超越提供坚强保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，努力办好民生实事，促进社会公平正义，维护人民根本利益，不断增进民生福祉。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，积极融入新发展格局，切实转变发展方式，加快推进绿色循环发展，着力推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持生态优先**。深入贯彻习近平生态文明思想，认真践行绿水青山就是金山银山理念，胸怀“国之大者”，切实当好秦岭生态卫士，全力守护好秦岭国家“中央水塔”和中华民族祖脉，推动生态环境质量持续向好。

——**坚持统筹兼顾**。加强全局性谋划、整体性推进，兼顾“管当前”与“利长远”，统筹“扬优势”与“补短板”，协调“扩总量”与“优质量”，处理“防风险”与“化风险”，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——**坚持真抓实干**。强化问题导向、目标导向、结果导向，不断解放思想，树立“实干”导向，锤炼过硬本领，发扬优良作风，低调务实不张扬，埋头苦干抓发展，推动各项工作落到实处、见到实效。

第六章 发展定位

“十四五”期间，围绕力争进入全市发展“第一方阵”目标，努力将镇安打造成“全域旅游名县、循环经济强县、特色农产大县、康养宜居福县”。

——**全域旅游名县**。以创建国家全域旅游示范县为目标，按照“一大中心、两大环线”，构建精品景区支撑、特色小镇点缀和美丽乡村衬托的空间布局，不断提升密境金台、仙境塔云、画境木王、佳境云盖、幻境磨石“五境镇安”品质，加快陕西镇安抽水蓄能电站风景区、秦岭水乡国家级旅游度假区等重点景区建设。以高水准旅游品牌、高质量旅游服务及高品质旅游产品为抓手，不断加大宣传营销力度，持续提升“来安去安·小城镇安”品牌影响力，将镇安打造成为大秦岭国家中央森林公园的“最美城市会客厅”。

——**循环经济强县**。坚持“绿色循环经济”理念，走绿色化、智能化、环保化发展之路，建设完善的县域绿色循环经济体系。以钨钼产业为引领，布局创新产业链，打造新型材料品牌，推动钨钼、铅锌、黄金、大理石等绿色矿山开发，将资源优势转化为经济优势。以工业产业园区为引领，增强聚集效应，创建一批工业品牌，推动工业企业转型升级。以清洁能源开发为引领，加大水力、光伏、生物等能源开发运用，减少污染物排放。坚持创新驱动，加大科技投入，提升资源开发利用水平。将镇安打造成为绿色循环经济发展示范县。

——**特色农产大县**。依托良好的山地农业基础和“一村一品”创建成果，用好“中国板栗之乡”“商洛核桃”“商洛香菇”等金字招牌，因地制宜、差异化发展，重点培育板栗、核桃、茶叶、中药材、蚕桑、食用菌、魔芋等产业，加大省市农业示范园区创建和农业龙头企业培育力度，推进农特产品质量安全溯源体系建设，健全农特产品线上线下销售网络，支持鼓励农产品国家地理标志认证，创建国省名特优农产品，做大特色农产品品牌，提升品牌附加值和影响力，将镇安打造成为“秦岭特产展销馆”。

——**康养宜居福县**。抢抓西康高铁建设机遇，加快县城空间布局优化，重点推进高铁新城建设，促进交通、物流、商贸、产业等深度融合，落实房地产“三稳”政策，完善城区基础设施和公共服务配套，实施城市“智慧化”管理，不断提升城市治理水平。紧抓健康中国战略实施机遇，充分发挥镇安气候、区位、文

化等优势，积极培育健康服务新业态，大力发展以康养旅游为特色的休闲旅游业和面向健康产业的现代服务业，建设镇安旅居康养民宿集群，形成产业多元、结构优化、一二三产融合发展的康养产业体系，吸引更多人群落户，将镇安打造成陕南康养旅游最佳目的地。

第七章 发展战略

坚持生态优先，突出科技支撑，深化文旅融合，推动资源循环发展，构建绿色发展、创新驱动、结构优化、协调发展的现代化经济体系，实现镇安高质量发展。

——**生态立县**：全面贯彻绿色发展理念，守护好蓝天碧水净土，持续推动生态环境改善，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。健全生态保护长效机制，坚守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，推动形成节约资源和保护环境的生产生活方式。深入推进产业转型升级，严把产业准入“关口”，不断健全绿色循环产业体系，大力发展生态友好型经济，让优美的生态环境与优质的生态产业成为镇安“十四五”发展的“定盘星”。

——**开放活县**：坚持以开放促发展，进一步深化改革开放，主动融入国家和省、市发展战略，统筹利用县内县外两个市场、两种资源，不断增强招商引资工作力度，拓展经济社会发展的领域和空间。强化思想开放、工作创新，优化投资软硬环境，创新招商思路和办法，拓宽招商渠道。围绕食品加工、新型材料和康

养服务等产业，发挥各大工业园区平台载体作用，坚持“人才+项目”双轮驱动，着力招大引强、招才引智，突出主导产业招商，培育产业集群，让开放发展成为镇安“十四五”发展的“催化剂”。

——**文旅兴县**：坚持文化与旅游深度融合发展，充分挖掘镇安文化底蕴和旅游资源优势，依靠项目带动、品牌驱动、名人效应，激发文化旅游市场活力。有序开发文化旅游新业态，丰富旅游内涵，打造精品景区，完善文化旅游基础设施和公共设施配套建设，加大旅游产品开发，提升旅游服务水平，加快构建“旅游+”产业体系，激活资源要素市场化配置，让文旅产业成为镇安“十四五”发展的“加速器”。

——**资源强县**：坚持开发与保护并重，依托镇安生态、矿产等资源优势，加快转变经济发展方式，全力发展康养旅游、特色农产、新型材料、清洁能源四大支柱产业。实施工业富县，围绕产业链布局创新链，推动创新驱动，提高产品附加值，以“一区二都五园”为载体，策划布局一批资源循环绿色发展重大项目，将资源优势转化为经济优势，让资源产业化成为镇安“十四五”发展的“压舱石”。

第八章 奋斗目标

“十四五”时期，是镇安开启现代化建设新征程的关键时期，结合全县实际和省市各项要求，现提出如下目标任务：

——**经济高质量发展迈出更大步伐**。全县经济发展质量和效益全面提升，以康养旅游、特色农产、新型材料、清洁能源四大支柱产业为主的绿色产业体系基本形成，经济结构不断优化，农业基础更加稳固，工业经济质效大幅提升。“一区二都五园”基本建成，镇安县乡村振兴示范区建设等十大战略、镇安旅居康养民俗集群等十大文旅、陕西镇安抽水蓄能电站等九大工业、尧柏水泥等八大财源项目初见成效，消费活力显著增强，科技水平不断提升。到2025年全县GDP总量达到121亿元，年均增长6.5%左右；全社会固定资产投资年均增长6%左右；规上工业增加值年均增长8%左右。

——**生态环境质量持续优良**。生态环境得到有效保护，农村人居环境综合治理取得显著成效，资源节约集约利用水平大幅提高，生产生活方式逐步向绿色低碳转变。饮用水源水质稳定达标，森林覆盖率达到69%以上，城市空气优良天数比率达到88%以上，县城污水处理率达到90%以上。

——**城乡区域发展更加协调**。城乡空间和功能布局进一步优化，基础设施建设短板有效改善，高铁新城等七大重点城建项目基本建成，中心城区框架进一步拉大，布局更加优化、功能更加完备、业态更加丰富、管理更加精细，常住人口城镇化率达到

55%。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴有序推进，城乡互补、联动互融、共同繁荣的城乡区域协调发展格局全面形成。

——**民生福祉得到显著增强**。聚焦教育、医疗、养老等九大民生项目建设，完善公共服务功能。实现更加充分更高质量就业，城镇登记失业率控制在4.3%以内，城乡居民人均可支配收入年增长分别达到**6%**和**7%**以上。高中阶段教育和学前教育全面普及，公共卫生服务体系更加健全，多层次社会保障体系更加完善，社会文明程度得到新的提升，基本公共服务均等化水平明显提高。

专栏2 经济高质量发展重点项目

一、十大战略项目

“十四五”期间重点实施十大战略项目，①陕西镇安抽水蓄能电站及月河风景区项目，预计投资 115 亿元，在 2027 年前建成年发电量 23.41 亿度抽水蓄能电站，并打造镇安县月河风景区；②丹宁高速（镇安段）项目，预计投资 95 亿元，在规划期内完成镇安县境内 62km 的双向四车道高速公路建设工作；③西康高铁（镇安段）项目，预计投资 68 亿元，在规划期内完成西康高铁（镇安段）和镇安西站建设工作；④镇安县旅居康养项目，预计投资 50 亿元，在 2030 年前完成县城及景区周边中高端民宿经济带及特色主题民宿区建设工作，完善配套设施；⑤镇安县“高铁新城”项目，预计投资 50 亿元，在 2030 年前建成以高铁镇安西站为中心的疏解型新城区，发展文化旅游、康养民宿、企业孵化等新业态；⑥尧柏新材料产业园项目，预计投资 32 亿元，在规划期内完成园区内新型建材项目建设，完善园区综合配套设施；⑦月河钨钼新材料产业园项目，预计投资 26.8 亿元，在 2022 年前完成对城安矿业、鼎丰矿业等公司矿产资源的整合开发，并将月河钨钼新材料产业园打造成集采、选、冶及产品深加工一体化的产业园；⑧镇安县大理石材综合利用开发项目，预计投资 25 亿元，在规划期内整合县内大理石等矿产资源，建设生产线，实现全过程综合开发、循环利用；⑨罗家营水电旅游开发及生态综合治理项目，预计投资 13.1 亿元，开发利用罗家营电站库区，配套建设旅游风景区，打造集生态治理、观光旅游、休闲度假为一体秦岭水乡国家级旅游度假区；⑩镇安县乡村振兴示范区建设项目，预计投资 10 亿元，在 2030 年前完成高峰、青铜关综合示范区，大坪、米粮、铁厂产业兴旺示范区，木王、月河生态宜居示范区，柴坪、庙沟、达仁乡风文明示范区，西口、茅坪乡村治理示范区，云镇、永乐、回龙幸福康养示范区的建设工作。

二、十大文旅项目

“十四五”期间重点建设十大文旅融合项目，①金台山文化旅游区品质提升工程，预计投资 10 亿元；②塔云山七里峡开发等景区改扩建工程，预计投资 5.1 亿元；③木王山景区品质提升工程，预计投资 8.1 亿元；④云盖寺古镇景区开发项目，预计投资 13 亿元；⑤童话磨石沟景区品质提升工程，预计投资 5 亿元；⑥镇安旅居康养民宿集群建设项目，预计投资 25 亿元；⑦罗家营水电旅游扶贫综合开发项目，预计投资 13.1 亿元；⑧陕西镇安抽水蓄能电站风景区建设项目，预计投资 25 亿元；⑨镇安月河板栗田园综合体建设项目，预计投资 10 亿元；⑩镇安兰花产业园项目，预计投资 2.5 亿元。

三、九大工业项目

“十四五”期间重点实施九大工业项目，①陕西镇安抽水蓄能电站，预计年产

值 6 亿元；②新建米粮抽水蓄能电站，预计年产值 7.8 亿元；③镇安月河 4 万吨钨钼矿综合开发利用，预计年产值 10 亿元；④尧柏水泥日产 5000 吨熟料水泥生产线扩建，预计年产值 15 亿元；⑤柏宏欧利塑业年产 3 亿条方底阀口环保编织袋生产线，预计年产值 5.5 亿元；⑥镇安 1000 万吨建筑骨料生产线，预计年产值 5 亿元；⑦镇安 1 万吨有机板栗、高山果蔬加工，预计年产值 3 亿元；⑧镇安百盛 500 吨茧丝绸蚕桑综合开发利用，预计年产值 1.5 亿元；⑨镇安明科电子年产 100 万块铝碳化硅 IGBT 基板生产线，预计年产值 2.5 亿元。

四、十大财源项目

“十四五”期间重点培植八大骨干财源项目，①国家电网新能源公司投资建设的陕西镇安抽水蓄能电站项目，预计年上缴税金 1 亿元；②陕西有色冶矿集团有限公司投资建设镇安月河 4 万吨钨钼矿综合开发利用项目，预计年上缴税金 0.6 亿元；③尧柏水泥日产 5000 吨熟料水泥生产线项目，预计年上缴税金 1.8 亿元；④陕西钧建佳实业有限公司投资建设的冷水河新材料科技开发产业项目，预计年上缴税金 0.4 亿元；⑤陕西中西矿业发展有限公司投资建设的大理石综合开发利用产业项目，预计年上缴税金 1 亿元；⑥镇安县 3 万亩优质烤烟种植及卷烟销售项目，预计年上缴税金 0.3 亿元；⑦高新技术开发区入驻企业，预计年上缴税金 0.5 亿元；⑧米粮抽水蓄能电站项目，预计年上缴税金 1.3 亿元；⑨红旗民爆技改项目，预计年上缴税金 0.1 亿元；⑩天佑新型建材项目，预计年上缴税金 0.1 亿元。

五、七大城建项目

“十四五”期间重点实施七大城镇建设项目，①高铁新城项目，预计投资 10 亿元；②G345 国道环北隧道群及引线工程，预计投资 5 亿元；③镇安县城雨污分流项目，预计投资 3.5 亿元；④大西沟综合开发及步行商业街建设项目，预计投资 5 亿元；⑤镇安县城道路改造提升工程，预计投资 3 亿元；⑥镇安县西沟片区棚户区改造项目（樱花郡），预计投资 8.4 亿元；⑦镇安县南新街中段片区棚户区改造项目，预计投资 5 亿元。

六、九大民生项目

“十四五”期间重点实施九大民生项目，①镇安县职中改扩建项目，预计投资 4 亿元；②镇安县妇女儿童医院搬迁项目，预计投资 3.5 亿元；③镇安县医院扩建项目，预计投资 2 亿元；④镇安县老年护理院及养老公寓项目，预计投资 5 亿元；⑤镇安县城环卫一体化项目，预计投资 3.5 亿元；⑥G345 国道表功铺至界河段新建工程，预计投资 8.3 亿元；⑦S314 镇安县磨石沟口至木王镇盈台公路改建工程，预计投资 11.3 亿元；⑧镇安县数字通讯及网络覆盖工程，预计投资 4.6 亿元；⑨云镇水库项目，预计投资 3.4 亿元。

——**改革开放水平纵深推进。**积极融入“一带一路”，加强与关中平原城市群的深入互联互通，实现互惠互赢。推动行政体制、农业农村、国资监管、国有企业、财税金融等方面改革取得实质性进展，营造稳定公平透明的营商环境，市场主体活力显著增强。

——**社会治理能力不断提升。**法治镇安、平安镇安、智慧镇安建设取得显著成效，政府行政效能和公信力显著提升，公共安全体系更加完善，重大风险防范化解体制机制日益健全，应急保障能力显著增强，社会信用体系建设稳步推进，基层社会治理水平明显提高，共建共治共享社会治理新格局基本形成。

专栏3 镇安县“十四五”经济社会发展主要指标

类别	指标名称	2020年完成	2025年规划目标	年均增速(%)	属性
经济增长	1.地区生产总值(亿元)	88.06	121	6.5	预期性
	2.全社会固定资产投资增速(%)	-12.9	--	6	预期性
	3.规模以上工业增加值增速(%)	-32.3	--	8	预期性
	4.社会消费品零售总额(亿元)	17	25	8	预期性
创新驱动	5.研发经费投入增长(%)	--	40	--	预期性
	6.规模以上工业企业中有研发活动企业占比(%)	--	5	5	预期性
	7.每万人发明专利拥有量(件)#	--	1	1	预期性
	8.规模以上工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重(%)	18	30	--	预期性
	9.数字经济总量占生产总值比重(%)	--	30	--	预期性
质量效益	10.地方财政收入(亿元)	1.89	2.4	5	预期性
	11.常住人口城镇化率(%)	50.3	55	1.8	预期性
	12.单位地区生产总值建设用地使用面积(亩/亿元)	--	--	--	预期性
改革开放	13.进出口贸易总额增速(%)#	--	--	1	预期性
	14.实有市场主体总量(万户)#	--	--	--	预期性
	15.招商引资实际到位资金(亿元)#	[320]	[563]	6.5	预期性
生态环境	16.单位地区生产总值能源消耗降低(%)	--	--	[12]*	约束性
	17.单位地区生产总值用水量降低(%)	--	--	[10]*	约束性
	18.单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	--	--	[13]*	约束性
	19.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	89.5	>82	--	约束性
	20.森林覆盖率(%)	68.5	>69	--	约束性
	21.城市空气质量优良天数比率(%)#	97	>88	--	约束性
	22.县城污水处理率(%)#	96	>90	--	预期性
民生福祉	23.城镇登记失业率(%)#	--	<4.3	--	预期性
	24.城镇居民人均可支配收入(元)#	29417	40000	6	预期性
	25.农村居民人均可支配收入(元)#	10845	15200	7	预期性
	26.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	12	>14	--	约束性
	27.城乡居民基本养老保险参保人数(万人)	18.9	19.6	--	预期性
	28.每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.12	2.53	--	预期性
	29.城乡居民基本医疗保险参保率(%)	79.5	>98.5	--	预期性
安全稳定	30.粮食综合生产能力(万吨)	7.3	7.3	--	约束性

注：1.[]为五年累计数；2.#为调整或新增指标；3.*以市上下达指导为准；4.基本养老保险参保人数范围为城乡；5.单位地区生产总值建设用地使用面积以市资源局下达任务为准。

第二篇 培育壮大主导产业 做强做优实体经济

挖掘生态、区位、资源、文化等方面的优势，精心培育“康养旅游、特色农产、新型材料、清洁能源”四大支柱产业体系，全力推进园区承载的骨干项目建设，加快构建特色鲜明、结构合理、链群完整、竞争力强的现代产业体系，着力提升县域经济发展水平。

第九章 培育壮大康养旅游产业

做优精品旅游景区。深度挖掘生态、区位、资源禀赋等优势，加快实施全域旅游示范县创建，不断提升金台山、木王山、塔云山、云盖寺古镇、童话磨石沟等精品景区品质，着力打造“五境镇安”。在做精西部环线景区的同时，谋划建设黑龙观、北阳山等景区，不断做优做精东部环线景区。持续完善旅游服务设施配套，创新旅游服务管理，加大旅游产品开发，全方位多渠道开展旅游营销，实施全域旅游开发。推进镇安旅居康养民宿集群、陕西镇安抽水蓄能电站风景区等文旅项目储备，陈彦文化长廊、国家休闲旅游度假区等特色景区，为文化旅游产业蓄积动能。依托镇安厚重文化底蕴，深度挖掘红色文化、民俗文化、农耕文化内涵，加速推进非遗文化资源向新型文化产业转变，加强文物保护和利用，促进文化与旅游深度融合，推动旅游产业转型升级、提质增效。

完善旅游设施配套。围绕吃、住、行、游、购、娱等旅游基

本要素，加快补齐短板，提升游客体验感，提高满意度。深挖地方特色美食和饮食文化，培育、开发与创新饮食文化品牌，推动地标特色食品建设。加快发展各类星级酒店、文化主题酒店、连锁快捷酒店和特色民宿，重点在 G345，G211，S316 等旅游环线建设一批农家乐、农家客栈，引导住宿餐饮多元化发展、特色化经营。加快县游客服务中心、高速和高铁游客集散中心建设，提高综合接待能力，推进旅游环线接待点、旅游美食街、休闲步行街、非遗观赏体验街区建设，大力发展夜间经济、地摊经济，带动旅游经济增长。不断完善景区配套设施，加强运营管理，完善旅游标识体系，建立智慧旅游系统，创新服务管理，开发旅游产品，提升旅游信息化服务水平，持续提升镇安旅游品牌影响力。

培育旅居康养产业。围绕休闲康养、文化体验等主题，着力培育康养产业集群，大力推动康养产业跨越式发展。依托西康高铁镇安西站及丹宁高速枣园出口建设等项目，发展一批中高端“医疗康复—休闲养生—旅游度假”综合体项目，分类培育文化养生型、森林康养型、中医药膳型医养小镇，建设一批休闲式、康养式度假公寓，创建一批医养结合示范基地。以金台山文化旅游区及周边区域为核心，以镇云路沿线为主轴，云镇、回龙、青铜关为重点，建设金台山、安山、陈家山、岩湾、枣园、磨石沟等项目集群，打造特色民宿，加快旅居康养产业与旅游、医疗、养老等产业深度融合，将镇安打造成陕南最具特色的康养民宿度假目的地。

专栏 4 康养旅游重点建设项目

一、重点旅游景区新建项目

东西部旅游环线建设项目：预计投资 10 亿元，建设东西部环线的入口、环线沿线主要节点、沿线服务配套和观景设施、沿线旅游标识和文化展示、沿线重点景区的门户延展区等若干子项目，打造一个综合性强、辐射带动力强的旅游产业带和度假区。

北阳山旅游开发项目：预计投资 3 亿元，充分利用北阳山喀斯特地貌景观和回族独特的文化习俗，实施道路改造、饮水工程、地质观光、山地农产、山地运动、穆斯林文化体验为一体的综合规划，初步建设起部分北阳山品牌产品。

镇安秦岭旅游生态环境保护项目：预计投资 5 亿元，实施旅游重点场所生态环境保护项目，包括环境美化项目，主要指旅游区、旅游廊道、旅游村镇实施的洁化绿化美化项目；“三改一整”项目，主要指旅游接待户实施改厨、改厕、改客房和整理院落项目；污水处理项目，主要指旅游景区、旅游村镇等场所雨污分流和污水生态化处理项目；垃圾处理项目，主要指旅游场所垃圾分类回收、无害化处理项目。主要支持基础和设施建设部分。

田园文化旅游综合休闲度假区项目：预计投资 10 亿元，于高峰镇冷水河至东岭段建设旅游综合服务区、生态水面景观区、垂钓园及水上娱乐区、高效农业示范区、万亩花谷（牡丹、郁金香、兰花）观赏区、高端民宿村、文化艺术创作基地等项目。

红色旅游景区建设项目：预计投资 3 亿元，重点实施苏维埃政府古戏楼建设、鄂豫陕革命根据地旧址恢复重建，红 25 军革命纪念馆建设项目，弘扬革命精神。

黑龙观文化景区建设项目：预计投资 1 亿元，充分利用黑龙观独特的传统文化和地方民俗文化，实施道路基础设施改造升级，加强综合服务能力建设。

娱乐游玩建设项目：预计投资 3 亿元，建设光洞山山地自行车公园、双龙村古道岭漂流及云盖寺镇游乐场项目，丰富镇安旅游游玩体验。

二、旅游配套服务设施建设重点项目

山镇柞全域旅游（镇安段）建设项目：预计投资 20 亿元，建设山镇柞全域旅游百里生态长廊、自驾营地、特色民宿、特色村落、农业观光园等项目，完善镇安县域内相关旅游服务配套设施，提升镇安旅游品质。

智游平台建设项目：预计投资 2 亿元，建成覆盖全面、功能完善、运转高效、方便快捷的智游公共服务平台，实现文化旅游公共服务、综合管理、宣传推广的全面智慧化。

旅游配套服务设施建设：预计投资 5 亿元，持续抓好县游客服务中心建设，新建高铁新城、高速枣园出口两个游客接待中心，推动山镇柞全域旅游快速通道建设，完善景区内统一标识符号，完善旅游道路、景区停车场、游客服务中心、旅游安全以及资源环境保护等基础设施，提升景区档次和服务水平。

三、康养旅游产业重点建设项目

休闲民宿度假区项目：预计投资 12 亿元，建设梓桥沟龙曲溪民宿度假区、灵珑山居康养休闲旅游度假区、忠良寨度假养心天街及小木岭休闲度假区等项目，建设集农业观光、民俗文化体验、娱乐休闲、医疗康养为一体的休闲度假区。

秦岭古生物化石博物馆项目：预计投资 4 亿元，建设古生物化石博物馆及古生物化石展览区，配套建设跑马场等游玩场所。

第十章 培育壮大特色农产产业

打造特色农产产业带。立足资源禀赋，按照“绿色循环、优质高效、品牌引领、三产融合”的思路，依托镇安特色产业优势，强化盛华茶叶、腊月二十六等龙头企业带动作用，发展壮大烤烟、蚕桑、食用菌、茶叶四大特色产业，持续提升板栗、核桃、中药材、魔芋、畜牧养殖等传统产业，重点建设“五大产业带”，做精达仁-柴坪-庙沟-青铜关茶叶、烤烟、蚕桑产业带；做大木王-月河-云盖寺镇板栗、食用菌、中药材产业带；做优西口-茅坪畜牧养殖产业带；做强米粮-大坪-铁厂核桃、现代农业产业带；做美高峰-回龙-永乐农旅融合产业带，实现规模化经营，构建特色农产产业体系。



图 2-1 镇安特色农产产业带分布图

培育新型经营主体。落实强链、补链、延链措施，加快形成特色农业全产业链。实施经营主体培育工程，大力培育市场竞争力强、科技含量高、经济效益好的龙头企业 100 家、专业合作社及家庭农场 1000 个、产业大户 10000 户。构建农业产业联合体，提升经营主体带动能力，通过示范带动、技术支持、股份合作等形式，完善农户、专业合作社、龙头企业等利益联结机制，强化农产品产销对接，推动农户与现代农业的有效衔接。

创建特色农产品品牌。用好商洛“国家农产品质量安全市”国字招牌，持续加强农产品质量安全监管，确保农特产品质量安全，推进品牌强农，培育区域公共品牌、企业品牌、产品品牌，打造镇安农产品品牌。加大“两品一标”培育和认证力度，加强镇安大板栗、镇安象园茶、雪樱花魔芋、云镇挂面等国家地理保护产品、国家地理保护标志的培育和开发，创建国家“名特优新”农产品品牌，培育板栗、茶叶、蚕桑、魔芋等中省知名品牌。鼓励企业充分运用“镇安板栗”、“商洛核桃”、“商洛香菇”等区域品牌营销，在主销区建立形象店、品牌店、直营店，建设一批特色农产品网络展销馆。拓展特色农产品交易渠道，以发展农村电子商务为突破口，打造镇安特色农产品互联网品牌。

专栏5 特色农产重点项目

一、种植业

预计投资8亿元，建设优质核桃、优质板栗、蚕桑、有机富硒茶、中药材、有机蔬菜、有机水果、脱毒洋芋、木耳、香菇等种植基地，实现年产值10亿元。

二、养殖业

预计投资5亿元，发展西口、茅坪肉牛养殖基地、白山羊养殖基地、淡水养殖基地，小规模养猪场、养鸡场，实现年产值7亿元。

三、现代农业产业园

预计投资10亿元，建设省市县三级现代农业示范园15个。

四、现代养殖产业园

蛋鸡养殖项目：预计投资1亿元，在月河镇八盘村建设养殖规模一百万只蛋鸡养殖厂。

五、农产品加工项目

食用菌系列加工项目：预计投资0.5亿元，以永田食用菌、秦绿食用菌等龙头企业为主体，建设木耳1000万袋、香菇1000万袋基地及系列产品生产线，实现年产值1亿元。

坚果系列产品深加工项目：预计投资1亿元，以合曼农业、永丰农业等龙头企业为主体，改扩建板栗、核桃、松子等坚果系列即食食品生产线，实现年产值0.5亿元。

魔芋系列产品加工项目：预计投资0.5亿元，以雪樱花、华兴魔芋加工为主体，年产魔芋系列制品1万吨，实现产值1亿元。

食用油系列产品加工项目：预计投资0.2亿元，实施海源油脂、金亨祥油脂等企业技术升级改造，年产核桃、菜籽、特色小榨油1万吨，实现年产值1亿元。

中药材加工项目：预计投资0.3亿元，以瑞琪药业为主体，带动中药材收储、加工15万吨，实现年产值2亿元。

果酒饮品加工项目：预计投资1亿元，以拐枣、桑葚、板栗等饮品加工为依托，以技术普及为主，带动1万户群众从事甘蔗、桑葚、蜂蜜等饮品生产，实现年产值5亿元。

镇安华山松综合利用开发项目：预计投资1.5亿元，利用镇安丰富的华山松资源，实现松木综合利用，年生产加工松子1万吨，实现年产值2亿元。

茶叶深加工项目：预计投资1亿元，以镇安象园茶为主体，改扩建茶叶深加工生产线20条，实现年产值5亿元。

第十一章 培育壮大新型材料产业

加速产业集群培育。充分发挥矿产资源优势，用好商洛“国家循环经济示范市”国字招牌，精准对接上下游、产供销需求，促进有色金属、新型建材、高科技电子和贵金属等新型材料产业聚集发展。坚持“绿色矿业”，统筹做好保护与开发工作，以月河钨钼新材料产业园建设为依托，开发钨、钼、钒、铅、锌等资源，打造“有色金属产业集群”；以冷水河新材料科技开发产业园建设为依托，整合大理石、花岗岩资源，以尧柏新材料产业园建设为依托，打造“新型建材产业集群”；以云镇电子产业园建设为依托，推动明科电子、普瑞电子、卓普电子、芯木田科技等新型高科技电子企业发展，打造“高科技电子产业集群”。

强化技术研发与应用。建立以优势企业为龙头，联合产业链上下游核心企业的产业联盟，基本形成互联互通、资源共享、服务协同的服务平台网络。推进新型材料产业与物流、科技、金融服务业的融合发展，完善与工业相配套的物流体系与供应链管理体系建设，搭建产品研发中心、工程技术中心等技术服务平台，加强大数据、云计算、人工智能等应用技术推广，提高科技成果转化率，推动产品线上线下展示平台、销售渠道以及品牌建设。大力发展新型材料研发设计服务，培育第三方研发机构，加强产学研联合开发。

注重产业可持续发展。高度重视黄金、钨、钼等战略性资源保护，合理规划资源开发规模。大力实施绿色矿山建设，采取边

采边勘探、边采边治理的矿山运行模式，促进开采方式科学化、资源利用高效化、生产工艺环保化、矿山环境生态化。重点支持新型材料企业技术改造，加强科研和检测实验能力建设，不断提高工艺、技术和装备水平，引导企业开展信息化、智能化技术改造，提高产品质量和生产效率，走“低消耗、低污染、高科技、高效益”的循环发展之路。

专栏 6 新型材料产业重点项目

镇安县重质碳酸钙深加工项目：预计投资 5 亿元，新建重质碳酸钙深加工生产线和双臂波纹管生产线，实现重质碳酸钙年产 10 万吨、双臂波纹管年产 3 万吨，实现年产值 5 亿元。

微电子封装项目：预计投资 5 亿元，以芯木田科技、木王科技、普瑞电子等公司为主体，改扩建微电子封装材料研发中心和生产线，实现年产值 5 亿元。

镇安县“瓷嘴”建设项目：预计投资 2 亿元，新（改、扩）建生产线，实现年产瓷嘴 2400 万支，年产值 7 亿元。

高端精密医疗手术器材加工项目：预计投资 1.3 亿元，新建氧化锆及其复合材料、高端氧化锆陶瓷手术器材生产线、精密手术道具研发中心，形成高端医疗手术器械全产业链，实现年产值 5 亿元。

非金属材料科研中心建设项目：预计投资 1 亿元，建设非金属纳米材料、3D 打印材料、医药载体材料、航空航天特种涂料科技研发中心、实验室等综合配套工程，预计实现营收 2 亿元，创造利税约 5000 万元。

龙鼎控股集团镁合金项目：预计投资 1 亿元，占地约 60 亩，建成 1 条年产 1 万吨镁合金冶炼生产线，实现年产值 1.5 亿元。

熔喷布生产加工项目：预计投资 1 亿元，占地 5000 平方米，建设年产 500 万吨熔喷布的生产加工工厂，实现年产值 1 亿元。

第十二章 培育壮大清洁能源产业

加大清洁能源开发。充分利用县域水力、光伏、生物等资源，打造新型能源产业集群，推广使用清洁能源，促进可持续发展。加快陕西镇安抽水蓄能电站、罗家营水电旅游扶贫综合开发等项目建设。规范扶贫光伏电站运营，支持工商业分布式发电、户用分布式发电，建设农光互补复合型电站，扩大光伏开发规模。实施垃圾再利用、废旧轮胎裂解、再生资源分拣中心等工程，提高资源循环利用率。加大地热能资源勘查开发，充分利用地热能资源。推进“气化镇安”，配合做好安康至西安天然气干线建设，健全城区天然气管网，完善天然气站点布局，增强供气能力。

推广节能技术运用。全面推进传统行业节能技术改造，深入推进企业效能提升专项行动，淘汰高污染、高能耗、高排放的落后产能，积极实施尧柏水泥、柏宏欧利等工业企业节能技改。推广绿色基础制造工艺，大力推广装配式建筑，发展绿色建筑与建材。推进清洁生产技术改造，加快散煤治理、电能替代项目建设，促进能源消费转型。

延伸产业发展方向。推动新能源产业及节能环保产业发展，重点发展太阳能、光电产业、水能等相关产业。逐步推进新能源汽车行业市场布局，加大新能源汽车推广使用。实施农村沼气工程，推广使用节柴灶、太阳能热水器等环保节能设施。依托生物资源，发展以治疗技术与药物、康复再造、中医药为方向的生物制药产业，加快中药材种植、加工、流通、科研体系建设。

专栏7 清洁能源产业重点项目

一、光伏发电项目

镇安县集中式光伏电站项目：预计投资 10 亿元，在高峰、铁厂、米粮、西口、茅坪等乡镇建设总装机 200MW 集中式光伏电站，实现年产值 1 亿元，带动就业 50 余人。

镇安县屋顶分布式光伏发电整县推进项目：预计投资 12 亿元，在 15 个镇办农户及公共机构、企业厂房屋顶建设 200MW 光伏电站，实现年产值 1 亿元，带动就业 30 余人。

月河镇米金台光伏项目：预计投资 0.6 亿元，建设规模 10MW 农光互补光伏电站，实现年产值 1000 万元。

二、行业节能技改项目

绿色装配式建材项目：预计投资 2 亿元，建设建筑工业化生产基地，主要从事装配式建材研发、生产、安装，预计实现营收 1 亿元。

三、能源综合利用项目

镇安县废旧材料综合利用及气化发电厂项目：预计投资 1.3 亿元，建成日处理城市生活垃圾 200 吨，发电装机 6000 千瓦的垃圾气化发电厂，实现年发电量 3500 万度。

尧柏水泥节能改造余热发电项目：预计投资 0.3 亿元，同步实施尧柏水泥扩能改造余热发电项目，实现年发电量 2000 万度。

天然气供给项目：预计投资 0.5 亿元，实施天然气管网 20km，供气入户 2 万户，新建天然气站 10 座，健全城乡天然气供应体系。

第三篇 坚持扩大内需 积极融入新发展格局

牢牢把握扩大内需战略基点，重点打造“一区二都五园”，坚持以创新驱动、数字赋能、园区承载引领和创造新需求，持续拓展投资空间，促进服务业提质增效，为新发展格局提供有力支撑。

第十三章 坚持创新驱动战略

培育创新创业主体。围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，坚持以产学研相结合为突破口，以应用研究为主攻方向，以科技成果引进、转化和应用为着力点，积极探索校企合作、校地合作新模式，鼓励企业加大科技投入和自主研发力度，构建产学研深度融合的创新体系，提升自主创新能力。依托高新技术开发区、现代工业园区和农业科技园区，推进技术研发中心、试验示范站、博士专家工作站等科技创新平台载体建设，促进科研院所、高等院校、企业、创客等各类创新主体协作融通。围绕康养旅游、特色农产、新型材料、清洁能源等四大支柱产业，培育高新技术企业和科技型企业，实施科技特派员基层创业行动，努力打通科研人才转化为企业家通道，壮大高新技术企业队伍，积极打造创新产业集群。加大科技成果转化的支持力度，推进科技成果转化推广与示范项目实施，不断提高科技对经济社会发展贡献率，全面提升科技化水平，推动县域经济高质量发展。

构建创新创业生态系统。夯实企业作为创新驱动核心力量，推动建设以企业为主体、市场为导向、产学研结合的县域创新体

系。加大工业园区基础设施建设，健全鼓励支持原始创新、应用基础研究和产业技术创新的体制机制，探索实行“平台+数据+标准”管理服务模式，做强高新技术开发区，做优特色产业园区，推动企业向园区聚集、政策向园区倾斜、人才向园区流动，实现政策链、产业链、资金链、人才链、创新链深度融合。积极设立县级科技创新引导基金，建立健全企业技术创新扶持机制。实施推动创新创业高质量发展行动计划，推动创业孵化中心、创客等平台载体建设，建立健全“苗圃—孵化器—加速器”科技创业孵化链条。完善知识产权保护和运用机制，加快打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条，织密织牢知识产权保护网络。培育研究开发、技术转移、产品溯源、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融、科学技术普及等服务业态，扶持发展有市场能力的科技服务机构、有规模的重点企业和拥有特色专有技术的中小企业，切实营造鼓励创新、宽容失败的体制环境，为新产品、新业态、新模式成长提供支撑。

加强创新人才引进培育。实施人才强县战略，深化人才发展体制机制改革，完善引进、培养、使用、评价等机制，健全创新激励机制和保障机制。加强创新型人才引进培育，突出“高精尖缺”导向，依托高等院校、科研院所建立人才联络站，围绕县域重点产业发展、重点工程和重大项目建设，采取“以才引才”“领军人才+团队”“人才+项目”“招商引才”等模式引进储备人才，不断强化科技领军人才、高水平创新人才和高技能应用人才队伍建设。发挥企业在人才引进中的主体作用，支持企业通过柔性方式与国内外知名高校、科研机构合作引进高层次研发团队。鼓励

企业设立人才发展专项资金，建立更具吸引力人才集聚政策，综合运用职称荣誉、分配杠杆和股权激励等方式，完善科技人才激励机制。建立健全科技人员按贡献参与分配以及通过合约享有专利发明权益的激励机制，充分调动科技人员的创新积极性。优化人才服务保障，在住房条件、子女就学、配偶就业、医疗服务等方面为高层次人才提供便利，提升来“镇”科技创新型人才的归属感和幸福感。培养农村创新人才和青年科技人才，依托重点科技项目、优势企业、科技园区和创新基地，形成一批本地化创新领军人才和团队。充分发挥在“镇”挂职专家、镇安籍高层次人才作用，推动人才向园区集中，实现人才与产业深度融合。

专栏 8 创新创业重点建设工程

一、创新创业平台建设工程

科技成果转移转化平台建设工程：预计投资 1 亿元，联合高校和科研院所建设重点实验室、产品研发中心，建立产学研基地。

县域科技服务平台建设工程：预计投资 1 亿元，建设县域科技服务平台、产品溯源与检验检测平台、卫星遥感应用服务平台，为社会主体提供一站式科技资源、自然资源综合服务。

创新创业平台建设工程：预计投资 1 亿元，建设众创空间、孵化器、加速器等新型科技孵化载体，探索产业发展新模式。

二、创新人才队伍建设工程

人才聚集工程：预计投资 0.2 亿元，围绕高新技术开发区和产业园区企业发展，积极引进高新技术产业、支柱产业、新兴产业以及重点工程等领域的高级专业技术人才和高级经营管理人才，学科技术带头人，高层次经贸人才，懂技术、会经营、善管理的复合型人才。

万名科技人才素质提升工程：预计投资 2 亿元，每年在全县选拔一批有培养前途的中青年骨干到高校、科研院所深造及赴国（境）外进行中长期跟班培训和研修。

农村实用人才培育工程：预计投资 0.5 亿元，培养和壮大农村实用人才队伍，加强烤烟、蚕桑、食用菌、茶叶四大特色产业人才的引进和培养，每年选拔一批农业科研杰出人才给予科研专项经费支持。

第十四章 持续扩大有效投资

提高招商引资工作质量。进一步深化改革开放，坚持产业准入负面清单制度，全面优化营商环境，提高政务服务水平，增强镇安招商引资竞争力。坚持“亩均论英雄”，将水电气通讯用地等资源优先向投资强度大、产出高、效益好的企业倾斜，建立健全引进企业投资增长竞争机制，推动园区向集成产业、生态、生活、创新功能的现代园区转型，切实提升园区承载服务水平。重点保障重点项目和重大招商引资项目用地计划指标，积极推行“先租后让、租让结合”等多种方式供应产业用地，争取“预留保障”“先用后奖”等多项措施保障项目落地。全面提高招商引资企业质量，持续推进园区僵尸企业、闲置厂房“腾笼换鸟”，加大闲置低效用地清理盘活力度，高度重视招商引资落地企业项目建设、生产服务等后续支持。

强化招商引资工作措施。深入推进投资领域改革，全面放开政府投资限制。降低投资门槛，实施国有企业、国有资本改革，建设多元化、社会化、股份化投资机制，激发民间资本投资活力。围绕产业建链、补链、强链主线，以市政工程、生态工程、农业农村、公共卫生、民生保障等领域短板为重点，引导民营经济参与社会化分工，投身地方经济建设。加强招商信息中心建设，拓宽信息渠道，设立招商工作站，聘请招商大使，坚持大招商、招大商，实行产业招商、技术招商、政策招商、人才招商，积极引进一批资金实力强、运营能力强的大集团、大企业，采取政府债券等形式投资城市功能性、重大民生项目，夯实社会经济发展基础。

加大项目资金争跑力度。不断完善争资考评机制，细化争资奖惩办法，在组织上、经济上、制度上创造良好的争资政策环境，解决争跑资金工作中的突出问题。设立重大项目发展基金，聚焦“两新一重”、生态保护、科技创新等重点领域，每年谋划一批强基础、增后劲、利长远的战略性重大项目，争取更多的大项目挤进中省市重大项目盘子，为县域经济社会发展提供强大持续的资金支持。按照“管行业就要管项目，管项目就要管争资”的要求，进一步明晰县级主管部门争资权、责、利，理顺项目谋划、争资、建设、管理等机制。探索投融资新模式，加快融资平台公司转型升级，提高市场化投融资能力，有效防范化解政府性债务风险，突破新型城镇化融资瓶颈，全力扩大有效投资。

第十五章 强化工业园区支撑作用

做强做大高新技术开发区。依托园区产业布局，围绕“转型升级、创新驱动、绿色循环”的发展思路，坚持“提升水平、突出特色、完善体系、示范带动”的发展策略，以结构调整和产业升级为主线，以企业为主体，以改革创新为动力，建设成为特点突出、服务完善、环境良好的现代化高新技术开发区。做大盛华茶叶、腊月二十六等绿色食品龙头企业，做强柏宏欧利、天佑建材等新型材料龙头企业，提升龙头企业带动效应。推动特色农产交易中心、秦岭云电子商务中心投入运营，加快 LNG 气站等项目建设，补齐园区发展短板。加快京东云仓建设，合理布局一批冷链仓储、货物配送项目，健全现代物流体系。启动大坪镇小河子村

至铁厂镇新民村万亩绿色工业园区控制性规划编制工作，为全县绿色工业长远发展留足空间。

打造中国钨业之都、秦岭铭石（大理石）之都。依托县域丰富的钨矿和石材资源，充分发挥资源储量巨大和品质良好的优势，以高端化、智能化、绿色化、聚集化为方向，实现资源接替有序开发。以建设月河钨钼新材料产业园、冷水河新材料科技开发产业园为引领，形成开采、冶炼、精深加工“一条龙”产业链，实现资源开发由简单化向精深化转型，资源产品从初级化向高级化转型，资源项目从分散化向集约化转型，资源产业从单一化向融合化转型，形成分工合理、特色鲜明、优势互补、良性互动的发展模式，将镇安打造成中国“钨业之都”和秦岭“铭石（大理石）之都”。

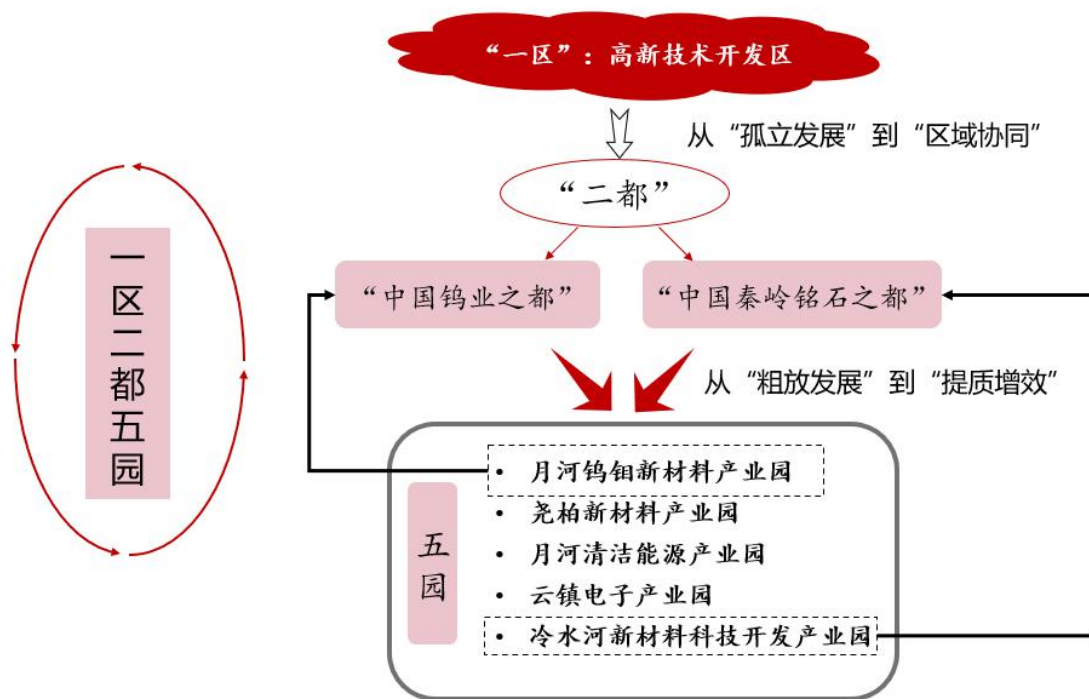


图 3-1 镇安县“一区二都五园”



图 3-2 镇安县高新技术开发区和五大产业园分布图

建设五大现代工业园。建设尧柏新材料产业园、月河钨钼新材料产业园、月河清洁能源产业园、云镇电子产业园、冷水河新材料科技开发产业园五大现代工业园。落实“五个一”项目包抓责任制，积极主动办理项目手续，围绕园区建设配套基础设施，营造良好的园区建设环境。

(1) 尧柏新材料产业园：以尧柏水泥为龙头，重点发展水泥、石灰石资源综合利用、天然骨料、节能建材等产业。加快实施三百万吨骨料机制砂资源综合利用和阙口环保编织袋项目，推动矿山绿色开发，大力整合县域机制砂和建筑石料资源，充分发挥国有企业作用，实施统一管理，力争做到企业有利润、市场有秩序、政府有税收。

（2）月河钨钼新材料产业园：完善产业园建设规划，加快手续办理，启动园区道路、供电、供水等配套设施建设。围绕钨钼、黄金精深加工，推进金属与非金属矿产综合开发、尾矿综合利用。推进矿区资源整合，建成以钨钼为主，钒、铅锌、黄金、重晶石等为辅的矿产开发新格局，开展金属与非金属产品研发，搭建产学研技术平台，引进推广先进采、选、加工技术，建设矿产开发全产业链。坚持“以商招商、产业链招商”等招商方式，促进大项目、大企业落户园区，创建集聚效应显著、辐射带动力强的创新转型示范区，壮大县域经济综合实力。

（3）月河清洁能源产业园：依托县域丰富的水、光、生物能资源，因地制宜布局清洁能源产业。以陕西镇安抽水蓄能电站、罗家营水电旅游扶贫综合开发为龙头带动水力资源开发；建设永乐山海、回龙枣园农光互补集中式光伏电站，做好69个村级扶贫电站的运营管理，促进光能资源开发；加大生物有机肥、秸秆综合利用等技术运用，促进生物能有效推广。

（4）云镇电子产业园：发挥明科电子、芯木田科技等企业引领效应，抓住苏陕协作及东南沿海发达地区电子企业外迁的大好机遇，依托现有厂房，积极承接长三角、珠三角等地区产业转移，搭建综合服务平台，大力引进电子信息产业、新型材料产业、劳动密集型产业入园，鼓励企业加大投资规模，引进先进技术，聚集高素质人才，吸纳群众就业，将云镇电子产业园建设成为高

科技、劳动密集型产业园区。

(5) 冷水河新材料科技开发产业园：依托木王长坪丰富的大理石材资源，提高科技含量，实行精深加工，做大做强石材加工产业。坚持走绿色开发路线，做好石材开采区规划编制工作，有序推进石材资源开发。稳步实施园区建设，做好产品研发与市场调研工作，坚持“高精尖”研发，实现错位发展、补链发展。培育石材交易大市场，提高多元化石材综合利用率，提升产品附加值，努力打造集“石材加工、展览、仓储、设计”于一体的闭合式产业链，打造西北绿色石材加工基地和市级循环经济示范基地。

专栏9 县域工业园区建设项目

高新技术开发区基础设施建设工程：预计投资1亿元，实施午峪水库供水工程，建立LNG气站，疏通集中区排污管道，保障高新技术开发区供水、供热、供气资源充足，为工业活动提供配套基础设施。

尧柏新材料产业园建设项目：预计投资32亿元，加快实施骨料机制砂资源综合利用和阎口环保编织袋项目，实施富安公司马家院石灰石矿资源综合开发利用项目，实现年开采综合利用石灰石300万吨。

月河钨钼新材料产业园建设项目：预计投资20亿元，对县域丰富的钨钼、黄金及伴生矿资源进行综合开发，延长产业链，研发下游产品，打造集采、选、冶及产品深加工一体化的产业园，打造“中国钨业之都”。

月河清洁能源产业园建设项目：预计投资50亿元，以陕西镇安抽水蓄能电站、罗家营水电旅游扶贫综合开发为龙头带动水力资源开发；建设永乐山海、回龙枣园农光互补集中式光伏电站，做好69个村级扶贫电站的运营管理，促进光能资源开发。

云镇电子产业园建设项目：预计投资2亿元，以明科电子、芯木田科技等龙头企业为引领，做好芯片测试探针等电子元件产业链，大力发展医疗器械设备，突出高新技术自主研发、创新转化和产业孵化。

冷水河新材料科技开发产业园建设项目：预计投资10亿元，完成天然石材、采砂、超细钙粉等的开采与加工，发展雕刻艺术品及人造石材项目，建立交易大市场，完善园区基础设施建设，改进排污、废渣处理技术，打造西北绿色石材加工基地和循环经济示范基地。

第十六章 打造现代服务经济体系

促进现代服务业扩大规模、拓展空间、优质高效发展，增强消费对经济的基础性作用，提升传统消费、培育新型消费、激活潜在消费，有序取消一些行政性限制消费购买的规定，充分挖掘县乡消费潜力。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向专业化和精细化转变，打造镇安经济发展转型升级新引擎。

推动生产服务业加速发展。整合优化资源，增加服务有效供给，重点发展现代物流、电子商务、商贸流通等生产性服务业。重点围绕高新技术开发区、中小企业孵化园、众创基地，引进和培育各类电子商务服务企业，打造第三方电子商务综合服务平台。积极培育农产品电子商务，发展网上农贸市场、数字农家乐、地域特色经济等农村电商服务业态。围绕制造业转型升级和产业链延伸，拓展商务服务业的发展空间和门类，做优做强企业管理、法律咨询、广告设计等商务服务业，积极引进一批品牌规模强、专业化程度高、辐射能力强的商务企业，基本建成种类齐全、布局合理、功能完善的商务服务区。

提升发展生活性服务业。推动需求侧结构改革，加快消费结构升级，重点发展现代商贸、社区服务、养老服务等生活性服务业，扩大社会服务有效供给，推动养老、教育、家政、育幼、物业等生活性服务业品质化、多元化发展。大力推进商贸服务业发展，开展零售业提质增效行动，增强体验式服务能力，形成实体市场与网络市场组合效应。发挥商业中心的区域性辐射功能、便

民服务功能。推进社区商业网点建设，支持生鲜配送、社区集中配送等新兴物流服务，优化完善社区商业便利消费服务体系，形成“五分钟便民生活服务圈”、“十分钟社区购物商业圈”、“三十分钟中心购物商业圈”。推动房地产中介、房屋租赁经营、物业管理等家庭服务规范化、标准化发展，支持发展居民家庭消费品租赁市场。完善基本养老服务，推动基本生活照料、康复护理、精神慰藉、文化服务、老年用品、紧急救援等养老服务领域发展。重点支持兴办面向高龄、空巢、独居、失能等老人群体的医养结合型养老机构。大力推动健康服务发展，鼓励支持社会资本发展健康体检、专业护理、养生康复、母婴照料等多样化健康服务机构，积极发展中医药医疗保健，建成种类齐全、布局合理、功能完善的现代服务业体系。

推动产业深度融合发展。促进服务业与农业融合发展，鼓励发展生产、生活、生态有机结合的功能复合型农业，支持农业生产托管、农业产业化联合体、休闲农业和乡村旅游等融合模式创新，探索农产品个性化定制服务、会展农业等新业态，积极发展智能农业、感知农业、精准农业。推动服务业与制造业融合，促进制造企业向创意孵化、研发设计、售后服务等产业链两端延伸，不断提高制造企业产品设计、技术开发、信息服务等投入的比重。加强制造业集群内商贸、娱乐、休闲等生活配套设施建设，完善提升制造业集群的综合服务功能，实现产城联动发展。支持服务业多业态融合发展，大力发展文化创意，探索发展创意设计、演艺娱乐、文化旅游等特色优势产业，推动文化品牌建设。

专栏 10 现代服务业建设重点项目

一、电子商务重点项目

电子商务产业基地建设项目：预计投资 2 亿元，重点推进镇安电商孵化园、中小企业孵化园、众创空间基地等电商产业园项目建设。

电子商务交易平台建设项目：预计投资 1 亿元，重点推进同城配送物流平台、农村电商服务平台、网上商城等交易平台建设。

二、商贸交易重点项目

商贸市场：预计投资 15 亿元，全力推动金源国际商贸中心、开元国际酒店、喜来登商业大厦、镇安县紫金大厦、银洞湾酒店升级改造和原农行办公楼开发，推动镇安县东城农特产品综合交易中心、特色乡镇集市、村级供销社项目的开工建设。

商贸服务平台：预计投资 0.4 亿元，持续推动商贸服务综合平台、镇安县商贸服务中心、永安财产保险公司服务中心项目的开工建设。

社区商业网点建设：预计投资 0.5 亿元，在各乡镇村、社区建立完善的社区商业网点，提供便捷配送服务。

三、商贸服务重点项目

保险业平台搭建工程：预计投资 0.5 亿元，引进 5 至 10 家知名保险公司，完善保险业市场。

股权投资平台搭建工程：预计投资 2.5 亿元，引进 5 至 10 家知名股权投资基金，设立县级产业投资基金，拓展创业和项目融资渠道。

人力资源及企业咨询平台搭建工程：预计投资 0.5 亿元，鼓励社会力量积极创建相关人力资源咨询公司，服务各类企业。

第十七章 大力发展数字经济

以“资源数字化、产业数字化、数字产业化”为主线，充分利用数字技术赋能传统产业，加快推进数字产业化和产业数字化发展，推动数字经济和实体经济深度融合，促进镇安数字经济高质量发展。

加快“云端镇安”建设。加快推动5G网络建设和通信网络设施IPv6改造升级，持续加大基础电信企业，增强网络覆盖广度和深度，夯实数字经济发展基础。推进市政公共基础设施全面开放共享，增强网络通信服务能力，实施网络安全保障工程，构建网络信息安全体系，推进“一云、一数、一中心、一门户”落地实施。推动企业技术中心、工程研究中心、工程技术研究中心等研发平台建设，促进产学研有机结合，进一步提升数字技术创新能力。实施大数据融合应用工程，积极推动大数据在生态环境、智慧农业、智慧旅游、智慧应急、智慧物流、智慧康养等领域融合应用，打造“智慧云端 数字镇安”，为镇安构建现代化经济体系、推动高质量发展提供新支撑、增添新动能。

深入推进产业数字化。实施数字赋能计划，全面推动传统产业向数字化、网络化、智能化升级。大力推进数字技术与特色优势农业深度融合，搭建大数据+智慧农业平台，推广农业物联网应用，开展农业物联网应用示范基地建设。持续推进现代农业产业园建设，建立农产品质量追溯体系，推动农产品标准化建设。着力发展高附加值农产品，加快推进电商平台建设，构建农产品

网络销售链条，发展柔性生产、订单农业等新模式，基本实现全县特色农业数字化转型。优化工业互联网发展环境，深入推动中小企业云上平台建设，重点开展工业园区、物流园区的智能化、网络化信息服务体系建设。搭建智能制造综合服务平台，全面推进规上企业智能制造升级改造，加快重点产业“机器换人”进程，推动数字车间、智能工厂建设。培育新型生产方式，全面提升企业研发、生产、管理、服务的智能化水平，鼓励企业申报智能制造试点示范项目，稳步提升传统工业数字化、网络化、智能化水平。加速推进数字技术与服务业的深度融合，大力发展旅游、康养、物流、交通、医疗、教育、养老等领域“互联网+”和平台经济，提升服务业数字化水平。

加强数据资源保护利用开放。加快培育数据要素市场，建立数据资源产权、交易流通和安全保护等基础制度和标准规范，推动数据要素高效流通。加快制定数据采集、交易和应用的行为规范，明确数据采集权、控制权等核心权属，厘清相关方的法定权利和义务。加大用户和个人隐私的保护力度，建立打击非法数据获取和交易常态化的机制，加强整顿数据交易的黑色产业链。持续推动镇安政务信息的整合共享，落实数据部门数据共享的责任清单，消除数据孤岛，实现省、市、县各级平台间的数据共享交换。扩大公共信息资源开放范围和开放力度，探索利用新的技术手段和有效的安全审计方法，维护数据的完整性、安全性、可靠性，提高开放数据的质量。加快推进镇安网络安全综合治理体系建设，建立健全网络安全领域相关制度。切实做好全县关键信息

基础设施安全防护，深化对公共服务领域重要信息系统的安全保障工作，深入落实网络安全审查制度，建立常态化网络安全监察测评机制。强化关键数据资源保护能力，增强数据安全预警和溯源能力，确保数据资源交易流通健康有序。

专栏 11 数字经济体系建设工程

一、大数据核心业态建设工程

预计投资 1 亿元，推动云端镇安、喀斯特地区地貌数据中心、镇安物流公共信息平台、旅游信息平台、城市综合数据共享交换平台等项目建设。

二、大数据关联业态建设工程

预计投资 2 亿元，推动天网工程升级换代、安全云平台等项目建设。

三、大数据融合衍生业态建设工程

预计投资 3 亿元，推动农业生态智慧园区、智慧化工业园区、智慧化物流园区、镇安金融数据管理中心、小微企业综合服务平台、VR 虚拟现实旅游展示体验馆等项目建设。

第四篇 当好秦岭生态卫士 促进人与自然和谐共生

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态优先和可持续发展的原则，健全生态保护长效机制，强化生态环境保护监管执法，坚决打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，推动生态环境质量持续向好。

第十八章 持续打好“三大保卫战”

深入实施蓝天保卫战。不断深化蓝天保卫战工作措施，大力推广利用清洁能源，不断优化调整产业结构、能源结构、运输结构、用地结构，加大“节能减排”力度，进一步削减大气污染物排放总量。严格控制煤炭消费总量，稳步推进煤炭消费减量替代，加快推进“气化镇安”工程，进一步扩大“煤改气”“煤改电”范围。积极发展太阳能光伏、LED绿色照明、新能源汽车等低碳能源产业。全面推动“散乱污”企业综合整治，巩固工业锅炉污染综合整治成果，严控工业废气排放，加强县域高污染燃料限制区域管理，落实限燃区内企业、餐饮单位全部使用清洁能源。重点推进水泥生产、石材加工等重点行业整治工作，加强重点行业污染物减排，加快推进重点企业安装除尘设施以治理烟气污染。加强扬尘污染防控，严格落实施工抑尘措施，加强建设项目施工期扬尘控制的环境监理。强化机动车和非道路移动机械污染控制，完善机动车和非道路移动机械尾气污染的监督管理手段，鼓励使

用新能源汽车，严格执行机动车定期检验，全面整治超标排放车辆和黑烟车。加强挥发性有机物和饮食业油烟的削减和使用监控。到 2025 年，镇安县城市空气优良天数比率达到 88%以上。

深入实施碧水保卫战。加强对水源涵养地、饮用水源、地下水源的控制保护，明确水源地各级保护区边界，严格控制水源地项目准入关口，制定饮用水水源地突发事件应急预案，不断提升水源涵养能力，切实履行好南水北调中线水源涵养地保护责任。加大城区管网雨污分流改造，加强县城污水处理厂、各移民搬迁安置点污水处理站建设及运行管理，推进农村分散污水治理，完善农村污水处理运行维护体系，确保污水达标排放，进一步提升城镇污水处理率。强化重点污染源工业废水达标排放，推广高新技术开发区集中式污水处理模式，实施垃圾污水集中处理，大力推行中水回用。持续推进河长制，强化农业源污水管控，严格落实禁养区制度，防治畜禽养殖污染。开展旬河、乾佑河等重点流域水生态修复，持续实施中小河流综合治理和生态河流建设，实现“河畅、水清、景美、宜居、安全、活力”的流域生态综合治理整治目标，确保乾佑河、旬河、唐家河出境断面水质稳定达到地表水Ⅱ类以上标准，其它支流达到水环境功能区划标准。切实保障长江水域生态环境安全，抓好长江“十年禁捕”，促进境内天然水域水生生物多样性恢复，强化水生态环境保护监督管理，切实保障长江水域生态环境安全。

深入实施净土保卫战。实施土壤分类管理，划定土壤环境保护优先区域，建立严格的优先保护区域管理制度。全面落实田长制，实现耕地和永久基本农田保护责任全覆盖。加强土地执法监管，严厉打击占用、破坏耕地和永久基本农田违法行为。严格管控受污染土壤环境风险，加强重点污染源监管，建立耕地土壤污染监测预警机制。加强土壤污染源头管控防治，开展土壤污染调查和治理修复，优先保护耕地和饮用水源地土壤环境。从源头上控制土壤新增污染，加强重点行业清洁生产，防治新建工业项目对土壤造成的新污染。加强重金属土壤污染治理，推进工业搬迁污染场地环境风险评估及修复。加强危险化学品行业环境安全排查和综合治理，实施医疗废物收集、转运、处理全过程监管。严格控制农业污染源，减少使用化肥农药，推进畜禽养殖的规模化、标准化、生态化发展，有效降低土壤污染风险，确保农产品和人居环境安全。到 2025 年，土壤环境质量总体稳定，农用地土壤环境得到有效保护，建设用地土壤环境安全得到基本保障。

加强环境治理与生态修复。持续巩固秦岭地区违规建筑和生态环境突出问题专项整治成效，健全秦岭生态环境保护网格化信息化全覆盖。加强自然保护地体系建设，科学划定保护地边界和功能分区，严格落实自然保护地建设项目审批制度。推进实施“林长制”，实现“林长治”，强化天然林保护与修复、防护林、封山育林、退耕还林等森林生态工程建设，持续开展森林资源保护专

项整治行动，巩固退耕还林成果，进一步扩大国土绿化面积，积极创建国家园林县城和国家卫生县城。加强生物遗传多样性保护，建立秦岭野生动植物及其栖息地、保护地档案，建设野生动植物人工种群保育基地和基因库。划定县域生物多样性保护优先区域，探索实施“一区一策”，加强优先区域保护与监管，提升生物多样性管理水平。持续开展矿山修复治理、小水电整治、地质灾害防治和尾矿库治理，综合治理矿产资源开发、削山采石等造成的生态破坏和环境污染。全面落实矿产资源开发企业恢复治理主体责任，加快推进矿山环境污染治理和生态修复。

第十九章 践行绿色低碳发展

发展绿色循环经济。推进资源综合利用，加快资源利用方式转变，加强“镇安制造”全过程资源节约和高效管理，大力发展循环经济，推动制造业绿色发展，努力实现“产业生态化、生态产业化”。加强工业节能减排行动力度，落实节能减排目标责任制，实行更严格的环保准入制度，限期关停、转移和提升一批“三高一低”企业。加快工业园区循环化改造和工业企业节能技改，做好矿山废石、建筑垃圾和尾矿综合利用，打造资源综合利用全产业链。推进绿色生产、绿色包装、绿色制造、绿色流通、绿色采购、绿色消费、绿色回收等，降低生产和流通中的能源资源消耗和污染物排放。探索建立绿色低碳示范园区评价体系，培育集聚一批绿色低碳型企业，建立健全园区绿色低碳管理模式。

倡导低碳生活方式。开展节能减碳全民行动，加强个人和家庭践行绿色低碳生活理念宣传，积极倡导低碳出行、绿色居住，形成“资源有价、污染付费”的绿色消费预期。开展创建绿色机关、绿色学校、绿色家庭、绿色社区等行动，引导群众养成绿色低碳生活方式。建立生活垃圾分类法规、政策、标准、设施和工作体系，加强居民垃圾分类意识，推行垃圾分类处理、利用，鼓励家庭闲置和废旧物品的循环利用，减少使用一次性用品，增强居民的垃圾减量、分类和循环利用意识。积极倡导广大居民使用天然气等清洁能源，完善智能充电基础设施，推广普及新能源汽车，到 2025 年基本实现公交电动化。

建设资源节约型社会。全面建成节约型社会，完善再生资源回收体系，推进建筑垃圾、餐厨废弃物、农业废弃物资源化利用。实施最严格水资源管理，突出抓好水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线管理。推进企业节水改造，重点针对用水大户的工业企业采取节水和废水回用等措施，提高工业用水重复利用率。加强雨水、中水回用，推广使用节水型器具，建设节水型社会。严格土地用途管理，坚持最严格的节约用地制度，守住耕地保护、开发强度、生态保护“三条红线”。积极盘活存量土地资源，加大闲置土地处理力度，促进低效土地二次开发，加强地下空间总体规划、综合开发、集约化利用和整体性保护，提高土地节约集约利用水平。推进各领域节材，推广应

用可再生材料。强力推进节能降耗，全面推行节能行动计划，推广应用节能环保技术，鼓励开展合同能源管理，实现万元 GDP 能耗严格控制在省市规定范围内。

探索生态产品价值实现机制。按照“政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径”要求，基于生态资源实际情况，以典型试点推动制度创新和政策完善。明确生态产品种类、属性和数量，建立自然资源和文化资源的全面调查、动态监测、统一评价与价值核算评估机制，科学评估生态系统生产总值。以政府有为促市场有效，推动各类生态产品的市场化。探索建设多级多类生态产品交易平台，促进产权明晰的生态产品进入市场交易过程，通过创新林权抵押贷款、林地经营权流转、公益林补偿收益权质押贷款等为生态产品价值市场化提供金融支持。大力推进“产业生态化、生态产业化”，按照“谁受益、谁补偿，谁保护、谁受偿”的原则，完善市场化与多元化的生态补偿机制，打造可持续综合开发利用生态环境资源的产业体系。依托镇安独特的自然资源、历史文化资源发展生态旅游、生态农业等生态产业，推动生态要素向生产要素转变，生态财富向物质财富转变，生态优势向经济优势转化，努力打通“绿水青山”与“金山银山”的双向转化通道。

第二十章 健全生态保护长效机制

健全生态环境监管制度。严格落实《环境保护法》《陕西省秦岭生态环境保护条例》等生态环境保护法律法规。实施网格化常态化监管，严格执行产业准入清单，加强日常监管执法，扎实开展专项整治，形成党政同责、协同联动、齐抓共管的生态环境保护长效机制。严格执行环评审批制度，强化规划环评与项目环评联动。加强环境执法检查，严厉打击环境犯罪行为，建立健全联动执法、网格化执法、移动执法等机制，重点推动机动车和非道路移动机械污染防控、工业园区整治、工地扬尘防治等领域环保监管。加大对重点行业、重点区域、重点企业的检查力度，加快构建行政执法、舆论监督、公众参与的多元环境监管体系。积极开展环境污染第三方治理，引入社会力量投入环境污染治理，提升环境污染治理专业化水平。

完善绩效考核评价体系。建立生态文明目标体系、考核办法、奖惩机制，把资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入经济社会发展综合评价体系，强化指标约束。创新经济社会发展考核办法，实行差别化的绩效评价考核。探索建立绿色 GDP 核算体系，编制自然资源资产负债表，严格执行领导干部自然资源资产离任（任中）审计与追究制度，定期开展评估。建立生态资源有偿使用制度和生态补偿制度，落实生态环境损害赔偿和责任追究制度，坚决守住生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线。

完善公众参与监督机制。全面推进环境信息公开，主动发布环境质量、环境监测、重点污染源、突发环境事件等信息。实行阳光审批，坚持环保审批依据、流程、结果全部公开。推行阳光执法，公开环境行政处罚信息，及时向社会公布违法者名单。推动全社会参与环境保护，全面推进环境信息公开，主动发布环境质量、环境监测、重点污染源、突发环境事件等信息，推动企业主动公开环境信息，自觉接受公众监督。引导环保社会组织健康有序发展，发挥民间组织和环保志愿者的积极作用，建立环境保护社会监督员和环保行政处罚公众评审员制度，形成多渠道、多形式的环保社会监督体系。

加强环境监测信息化管理。推动互联网、云计算、大数据、物联网等与智慧环保相结合，加快建设形成覆盖所有生态环境要素、统一规划、统一标准的现代化生态环境监测网络体系，准确地反映环境质量、污染排放和生态状况，实现各级各类监测数据互联共享。提升生态环境统计和监测的科学性、权威性和信息化水平，加快推进资源环境统计监测核算能力建设，为生态文明建设提供重要支撑。开展生态环境大数据分析应用，推动建立生态环境质量趋势分析和预警机制，建立以应用为导向的资源环境监测预警数据库和信息技术平台，实现信息共享、自动预警。

专栏 12 生态环境保护重点项目

一、生态保护与修复重大工程

生态环境保护与治理能力建设：预计投资 1.4 亿元，持续抓好秦岭生态修复和山水林田湖综合治理，持续改善秦岭生态环境保护能力。

重点流域水生态修复项目：预计投资 1.5 亿元，持续抓好旬河、乾佑河等重点河流水生态修复，有效改善重点河流水生态环境。

中小河流水土流失防治项目：预计投资 1 亿元，持续抓好小流域治理，完成县域内 200km²水土流失治理，有效改善生态环境。

森林资源保护与开发项目：预计投资 24 亿元，持续抓好镇安县国家战略储备林、森林碳汇、绿色矿山、小型矿山连片整合、森林资源保护与林业产业开发项目建设，实施天然林保护修复、退耕还林、经济林种植等工程。

生物多样性维护项目：预计投资 2 亿元，持续抓好秦岭红豆杉、漆树等国家珍稀苗木的保护与发展，维护国家珍稀苗木种群稳定，有效改善生态环境质量，实现生态环保效益。

二、资源循环利用重点项目

生活垃圾循环利用项目：预计投资 3 亿元，实施废旧轮胎、废旧塑料、废旧钢材、餐厨垃圾综合利用，积极探索循环经济发展新路径，实现废弃物处理资源化。

建筑废弃物资源再利用项目：预计投资 3 亿元，推进建筑垃圾处理厂、固体废弃物处置处理中心建设，抓好砂石骨料与建筑垃圾资源化利用项目，处理城市建筑废弃物，保护生态环境。

尾矿废石资源循环利用项目：预计投资 2 亿元，实施铁路专用预制件加工项目，加强非金属矿山尾矿中重晶石、石英、方解石等有益矿物的综合开发利用，实施绿色矿山建设。

三、生态资源产业化重点项目

生态资源开发项目：预计投资 6 亿元，重点建设发展镇安县磨石沟生态农业观光园、北城生态园区等生态产业，实现生态优势向经济优势转化。

气候资源开发项目：预计投资 2 亿元，依托金沙河周边良好的自然环境，打造富含负氧离子的天然氧吧，优化布局旅游、康养、运动等相关产业集群。

水资源开发项目：预计投资 1 亿元，在永乐街道办甘泉沟、云盖寺镇黑窑沟、月河镇杨沟与老庄、西口镇岭沟四个水源地取水，进行玉环富锶矿泉水开发。

第五篇 全面推进乡村振兴 促进农业强农村美农民富

坚持农业农村优先发展，围绕农业农村现代化目标，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，在接续巩固脱贫成果的基础上，加快推进乡村振兴，使乡村成为安居乐业的美丽家园。

第二十一章 巩固拓展脱贫成果

全面做好重点帮扶工作。严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、帮扶资金、帮扶力量总体稳定。下大力气补齐短板弱项，最大限度防止因残、因病、因灾返贫现象发生，确保无新增返贫人口。充分运用“户分三类”成果，实行动态监测调整，全面落实弱劳、无劳脱贫户的帮扶措施。坚持“扶贫先扶志”原则，消除“等靠要”思想和“懒汉”现象，注重激发脱贫户内生动力。突出抓好产业、就业两个重点，继续开展产业就业帮扶。坚持“扶贫先扶智”，持续做好教育扶贫、生产技能培训等工作，推进消费帮扶，拓宽贫困户增收渠道，强化有组织劳务输出和东西劳务协作，实现群众稳定就业、稳定增收。着重做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，加速“1+7”政策体系落实，加快“宜居、宜业”示范社区创建。完善后续产业带贫益贫机制，引进劳动密集型产业，拓宽搬迁群众就业渠道，确保搬迁群众搬得出、稳得住、快融入、能致富。

健全巩固脱贫成果长效机制。健全防止返贫监测帮扶机制，

持续跟踪脱贫群众收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，定期核查，及时发现，及时帮扶，动态清零。健全扶贫资产管理机制，对脱贫攻坚中形成的各类扶贫资产进行清产核资，明确权属，规范经营，实现保值增值。注重解决低保群众和困难群众实际问题，加大因病致贫群众医疗救助力度，落实各项兜底保障措施。实施定向招生、订单培养及雨露计划等，为建档立卡贫困生接受中高等职业教育创造条件。大力实施补偿教育、技能培训、司法援助三大行动，坚决阻断贫困代际传递。统筹社会帮扶力量，开展系列扶贫公益活动，通过财政投入、社会捐赠、扶贫资产收益等渠道筹集资金，探索建立扶贫基金，统筹社会帮扶力量。

实现有效有序衔接。提前谋划储备项目，积极争取国家和省级支持，力争进入国家乡村振兴重点帮扶县名单。统筹做好脱贫攻坚与乡村振兴战略的产业衔接、人才衔接、规划衔接、组织衔接和政策衔接。积极开发公益岗位，增加重点帮扶户收入，积极吸纳贫困劳动力就近参加乡村振兴工程建设，吸纳脱贫户加入产业合作社，持续稳定增加脱贫人口收益。用足用好城乡建设用地增减挂钩结余指标流转使用政策，优先支持贫困地区建设用地。在乡村振兴资金、项目、人才技术等支持政策方面，优先向扶贫工作重点镇村倾斜，补齐基础设施和基本公共服务短板。实施乡村整体规划，明确各类乡村发展定位，分类推进乡村发展，建设一批乡村振兴示范区，打造若干乡村振兴示范点，培育一批示范户，发挥示范带头作用。

专栏 13 巩固脱贫成果项目

重点帮扶脱贫村补短板项目：预计投资 1 亿元，持续完善重点帮扶脱贫村水电路等基础设施，夯实经济发展基础。

贫困劳动力技能培训项目：预计投资 0.3 亿元，每年培训贫困劳动力 1 万人，实现稳定就业。

贫困村产业扶持项目：预计投资 5 亿元，每年扶持重点帮扶户发展特色产业，增加脱贫户收入。

移民社区岗位设立项目：预计投资 0.5 亿元，每年设立护林员、河道管理员、地质灾害监测员等公益岗位和社区保洁员、保安等服务岗位 1000 个，就近解决搬迁群众就业问题。

移民小区扶贫工厂建设项目：预计投资 2 亿元，持续抓好全县易地搬迁点扶贫合作社、扶贫车间、扶贫工厂、产业园的建设，吸收农户入股、流转土地和务工，最大限度拓展就业空间，实现户户有岗有产。

公共服务场所建设：预计投资 2 亿元，通过整合资源，配套建设后扶中心、农贸市场、警务室、大型购物超市等公共服务场所，便民利民服务功能基本完善。

社区文体中心建设：预计投资 1 亿元，在各易地搬迁点建立社区文体中心，广泛开展社区精神文明建设和文化体育等活动，促进搬迁群众社会交往和互动，增强归属感和认同感。

第二十二章 构建现代乡村产业体系

提高粮食生产能力。坚持粮食总量和结构平衡，构建以粮食安全为主体，精准有效、调控有力的现代粮食收储体系、市场预警体系和粮食应急保障体系。落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚持最严格的耕地保护制度，坚决遏制农地非农化、非粮化倾向，坚持耕地红线，严守耕地保有量和永久性基本农田保护面积不减少。加强粮食生产功能区、蔬菜生产保护区、特色农产品优势区建设，稳定提高粮食和肉、蔬菜等重要农产品供给能力。按照“良

种引路、良法跟进、主攻单产、稳定总产”的思路，加快高标准农田建设。大力发展农田水利设施和节水灌溉，加强大中型灌区续建配套与节水改造。推广秸秆还田、绿肥种植等技术，持续推进农村土地整治和中低产田改造，提升土地质量。健全粮食生产科技服务体系，强化农业科技和装备支撑，提高农业科技含量。坚持稳政策、稳面积、稳产量，确保年均产粮 7.3 万吨以上。

构建农业全产业链。树立全产业链发展理念，引导企业、农民合作社、家庭农场等新型经营主体从事标准化农业生产、发展加工流通和直供直销，加快农产品仓储保鲜冷链设施建设，围绕农产品精深加工、医药制造等产业，开展即食食品、保健品、化妆品等高附加值产品研发，促进农业与食品加工产业融合发展。大力培育循环农业、休闲农业、观光农业及体验农业，打造一村一品示范村，建设安山四季家园新型生态农业等田园综合体项目，促进农业与旅游业融合发展。探索建立农科教、产学研体制机制，加快形成“一村一品”产业格局。加大土地、资金及政策支持，搭建创业平台，培育创业主体，开展托管服务、专项服务、连锁服务、个性化服务等综合配套服务，建立新型农业社会化服务体系。延伸直销网点，推广农超、农社（区）、农企等产销对接模式，构建农产品线上线下营销全产业链，激发农村创新创业活力。

提高农业现代化水平。加快现代农业园区建设，实现“标准化、规模化、集约化”发展，不断深化“公司+基地+合作社+农户”“公司+基地+农户”等经营模式，建成现代农业产业园、产业合作社、家庭农场多元化现代农业体系。鼓励各类组织、企业

和个人组建农业社会化专业服务公司，鼓励发展种苗供应、农机作业、病虫害统防统治、集中育秧等经营性服务。深入实施农业现代化推进工程，加大农业现代科技投入和农用器具推广应用，全面提升农业现代化水平，打造一流的现代农业综合区、低碳农业实验区及现代农业科技示范园区。

专栏 14 现代乡村产业体系重点建设项目

一、粮食安全项目

高标准农田建设项目：预计投资 2.2 亿元，持续抓好 17 万亩高标准农田建设，力争实现 2021 年度新建 4 万亩高标准农田，2022 年度新建 4 万亩高标准农田，2023 年度新建 3 万亩高标准农田，2024 年度新建 3 万亩高标准农田，2025 年度新建 3 万亩高标准农田，提高农作物总产量。

粮食增产增收项目：预计投资 3 亿元，扶持推广高新农业增产技术，建设吨产田 10 万亩，稳住粮食增收基本盘。

二、农村产业新业态建设项目

生态农业综合体项目：预计投资 25 亿元，加快推进安山四季家园新型生态农业示范区、北城生态园区的开工建设，拓展现代高效农业发展路径。

农家乐建设项目：预计投资 10 亿元，依托镇安自然生态优势和乡土文化，开发农家乐资源，加快建设自助家庭公馆，提升镇安旅游接待能力和品质。

三、农业现代化建设项目

农业技术推广体系建设：预计投资 8 亿元，持续做好农产品质量追溯和认证、农林牧业灾害预报预警机制、农林业检测机制、农田水利工程技术服务、农业技术推广远程服务等项目建设，提高镇安特色农业现代化水平。

一村一品示范村建设：预计投资 5 亿元，扶持 50 个村实施一村一品工程，全面提升特色产业现代化水平。

第二十三章 打造生态宜居美丽乡村

加大农村生态治理。持续加强生态空间保护，实行山水林田路综合治理，推进生态治理与修复。推进畜禽粪污资源化利用，优化畜禽养殖区域布局，集成推广畜禽粪污资源化利用技术。推进农业面源污染治理，分类实施农膜污染治理，推进农药化肥减量增效，实施果菜茶有机肥替代化肥行动，农作物病虫害专业化统防统治，提升耕地土壤质量。按照国务院统一部署，有序推行林长制，落实天然林保护措施，因地制宜开展护岸林、护路林、风景林等林地建设，持续推进退耕还林。落实河长制，推进农村水环境治理，做好饮用水源地保护。到2025年建成县级土壤污染防治体系，化肥使用量零增长，有机肥资源得到合理利用，全县农田残膜回收率达到85%，秸秆无害化利用率达到86%，畜禽粪便养分还田率达到80%，农村村庄林木覆盖率达到35%。

改善农村人居环境。深入开展爱国卫生运动，持续推动文明村镇建设，积极开展国家卫生县城创建工作。推进农村生活垃圾和污水处理，健全完善镇村垃圾收运处置体系，建立镇村生活垃圾、污水处理设施运行维护机制，推动农村生活垃圾、污水无害化处理进程。实施农村“厕所革命”和人禽分离，整治农村黑臭水体，开展农户庭院和公共环境卫生清洁行动，整治乱搭乱建、乱堆乱放等现象，切实提升农村人居环境质量。推行农村民居总体规划，大力提升农村建筑风貌，有序构建村庄院落、农房组团等空间，乡村建筑融入当地特色文化及自然风光要素，传承传统风貌。

加快建设美丽乡村。充分挖掘县域历史文化、古旧宅院、民俗风情、产业特色、农事节庆和自然生态等资源，围绕精品景区和旅游路线，推进G345、包茂高速美丽乡村示范走廊建设。差异化打造美丽乡村精品村、特色村，重点推进永乐街办安山村、米粮镇树坪村、青铜关镇丰收村、木王镇桂林村、云盖寺镇云镇社区五个国家级美丽乡村的创建工作。坚持“立体生态”“屋顶生态”理念，推动乡村绿化美化行动，建设“山顶松杉戴帽，半山林果缠腰，山下村庄环绕”的生态乡村、美丽家园。

专栏 15 乡村生态宜居重点建设项目

一、农村人居环境整治重点项目

镇安县农村人居环境整治项目：预计投资 5 亿元，建设垃圾资源化处理站 50 处、污水处理站 50 处，实施村内入户路、通组路硬化 600km 含部分污水管网 300km，改造村庄综合性服务中心 30 处 24000 平方米，太阳能路灯 1.5 万盏。

镇安县农村“厕所革命”项目：预计投资 2 亿元，改建和新建全县农村户厕 4000 座，农村公厕 300 个。

二、农业面源污染防治项目

农业面源污染监测能力提升项目：预计投资 2 亿元，建立健全镇安农业面源污染管控监测网络，提升农业面源污染监测能力。

农业废弃物循环利用项目：预计投资 4 亿元，持续推动秸秆资源综合开发利用项目、农林业剩余物综合利用项目、粪污资源化利用整县推进项目建设，生产纳米生物有机肥和生物燃料压缩块，实现资源循环再利用，大力发展生态农业。

三、美丽乡村创建项目

预计投资 2 亿元，重点推进永乐街办安山村、米粮镇树坪村、青铜关镇丰收村、木王镇桂林村、云盖寺镇云镇社区五个国家级美丽乡村的创建工作。

第二十四章 塑造新时代文明新风尚

加强思想道德建设。践行社会主义核心价值观，弘扬民族精神和时代精神，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，强化人民群众法治意识、社会责任意识、集体意识、主人翁意识。深挖乡贤文化及农村传统道德教育资源，注重家庭建设、家教传承、家风培育，弘扬社会美德，传播正能量，开展文明家庭、道德模范、身边好人和好公婆、好媳妇评选活动，褒奖先进典型，打造风清气正、健康向上、勤劳致富、邻里和睦的乡村精神风貌。

大力弘扬时代新风。以先进文化为支撑倡导文明乡风，深入开展农民思想道德教育工作，加强农村图书室、阅报栏及道德大讲堂等建设，组织开展群众喜闻乐见的文化体育活动，逐步形成覆盖农村各个方面的文化网络。大力倡导移风易俗，深入推行“一约四会红十条”和“红黑榜”制度，坚持婚事新办、丧事简办，坚决遏制大操大办、厚葬薄养、奢侈浪费、人气攀比等陈规陋习，加快农村公墓、殡仪馆建设，推行节地生态安葬。广泛开展文明村镇、星级文明户、文明家庭等精神文明创建活动，加强农村科普工作，抵制封建迷信活动，提高农民科学文化素养，推动形成崇德向善、和谐向善、人心向善的社会风尚。

丰富乡村文化生活。坚持传承保护发展乡村优秀农耕文明，注重农村地区优秀戏曲曲艺、少数民族文化、民间文化等传承发

展，抓好“镇安渔鼓”“商洛花鼓”等非物质文化遗产的保护和开发，守护好镇安独特的文化标识。健全乡村公共文化服务体系，以村民学堂、道德讲堂、文化礼堂等阵地建设为重点，推进建设集宣传文化、党员教育、科学普及、普法教育、体育健身功能于一体的基层综合性文化服务中心。加强基层文化资源整合，推进公共数字文化建设，实现县级图书馆、乡镇文化站、农家书屋资源共享。发挥乡村基层文化宣传阵地作用，汇集乡村文化艺术能人，积极举办乡村公共文化活动的，开展“文化惠民、戏曲进村”活动，丰富乡村文化生活。

专栏 16 乡村乡风文明重点建设项目

一、移风易俗项目

公益性公墓和殡仪馆建设：预计投资 1.5 亿元，持续抓好农村公益性公墓项目建设，推动镇安县殡葬一体化服务项目开工建设。

二、文化生活项目

非物质文化遗产的保护和开发项目：预计投资 0.5 亿元，持续抓好“镇安渔鼓”“商洛花鼓”等非物质文化遗产的保护和开发，守护好镇安独特的文化标识。

乡村综合性文化体育活动中心建设：预计投资 0.5 亿元，持续抓好乡村综合性文化体育活动中心建设，发挥乡村基层文化宣传阵地作用，丰富乡村文化生活。

第二十五章 推进乡村有效有序治理

提升农村治理水平。加快创建全省乡村治理体系示范试点县，按照“一核两化六大工程”“126”乡村善治之路，以基层党建为核心，以数字化、网格化治理为抓手，大力实施产业强基、法治乡村、文化雨露、乡贤治村、诚信镇安、电商联户六大工程，实现乡村治理便利化、专业化、精细化。依据村民自治条例，完善村民自治有效实现形式，切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。深化落实村级重大事项“五议两公开”制度，广泛开展形式多样的农村社区协商，推进村级民主决策的制度化、规范化进程。发展村庄老年人协会、环保协会等民间组织，提升推广乡村治理积分制，引导农民文明习惯的养成。建立道德激励约束机制，积极发挥村规民约的作用，引导村民在村规民约中自治，努力做到民事民议、民事民办、民事民管，提升农民群众自我管理、自我教育、自我服务、自我提高能力。

夯实基层党建基础。建立完善以村党组织为核心、村民自治和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、各种经济社会服务组织为补充的基层组织体系。加强农村基层党组织建设，扎实推进抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴，推动农村基层党建工作全面提升，打造“阵地建设规范、规章制度健全、资料规范齐全、组织活动经常、党员作用明显”的基层党组织。动态整顿“软弱涣散”农村党组织，选优配强村“两委”班子，提高村党支部书记、村委会主任“一肩挑”比例，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。加强村级民主监督

组织建设，推动农村党风廉政建设、维护基层组织稳定。

加强乡村法治建设。加强乡村法治宣传教育，积极开展“八五”普法，提高村民整体法治意识。完善司法便民利民措施，根据行政村区域合理设立社会治安综治中心，实行“一村一法律顾问”，为村民提供“一站式”法律援助服务。深入开展民主法治示范村建设，健全农村矛盾联合调处机制，健全依法维权和化解纠纷机制，引导和支持农民通过合法途径维权。加强镇村干部的法治教育和培训，提高镇村干部法治思维和依法办事能力。常态化开展扫黑除恶专项斗争，持续推进“有黑扫黑、有恶除恶、有乱治乱”，实现扫黑除恶长效常治。加强村级义务夜巡队建设和村级“雪亮工程”建设，充分发挥各类服务团队在群防群治中的作用，不断深化立体化治安防控体系，建设更高水平的平安镇安。

专栏 17 乡村治理有效重点建设项目

一、基层党建项目

党建工作信息化建设：预计投资 0.3 亿元，建设党建信息服务平台，打通党组织与群众之间的脉络，打造“阵地建设规范、规章制度健全、资料规范齐全、组织活动经常、党员作用明显”的基层党组织。

二、乡村法治建设项目

普法便民服务中心建设：预计投资 1 亿元，在各镇村建设社会治安综治中心，新（改）建中心办公场所，电脑、电话、空调、打印机、触摸屏、图书、报刊等硬件设施配备齐全，落实便民服务中心工作人员，方便群众咨询，强化乡村法治宣传教育。

三、乡村治安建设项目

乡村雪亮工程：预计投资 0.8 亿元，推动各村建设视频监控系统，加快乡村公共安全视频监控系统联网，持续抓好视频图像信息在治安防控、城乡社会治理等领域的应用。

第二十六章 实现农村生活富裕

培育壮大农村集体经济。深入推进农村产权“三变”改革，从要素、资源、机制入手，引导和支持新型农业经营主体发展新产业、新业态。鼓励支持村集体经济组织开展多种形式的合作与联合，建立生产、供应、销售、信用“四位一体”综合合作模式，增强村级集体经济发展的内生动力，增加村集体资产收益，进一步消除空壳村，提升薄弱村，壮大一般村，做强富裕村。健全完善股份经济合作社决策、财务、分红等机制，鼓励有条件的村股份经济合作社走现代企业发展之路。强化集体经济组织成员与村集体的利益联结，不断增加财产性、工资性、经营性收入，切实提升农民群众的获得感、幸福感。

加快农业农村改革。全面推行集体土地三权分置，落实集体所有权，稳定家庭承包权，放活土地经营权，有序开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革。积极构建城乡统一的建设用地市场，在符合规划和用途管制的前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价，加快建立农村集体经营性建设用地产权流转和增值收益分配制度。完善集体林权制度，采取入股、联营、出租等方式，引导土地、林权规范有序流转。鼓励发展家庭或股份合作制的农场、林场、民宿等产业集群，提高生产经营效率，加快三产融合发展，激活乡村振兴内生动力。

加强乡村基础设施建设。加大农村交通、饮水、电力、网络通讯等基础设施建设，全方位改善农村基础设施条件。推进“四好农村路”建设，建成外通内联、安全便捷的农村公路，构建农村物流基础设施骨干网络，推进商贸、供销、运输等经营主体融合发展。深入推进农村能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的现代农村能源体系。推进城乡供电服务一体化，全面提高农村电力保障供应能力。加快农村宽带网络和5G移动通信网络覆盖步伐，实施宽带乡村工程，全面推进光纤到户，实现村村通光缆。持续落实基础设施“353”管护机制，确保建成设施长久发挥效益。

提升农村公共服务水平。统筹规划布局农村基础教育学校，推动建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育均等化发展机制，保障学生就近享有优质教育。着重开展新型职业农民培训工作，围绕特色产业加强技能培训，培养农村实用人才。启动农民电商培训计划，建设县、镇、村三级农村电商人才培养基地，培养一批农村电商创业者。着力创建环境宜居、邻里和睦、人群健康、服务便捷、富有活力的健康乡村。进一步提升全县农村养老服务保障能力，实现全县农村养老服务工作全覆盖，确保农村老年人“生活有照料、生病有看护、精神有慰藉”。强化监测预警、隐患排查、应急保障，全面提升农村地区抵御自然灾害的综合防范能力，切实降低灾害对农民群众造成威胁和损失。

专栏 18 乡村生活富裕重点建设项目

一、壮大农村集体经济项目

农村电子商务发展项目：预计投资 5 亿元，鼓励村级集体经济组织整合当地特色农产品、旅游资源和旅游产品，推行“农业+电商，+旅游，+文化，+养生”，利用电子商务平台，搞活营销，进一步延长和提升产业链，拓展农业新功能，增加集体经济收入。

二、乡村基础设施巩固提升项目

农村饮水保障项目：预计投资 1.6 亿元，实施 15 个镇办下辖村供水工程，保障农村人口饮水安全。

村级道路改建工程：预计投资 8 亿元，改建村级公路 167.46km，优化升级农村道路。

数字乡村建设工程：预计投资 3 亿元，实施宽带乡村工程，持续加强光纤到村建设。

村级光伏的运营维护项目：预计投资 0.2 亿元，做好清洗与维修更换设备、电站巡查和故障处理等工作，确保电站正常高效运行。

三、农村公共服务建设项目

村医执业技能提升项目：预计投资 0.2 亿元，对 15 个镇办下辖村的村医进行执业技能线上线下培训，提高村医执业技能。

第二十七章 建设乡村振兴示范区

持续推动少数民族地区发展。严格落实新时代民族工作的“新目标、新任务、新要求”，依托西口回族镇和茅坪回族镇的生态环境、资源优势和产业基础，优化产业结构，延伸产业链条，创新发展模式，以技术突破引领市场需求为切入点，通过持续布局终端和不断提升客户体验，加强清真餐饮业品牌建设与文化传播，做大做强安业清真产业品牌，逐步增加产品附加值，提高把“绿水青山”转变为“金山银山”的能力，带动少数民族地区经济发展。加快基础设施、公共设施提升改造，落实民族政策，大力改善人居环境，提高民族地区群众生活水平和质量。进一步推

进民族事务治理规范化、现代化进程，让改革发展成果更多更公平惠及少数民族地区人民，持续深化民族团结进步教育，重点打造民族融合、宗教治理、产业发展等乡村振兴示范村，为创建民族团结示范县奠定基础。

专栏 19 少数民族地区发展建设项目

一、基础设施项目

铁湖路改造项目：预计投资 4.4 亿元，对铁湖路路面进行拓宽改造，建设里程 46.763km，从四级公路改造为二级公路。

山阳镇安县界至月星村公路改造项目：预计投资 4 亿元，建设里程 81.4km，从四级公路改造为三级公路。

二、重点镇建设项目

预计投资 2.6 亿元，将西口回族镇、茅坪回族镇纳入重点镇建设项目。

三、产业类发展项目

畜牧养殖产业园建设项目：预计投资 2.5 亿元，将西口回族镇、茅坪回族镇发展成为陕南畜牧养殖、繁育、防疫、交易、加工及融资中心。

生态养殖特色产业示范园建设项目：预计投资 2 亿元，建设西口回族镇农丰村(红)豆杉木耳示范区，岭(沟)鸿(贡米)示范区，青树蟹(小龙)虾特色养殖示范区等。

安业清真产业项目：预计投资 0.5 亿元，支持做大做强“安业清真”品牌，发展牛羊肉食品、清真油茶糕点类产品加工产业，开设安业清真饮食连锁门店。

乡村振兴示范区建设。立足资源禀赋和基础条件，建设一批乡村振兴示范区，打造乡村振兴示范点，培育一批示范户，发挥示范带头作用。实施“1+5”示范区建设，打造高峰、青铜关综合示范区，大坪、米粮、铁厂产业兴旺示范区，木王、月河生态宜居示范区，柴坪、庙沟、达仁乡风文明示范区，西口、茅坪乡村治理示范区，云镇、永乐、回龙幸福康养示范区，走出一条特色乡村发展之路，引领全县全面推进乡村振兴。

(1) 高峰、青铜关综合示范区：依托特色农业、自然风光、生态环境等资源，培育壮大特色优势产业，强力推动特色农产规模发展，开发花谷观赏、中药养生、写生采风等特色旅游项目。以产业发展有效推动乡风文明建设，加强乡村环境整治，统一规划农村建筑风貌，改善人居环境。提升农村自治水平，建成乡村振兴综合示范区。

(2) 大坪、米粮、铁厂产业兴旺示范区：依托大坪、米粮、铁厂良好的土地资源，按照现代农业主产区定位，大力建设“吨产田”，加快高科技农业实用技术推广，发展高效农业，加大粮食、蔬菜有效供给。围绕服务陕南绿色循环发展，积极发展食用菌、中药材等特色产业，推动产业融合发展，建成乡村振兴产业兴旺示范区。

(3) 木王、月河生态宜居示范区：以旅游业发展为重点，鼓励发展山地徒步、林地探险、户外拓展基地等户外旅游项目。发挥木王、月河的气候优势、“天然氧吧”优势与生态优势，积极发展度假村、民宿、农家乐、乡村生态营地等商业经营模式。建设立体绿化景观，改善村容村貌，促进文旅融合发展，建成乡村振兴生态宜居示范区。

(4) 柴坪、庙沟、达仁乡风文明示范区：以达仁河、旬河流域为重点，发展旅游观光产业，加快特色产业建设，促进乡风文明。弘扬和践行社会主义核心价值观，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，深化群众性精神文明创建活动。持续推进农村移风易俗，树立新时代新风尚，建成乡村振兴乡风

文明示范区。

(5) 西口、茅坪乡村治理示范区：探索民族团结示范县建设路径，加强党对民族工作的领导，坚持宗教自由，保护合法、打击非法宗教活动。深化“八五”普法，依据村民自治条例，推行依法治理，提升村民自我管理能力和自治能力。加强人居环境整治，提升人民生活环境和生活质量，建成乡村振兴乡村治理示范区。

(6) 云镇、永乐、回龙幸福康养示范区：发挥良好的区位优势和经济优势，着力培育康养产业集群，打造特色主题民宿及中高端民宿经济带。完善配套设施，发展文化旅游、康养民宿、企业孵化等新业态，推动一二三产融合发展，实现率先富裕，提升人民群众幸福感、获得感，建成乡村振兴幸福康养示范区。



图 5-1 镇安县乡村振兴试点示范图

专栏 20 乡村振兴示范区重点项目

高峰、青铜关综合示范区：预计投资 2 亿元，以冷安路、磨木路为主线，大力发展观光农业、创意农业、农耕体验等新业态，推进区域内生态环境整治，乡风文明建设，实现乡村有效有序治理，建成乡村振兴综合示范区。

大坪、米粮、铁厂产业兴旺示范区：预计投资 2 亿元，大力建设“吨产田”，重点发展高效农产，推广农业技术利用，确保食用菌、中药材、蔬菜等农产品有效供给，建成乡村振兴产业兴旺示范区。

木王、月河生态宜居示范区：预计投资 2 亿元，重点支持当地村民发展户外旅游项目，推动特色民宿、酒店、农家乐等发展，统一规划村庄建筑风貌，推动“生态村”建设，建成乡村振兴生态宜居示范区。

柴坪、庙沟、达仁乡风文明示范区：预计投资 1 亿元，以达仁河、旬河为主线，围绕山水风光发展旅游观光产业，推进特色产业建设，宣扬社会主义核心价值观，促进移风易俗，建成乡村振兴乡风文明示范区。

西口、茅坪乡村治理示范区：预计投资 1 亿元，持续深化民族团结进步教育，加强人居环境整治，提升西口、茅坪人民生活环境与生活质量，建成乡村振兴乡村治理示范区。

云镇、永乐、回龙幸福康养示范区：预计投资 2 亿元，利用云镇、永乐、回龙良好的区域优势及区域内群众良好的经济基础，发展文化旅游及康养民宿等新业态，促进一二三产业融合发展，建成乡村振兴幸福康养示范区。

第六篇 提升城镇功能品质 打造区域联动新格局

抢抓全省打造内陆改革开放高地、西安建设国家中心城市、镇安高铁经济时代等重大机遇，坚持“疏散型城市”定位，着力优化城镇空间布局，完善城镇功能，提升城镇品质，以高质量、大格局深入接轨西安，主动融入都市圈，推动功能布局互融互促，加快实现融合发展，力争到“十四五”末，常住人口城镇化率达55%。

第二十八章 打造功能齐全魅力主城

打造城市“一核八团四廊”空间系统。“一核”即打造县城综合服务中心。按照“东接、西进、南连、北拓”的空间发展布局，构建永乐街办、云盖寺镇、回龙镇和坪村和枣园村、铁厂镇、青铜关镇东坪村四镇部分区域组成的中心城区框架，通过多元高效、立体复合的现代化综合交通体系，把县城打造成行政中心、文化中心、经济中心、商业中心和服务中心。“八团”即建成主城区中心综合服务组团、云镇佳境人文特色旅游服务组团、铁铜沟高铁枢纽经济组团、青槐生态宜居组团及回龙现代商贸物流组团、午峪沟现代绿色循环产业组团、金台密境文化旅游组团、青铜关磨石沟童话主题服务组团。“四廊”即构建分布于八组团之间，垂直于金沙河和乾佑河形成的四条山水视线景观廊道，将各城市组团有机分割，构架组团串珠式的城市空间骨架。

打造城市“一心两轴多点”绿地系统。统筹山水林田草全要

素资源，扩大城市生态空间，推进县城生态园林建设，完善城镇生态景观廊道、绿道网络系统和公园体系。“一心”即主城区绿地辐射中心，由绣屏公园、虹化山公园、金台山文化旅游区等面状绿地组成，形成城市结构性生态绿心。“两轴”即沿金沙河、乾佑河水系及沿线绿化形成的两条山水生态景观轴线，形成有机串联各功能组团的生态景观纽带。“多点”即中心城区内分布多处公园和广场节点，注重城市绿道、公园布局和开放空间的串联融合。

打造城市“三圈两轴、立体复合、快慢有序”综合交通系统。

“三圈两轴”即通过西康高铁、丹宁高速等国家战略性交通主干线的建成，有效串联南北轴的包茂高速、G211和东西轴的G345国道、S316，与主城区构建过境快速交通圈、城市生活交通圈及慢行休闲交通圈三大交通圈层，实现主城区内部生活交通与外围过境交通的有效衔接、分离。“立体复合”即通过镇安通用机场、镇云高架云轨、山地滨水慢行绿道等新型交通方式，与城市道路等共同构建多元高效的现代化综合交通体系，解决城区的交通瓶颈问题。“快慢有序”即积极发展城市公共交通，加快城区隧道、车站、人行绿色通道的规划布局，形成高效便捷的内部生活交通环境。

第二十九章 构建城镇融合“353”大格局

构建城镇多元化产业格局，重点打造“三核集聚、五镇成环、三区辐射”，引导产业集聚发展，形成以中心城区为核心、以各小城镇为支撑的山地特色城镇产业体系。

强化“三核集聚”。即构建中心城市综合服务主核心和米粮、月河副中心极核，实现“三核”联动融合，加快产业和人流集聚，进一步强化带动能力。**中心城市综合服务主核心**以县城为中心，金沙河流域为主轴线，一河两岸十条沟域为重点，构建布局合理、产业明晰、智能便捷的新型城镇化体系。围绕“县城景区化”思路，以金台山文化旅游区为核心，加快棚户区和老旧小区改造，推进城市基础设施改造升级，畅通县城进出通道，提升公共服务、城市治理能力，有序疏散机关服务机构，奠定中心城市的主体地位。**米粮副中心极核**重点开发米粮黄金矿产及红色旅游资源，强化商贸功能，建设以销售烤烟、核桃、板栗和蚕桑为主的农产品商贸物流集散带，大力发展电子商务，将米粮打造为产城融合、宜居宜游的镇安东大门。**月河副中心极核**重点以月河钨钼新材料产业园区、抽水蓄能项目等为载体，推动绿色矿业、清洁能源发展，大力开发农特产品与生态旅游资源，建成集旅游观光和产业发展为一体的示范基地，成为镇安西部经济强镇。



图 6-1 镇安县县域城镇空间结构规划图

促进“五镇成环”。严格依据国家特色小镇建设标准要求，以创建特色小镇为目标，依托 G345—S316—S525 交通骨架，通过产业聚合环有机串联，持续建设木王森林主题小镇、达仁禅茶小镇、西口回族风情小镇、高峰牡丹兰花小镇、青铜关磨石沟童话小镇五大主题小镇，不断聚齐发展要素，加快推进重点城镇建设步伐。



图 6-2 镇安县五大重点城镇产业聚合图

推动“三区辐射”。坚持以产兴镇，优化产业发展导向，按照“宜工则工、宜农则农、宜游则游、三产联动发展”的原则，加快构建以月河、柴坪、云盖寺镇为整体的西北部综合文化旅游片区，回龙、铁厂、大坪、米粮镇为整体的东北部新型绿色农副产品加工集散片区，木王、达仁、青铜关、高峰、庙沟、西口、茅坪镇为整体的南部特色农产种植片区。



图 6-3 镇安县三产发展区域规划图

专栏 21 新型城镇化发展重点项目

一、中心城区改造建设重点项目

棚改项目和老旧小区项目：投资 5 亿元，实施镇安县青槐社区园中路片区棚户区改造项目、镇安县原电力局家属楼棚户区改造项目及镇安县粮食储备库片区棚户区改造项目，有序实施县城老旧小区改造项目。

商业街建设项目：投资 7 亿元，推进镇安云街、金台十方街、秦岭乡村秀商业街工程建设，打造集购物、住宿、餐饮、旅游、休闲为一体的立体商业步行街。

城市绿化亮化工程：投资 2 亿元，有序实施城市道路绿化、城市节能灯改造及智能化、山体绿化工程等项目。

中心城区环境治理工程建设：投资 1 亿元，推进金沙河、乾佑河河道及沟域治理工程，实施中心城区公园、绿地建设及维护工程。

二、重点小镇创建项目

蚕桑文化小镇：预计投资 3 亿元，依托庙沟镇、柴坪镇等蚕桑产业的发展为基础，开创丝绸产业链全景体验新模式，建设以蚕桑文化为主题小镇。

高峰牡丹兰花小镇：预计投资 2 亿元，建设以牡丹、兰花文化为主题的度假小镇，实现牡丹及兰花种植、深加工及旅游、养生、养老等产业融合发展。

木王森林主题小镇：预计投资 2 亿元，利用木王国家森林公园丰富的中医药资源及地质景观，建立集山地运动、户外冒险、膳食养生及康养休闲等为一体的小镇。

达仁禅茶小镇：预计投资 1 亿元，以达仁象园茶文化为依托，打造象园茶文化产业园，形成茶文化、陕南民俗文化、陕南生活文化为一体的达仁茶禅小镇。

青铜关磨石沟童话小镇：预计投资 2 亿元，以蔬果采摘为主题，重点打造亲子活动、科普教育、研学旅游、休闲度假为主要活动模式的青铜关磨石沟童话小镇。

西口回族风情小镇：预计投资 1 亿元，以养殖畜牧业为载体，建设集回族风情、民俗体验、特色小吃、养殖业体验为一体的回族风情小镇。

第三十章 打造高铁经济新城

抢抓西康高铁建设机遇，按照“统一规划、分步实施”的原则，持续推进“镇回一体化”“镇云一体化”，加快镇安西进北扩步伐，全面迎接镇安“高铁时代”。按照“一座高铁枢纽站，崛起一座高铁城，辐射带动一个县”的思路，充分发挥综合交通枢纽的带动作用，促进交通、物流、商贸、产业等深度融合，赋予镇安“枢纽新门户、宜居新家园、物流新高地”的功能定位。

建设枢纽新门户。以高铁镇安西站为核心，发挥交通枢纽的作用，组成连接关中平原城市群、成渝城市群、长江中游城市群的复合型运输大通道和串联西渝等大城市的中转站，加快形成1至4小时高铁生活圈，不断聚集人流物流，持续扩大影响力，使高铁新城成为镇安新的门户、地标和名片。围绕高铁站点，完善集铁路、长途客运、公交、出租车、社会车辆等多种交通方式为一体的交通综合体，实现快进快出人群的“零换乘”，做到对外交通和内部交通无缝衔接。

建设宜居新家园。以高铁新城为引擎，发展高铁经济，出台支持高铁新城发展政策，增强与相邻地区或更大范围内发生辐射和联动效应，加快城镇化进程，推进更大范围和更高层次区域经济一体化发展。利用政府对社会土地调控作用，推动主城区行政机关、事业单位向云盖寺、回龙镇方向迁移，加快城市疏散进程，增强区域社会服务能力，吸纳更多社会资本投资建设住宅小区，

减轻中心城区人口压力。进一步调整行政区划，适应城市空间发展的新形势，促进高铁经济发展。立足服务大都市功能，积极融入西安半小时经济圈，鼓励新区的交通市政设施、公益性设施建设，优先配套高铁新城基础设施建设，完善综合服务功能。加快集体土地入市，稳定房价地价，丰富精神文化生活，形成错位发展，以优美的生态环境、慢节奏的生活方式、原生态的民风民俗吸引城市人群前来休闲度假、投资兴业，将镇安建设成为“宜居、宜游、宜业”的新家园。

建设业态新高地。依托枣园高速路口建成，着力将回龙镇至王家坪区域打造成集旅游集散、物流快运、产业孵化三位一体的综合服务中心，分层次建好综合物流产业园、物流集聚区、物流中心、区域配送中心四级物流节点。建设冷链物流园区，培育一批专业化、规模化冷链物流企业，大力发展“中央厨房+冷链配送”的物流新模式，打造一批区域和行业智慧物流公共信息平台。创新“物流+贸易+产业”发展模式，加快建设医院、商场、娱乐、餐饮、公园、公寓、教育等多样性功能设施，以铁路运输为主、公路运输为辅的物流综合服务体系，重点推进物流仓储、运输配送、检测、电商、信息等服务平台建设，搭建现代物流业发展框架，形成区域经济发展新的增长极。

专栏 22 高铁经济新城建设重点项目

一、“新枢纽”建设项目

游客服务接待中心建设：预计投资 1 亿元，推进镇安西高铁站游客集散中心建设，打造集咨询、预定、租赁等功能于一体的服务中心。

自驾服务中心建设：预计投资 3 亿元，建设具有线路咨询、车辆租赁、维修、救援等功能的镇安自驾车服务中心。

路网建设项目：预计投资 1 亿元，新修与运营维护高铁站与镇安县域内外快速连接通道。

二、“新家园”建设项目

重大地产建设项目：预计投资 46 亿元，抓好镇安县“高铁新城”、原粮食储备库改建、东方星城、天辰伽园、永欣·尚城一二期、芙蓉嘉园、天坤·翰林嘉苑项目建设，枣园片区、大西沟综合开发、电信公司县河土地合作开发，县河柴达木片区商业综合体、“龙鼎·尚院”康养综合体、“诗画江南”项目、结子农场康养项目建设。

镇兴新区城市综合体项目：预计投资 20 亿元，在永乐街办王家坪社区、北城社区，回龙镇枣园村范围内，以慧源学校、养老院扩建为抓手，发展商贸、教育、医养三大产业，建设疏散型新城。

三、“新物流”建设项目

工业物流园：预计投资 2 亿元，推进物流港（京东云仓）、大宗商品物流交易中心等项目建设。

农产品物流项目：预计投资 5 亿元，建设岭南林产品物流产业园、宏华农产品仓储贸易商城升级改造（扩建）、东城农特产品综合交易中心、农产品质量检测中心、回龙货运物流项目等。

商贸物流项目：预计投资 3 亿元，持续抓好陕西盛邦物流汽贸综合商务中心、午峪沟汽车交易市场建设和天宝轩汽车服务一体化项目建设。

其他物流项目：预计投资 7 亿元，建设米粮等镇农贸市场、村级供销社、各乡物流配送中心和中药材商贸流通业产业链。

第三十一章 加快智慧城市建设

加快信息化现代化建设。按照“信息化推进城市化、信息化推进现代化”的智慧城市发展模式，发展“基础设施完备、管理协调畅通、公共服务高效”的运营体系。推进物联网、云计算、大数据、电子商务等信息技术与城市发展深度融合，以政府大数据平台建设为依托，整合公安、交通、城管、应急等部门信息资源。围绕政务服务、城市治理、生活服务、风险防控、产业发展构建五大智能化应用体系，统筹推进智慧城管、智慧应急、智慧交通、智慧公安、智慧服务建设，建立城市综合执法管理信息平台，开展城市管理综合执法，探索非现场执法等新型执法模式。建设全面覆盖、多端融合、智慧联动的政务协同应用体系，实现异地办理、过程追踪、电子审批等功能，打造整体数字政府。推动智能手段在人流监测、城市安防、打击犯罪、综合治理等领域深度应用，提升事件洞察能力和联动处置效率。

实施智慧化城镇管理。加强城市基础设施智慧化管理与监控服务，加快市政公用设施智慧化改造升级，实现“天网工程”、“雪亮工程”全覆盖。完善智慧医疗服务，构建形成全县统一的健康档案、电子病历、人口资源、医疗资源等医疗卫生基础资源数据库，提升智慧医疗支撑能力。完善智慧养老服务，推动人工智能、机器人等技术在养老服务领域广泛应用，完善全县统一的养老公共服务平台。完善智慧教育服务，建立以新技术为支撑的

教育资源共建共享新机制和教育合作与分享服务新模式，扩大优质教育资源供给，以名师课堂、名校网络课堂等方式，缩小区域和校际教育差距。完善智慧社区服务，重点发展智慧党建、智能看护、智能家居、智慧安防、智慧物业等新型服务业，培育覆盖健康、家政、文体等民生领域的在线服务业。加快推动商贸、交通等终端基础设施智能化改造，推动智能售货机、无人贩卖机、智能回收站等各类智慧零售终端布局。完善建设“互联网+医疗”“互联网+教育”、城市智慧物流等基础设施，推进信息民生服务，惠民信息化应用覆盖市民日常生活领域，实现城市管理的低成本、高效能、智慧化，不断完善城市功能。

专栏 23 智慧化管理重点项目

智慧城市建设工程：预计投资 5 亿元，推进数字城管工程，完善综合性城市管理数据库，建设地上建筑、道路和地下各类管网的立体式地理信息公共服务平台。建设智慧旅游、智慧交通、智慧医疗等一批公共信息服务平台。

智慧公安建设项目：预计投资 1.5 亿元，实施公安信息化建设项目，配合省、市升级改造全省“点对点”资金查控数据资源建设，拓展查控范围、提升查控效率、提高查控质量。

智慧医疗建设项目：预计投资 1 亿元，探索建立面向居民的医疗健康服务平台，为居民提供在线预约挂号、医疗资源查询、健康咨询、个人健康档案管理等“一站式”服务。统筹建立全县医疗机构信息共享平台，实现各级各类医疗卫生机构信息互通、数据共享。加快完善医疗救助“一站式”服务实时结算平台和社区卫生健康服务系统。

智慧社区建设：预计投资 0.1 亿元，建立高效快捷、服务民生的智能化信息化管理体系，实现社区资源共享、联动共管、动态跟踪。

第七篇 强化发展支撑 构建安全现代的基础设施体系

统筹推进交通、水利、电力、通信等基础设施建设，有序布局新型基础设施，构建经济适用、功能完善、绿色智能、安全高效的现代化基础设施网络体系，着力提升基础设施互联互通和现代化服务水平。

第三十二章 构建立体交通体系

完善对外干线交通体系。加快西康高铁、丹宁高速、G345、S314、通用机场等主干线建设，构建“两横四纵”交通网络体系，形成高效率、低能耗、多层次、一体化的区域交通综合体系，提高县域交通质量和效率。加快环北隧道、庙坡隧道及铁厂至界河公路等重点项目建设，充分发挥西康高铁镇安站、丹宁高速出入口等重要交通枢纽作用，有效串联外部区域，形成外围快速交通环线体系。

完善县域内部交通体系。加快县域道路交通网络建设，形成以G345、G211、S314为主干，城区、镇村四通八达的“环带+辐射”状路网布局。持续巩固城区道路交通的基础地位，改造提升城区道路，建设东关隧道、高铁西站快速连接通道，发展立体停车场和地下车库，解决“停车难”问题，加快形成功能齐全、进出通畅的现代城市交通网络。推进G345、S314等国省道改建工程，完善镇村道路体系，稳步推进矿山道路改造升级，形成快速、便捷、顺畅的县域内部交通路网。

全面推进公路养护规范化。认真贯彻省市县《农村公路养管实施细则》，将所有农村公路全部列养，严格按照“县道县养、乡道乡养、村道村养”的原则，进一步夯实县、镇、村三级养管责任，确保农村公路畅通，实现有路必养、养必到位，全面推动农村公路养管工作走向规范化、专业化。

创建综合交通运输枢纽。创建以综合客运枢纽为核心，以铁路客运站、国家公路运输枢纽、县域重点客运站为基础，以乡镇客运站为补充的覆盖全县域的层次分明、级配合理、有效衔接、功能完善、运转高效的客运枢纽系统。依托国家公路运输枢纽、铁路货运站等重要节点，创建以物流园区为核心、物流中心为基础、配送中心为延伸的物流节点体系，实现社会物流资源的充分整合，从而构筑功能完善、运营高效、服务优质的物流基础设施系统。



图 7-1 镇安县城综合交通规划图

专栏 24 交通运输重点项目

西康高铁(镇安段)项目: 预计投资 68 亿元, 完成西康高铁(镇安段)项目建设, 建设镇安西站, 加速推进镇安融入西安半小时经济圈进程。

高速建设项目: 预计投资 142 亿元, 规划建设丹宁高速镇安段建设项目, 新建高速公路 107km。

通用机场建设项目: 预计投资 10 亿元, 建设 A2 级通用机场, 完善配套设施和基础设施。

国道建设项目: 预计投资 13.1 亿元, 建设 G345 镇安庙坡岭隧道及引线工程、镇安界河至铁厂公路工程、环北隧道群及引线工程, 全长 55.1km。

省道建设项目: 预计投资 4.4 亿元, 建设磨石沟口至盈台改建工程、镇安铁厂至茅坪(陕鄂界)公路改建工程, 全长共 46.763km。

县乡公路改建工程: 预计投资 9.7 亿元, 改建三级公路 4 条全长 149.54km、四级公路 7 条全长 257.36km。

第三十三章 加强集约安全供水保障

加快重点水源工程建设, 优化水资源配置方向, 增强城市防洪排涝能力, 进一步完善农村水利基础设施网络, 推动城乡科学用水, 提高全县水资源、水环境承载能力。

优化水资源合理配置。加快云镇水库城区供水和应急备用水源工程建设, 将午峪水库、梓桥沟水库作为工业供水和县城居民生活供水备用水源, 纳入重点民生工程, 适时启动建设, 增强县城供水保障能力, 确保供水安全。加快建设镇村和移民小区污水处理设施, 推动城镇供水管网改造, 提高城镇再生水利用水平。重点做好集镇和移民小区供水工程, 确保居民供水安全。实施农村安全饮水巩固工程, 加强农村供水设施建设与改造, 推行“一户一表”制度, 完善城乡管护一体机制, 着力解决干旱时期群众

生产生活用水问题。

加强水资源治理与保护。加强乾佑河、金沙河、旬河、滑水河、冷水河五大水系的综合治理，以小流域治理为重点，开展入河排污的综合整治和规范管理，严格执行重点水污染物排放总量控制制度，严禁河道采砂、淘金等违法行为，加强水源涵养地保护，增强水生态修复能力。加快推进月河、米粮等灌区节水改造，全面完成病险水库除险加固。

加强城镇防洪排涝工程建设。启动县城东关排涝工程建设，实施县城周边五条沟域治理，提高县城防洪排涝能力。重点做好南门坡、贺家槽等城乡滑坡体监测与治理工作，切实保障人民群众生命财产安全。加强集镇重点堤防工程建设，提高集镇防洪度汛能力。全面落实农村沟域疏通，河道联通措施，提高全县河流沟域行洪能力，确保汛期安全。

专栏 25 水利基础设施建设重点项目

水库建设项目：预计投资 2 亿元，建设库容量 400 万 m³梓桥沟水库。

水源地水资源保护项目：预计投资 1 亿元，建设 11 个重点集镇及县城供水水源地水资源保护项目，总面积 279km²。

饮水保障项目：预计投资 1 亿元，实施水厂扩建，建设备用水源，保障群众饮水安全。

污水处理项目：预计投资 1.2 亿元，抓好月亮湾至镇安中学生生活污水分散治理项目和云镇产业园污水处理厂项目，新建污水处理站四座，排水管网 2km。

防洪治理工程：预计投资 5.7 亿元，新建堤防 113km，治理河道 26.9km，新修拦沙坝 12 座，新建桥梁 3 座，新建 14 座桥涵配套设施，改造 13 座危桥，有效解决洪灾隐患。

第三十四章 建立现代化能源和通讯体系

按照不断满足人民群众日益增长的美好生活需求，坚持需求侧结构性改革，建立健全现代化能源供应和通信体系，努力提高人民群众生活水平。

科学布局电力供应体系。按照城乡供电服务一体化的要求，加快布局建设农村供变电站建设，继续实施农村电网升级改造，优化城乡电网日常与应急管理机制，确保城乡供电抢修同体，服务同优，管理同心，质量同质。全面推广应用通用设计、通用设备、通用造价，标准化作业，采用节能设备，开展智能配电台区建设。构建居民表后服务平台，开展村镇电力服务共建，建立政企联合服务模式。全面统筹县域水电、光伏发电布局，积极推行水电、光伏电站优先上网销售。深入实施县域核心区、重点工业园区、重点工业企业双供电工程，全面系统提高全县电力供应保障能力。

完善能源终端布局规划。在综合评估市场需求与建设成本的前提下，完善加油站、天然气、充电桩站点的布局规划，将能源终端管理纳入县域网格化管理体系。加快天然气管网，加油（气）站、充电桩建设，逐步形成以住宅小区、办公场所自（专）用充电设施为主体，以公共停车位、道路停车位、独立充电站等公用充电设施补充的充电服务网络。开发利用地热资源，推动县城分区集中供热，构建城乡一体、布局合理、功能完善的能源供给体系。

加快建设现代通讯体系。以改善服务民生为目标，普及城镇5G应用，完善农村4G网络建设，形成服务规范、覆盖城乡、信

号顺畅的现代通讯网络体系。实施重点景区、行政服务大厅、公共服务场所等领域 WIFI 全覆盖工程，加快光纤进村入户工程，实现“村村通光缆，户户能上网”，缩小城乡“数字鸿沟”，消除边远乡村“信号孤岛”现象。

专栏 26 城市基础设施建设重点项目

一、电网建设项目

330kV 电网建设项目：预计投资 2 亿元（国网），新建镇安 330kV 变电站 1 座，进一步优化地区电网结构，提高供电可靠性。

110kV 电网建设项目：预计投资 2.4 亿元，新建 110kV 云盖寺变、110kV 东川变、110kV 柴坪变、110kV 木王变，确保主网布局更加合理、网架结构更加坚强。

35kV 电网建设项目：预计投资 0.5 亿元，新建 35kV 月河变、大坪变，技改增容 35kV 铜关变、黄家湾变，确保项目负荷的增量发展和地区存量负荷的增长需求。

10kV 电网新建及改造项目：预计投资 2.2 亿元，新建及改造 10kV 线路 485.3km，满足区域内产业发展和客户用电需求。

0.4kV 电网新建及改造项目：预计投资 1 亿元，新建及改造 0.4kV 线路 902.8km，涉及 90 个行政村，以满足区域内产业发展和客户用电需求，进一步提高供电可靠性、供电能力和绿色能源并网消纳能力。

二、液化气加气站项目

液化气加气站建设项目：预计投资 0.8 亿元，分别在月河、米粮、铁厂、柴坪修建液化气加气站，进一步提升镇安气化水平。

三、停车场建设项目

停车场车位建设项目：预计投资 5 亿元，在南门坡停车场、县河 5km 架空停车场建设车位 8000 个，解决“停车难”问题。

智慧停车系统建设：预计投资 0.5 亿元，打造全县智慧停车信息系统平台，实现停车位资源的实时更新、查询、预订与导航一体化服务。

第八篇 加快培育文化实力 提升镇安文化影响力

坚持把文化建设放在突出位置，坚持马克思主义在意识形态的指导地位，举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，挖掘镇安历史文化、民俗文化、红色文化等文化资源，加强精神文明建设，推动文化资源创造性转化、创新性发展。

第三十五章 提高社会精神文明程度

加强理想信念教育。用好管好“学习强国”，深入开展党的创新理论研究阐释宣传，持续推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心。繁荣发展哲学社会科学，推进新型特色智库建设。大力弘扬延安精神，扎实做好延安精神的学习、宣传和培训，深入领会其科学内涵、精神实质和时代意义，用以滋养初心、淬炼灵魂。积极传承“西迁精神”，激发全社会的爱国主义情怀，坚定听党指挥跟党走信念。常态化制度化开展理想信念教育，培育和践行社会主义核心价值观，拓展新时代文明实践中心建设。

深化精神文明建设。广泛组织群众开展文化娱乐活动，大力弘扬陈彦、方英文等现代文化名人的奋斗精神，宣传聂焘县令勤政为民，白居易、贾岛等古代文化名人事迹，营造浓厚的崇尚文学环境，打造“书香镇安”，增强镇安文化影响力、知名度。发扬优秀的传统文化，推进家教家风建设，培育尊老爱幼、敬老养老的孝义风尚。提倡艰苦奋斗、勤俭持家，倡导时代文明新风。加强社会思想品德教育，全面建立正确的价值观、

人生观、世界观体系，传递正能量，抵制歪风邪气，促进社会风气根本好转。

营造诚信文化环境。弘扬诚信文化，深化“厚德镇安”“诚信镇安”建设，开展群众性精神文明创建活动。完善诚信建设长效机制，建立守信激励和失信惩戒机制，建立信用信息共享交换平台，推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。继续开展打假维权、假冒伪劣商品销毁等活动，鼓励企业和经营户诚实守信、守法经营，营造良好的市场经营秩序。

第三十六章 加强文化遗存保护开发

大力弘扬红色文化。深度挖掘红色文化资源，传承红色基因，深入开展革命文物集中连片保护利用，启动建设镇安革命烈士纪念馆和镇安县首届县委、苏维埃政府旧址红色教育基地。立足地方特色，开发一批红色电子图书、旅游读本、音像制品等集历史记忆、地域特色于一体的红色文化产品，创作一批以红色文化为主题的演艺作品，培育一批具有较强影响力和核心竞争力的文化企业和品牌。推进红色文化与旅游、会展、演艺、影视等产业的融合发展，开发青少年红色体验教育、革命老区写生采风的红色主题旅游等活动，丰富拓展红色旅游产品。

保护开发文化遗产。实施镇安文化传承发展工程，加大文物保护利用力度，推进红二十五军解放镇安县城、张仲墓、白侍郎洞、镇安明清山寨、驿站等考古探源重大工程建设，加快推进镇安博物馆、金台书院等改造提升，加强云盖寺古镇、刘家大院、

倪家大院等古镇、古宅保护展示，启动建设推敲楼、秦岭自然博物馆、镇安中医馆、镇安文化艺术中心（秦岭作家群文创中心）、晏安澜故居、白居易祠、贾岛亭等文化标志性工程，加强文物预防性保护和本体周边环境治理。实施传统泥塑、铜器、石雕、根雕、秦绣等工艺美术振兴计划，加强镇安花鼓、渔鼓、汉剧、民歌等非物质文化遗产保护。

第三十七章 提升公共文化服务水平

构建文化服务体系。加强文化基础设施建设，完善公共文化服务网络，构建覆盖城乡、结构合理、功能健全、实用高效的公共文化服务体系。改造升级县图书馆、文化馆、综合文化服务中心，扶持镇安剧团建设，提升城乡基本公共文化服务覆盖面和适用性。推动公共文化数字化建设，加强档案数字化、智慧广电和应急广播系统集成建设，推进媒体传播能力建设和媒体融合发展，完善提升县级融媒体中心建设及全媒体传播体系。建立健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，切实保障特殊群体基本权益，有力促进社会和谐稳定。

实施文化惠民工程。推动文化资源向基层倾斜，促进基本公共文化服务均等化，开展群众性文化活动，举办好民间艺术节、社区文化节等各类文化旅游节庆活动。实施文化精品创作工程，推出一批具有鲜明时代特点，思想性、艺术性、观赏性相统一的优秀作品。抓好重大历史节点和现实题材创作，打磨提升《聂焘》《杜鹃花开》等精品剧作，做大做强“中国民间文化艺术之乡”

等秦岭特色文化品牌。实施基层文化人才培训工程、大师引进工程、艺术领军人物培养计划，培养一批德艺双馨的文化名家，发展一批扎根基层、高素质的乡土文化人才，全力提升文化建设水平。

发展文化体育事业。统筹体育设施建设，增加人均体育锻炼占有面积，配套建设集镇全民健身中心，形成以县文化中心、体育中心等文化设施为龙头，乡镇文化场馆建设为基础，布局合理、覆盖全县的文化体育设施和服务体系。广泛开展全民健身运动，继续完善全民健身步道建设，着力构建县级、乡镇（街道）、行政村（社区）三级全民健身设施和城市社区 15 分钟健身圈。积极发展体育事业和体育产业，推进县级综合体育馆、镇村体育场所建设，承办好镇安武道文化艺术节、木王山汽车拉练赛、木王山森林瑜伽节等大型体育赛事，有效提高文化的整体影响力和凝聚力。

专栏 27 公共文化体育事业重大工程

公共文化事业建设工程：预计投资 5 亿元，建设县图书馆、县级非物质文化遗产展示中心、村镇综合文化服务中心、村文化活动室、民族传统文化产品一条街等项目。

公共体育事业建设发展：预计投资 5 亿元，建设县体育馆、全民健身活动中心等项目，升级改造 3000m 健身步道。

公共文化数字化建设：预计投资 3 亿元，建设数字图书馆，打造县级融媒体平台，整合电商、政务、产业等各种服务。

文物保护利用综合项目：预计投资 1 亿元，对全县境内的 13 处省保和 32 处县保文物单位以及新发现的文物进行维修保护和综合利用。

文化精品创造提升工程：预计投资 1 亿元，开展“红色镇安”文学创作，打造“红色舞台”，开展系列以红色文化、传统文化等为主题的工艺美术精品创作展览活动。

烈士陵园改造提升工程：预计投资 0.5 亿元，对全县 7 处烈士陵园进行改造提升。

第九篇 持之以恒改善民生 切实增强人民幸福指数

坚持以人民为中心，扎实推进“六稳六保”工作，大力发展社会事业，不断提高就业、教育、医疗、社会保障等基本公共服务标准，满足多层次公共服务需求，促进社会资源均衡化发展，推进更高水平的平安法治镇安建设，积极创建国家卫生县城、国家园林县城，不断提升人民群众幸福感、获得感。

第三十八章 提升就业服务水平

完善就业服务体系。坚持就业优先战略，积极发挥劳动密集型企业、服务型企业、中小企业和民营企业的就业主渠道作用，提升就业带动能力，增加就业岗位。统筹做好农民工、大学生、退役军人等各类群体就业创业指导服务工作，加强县、镇标准化创业中心平台信息化建设，实现就业信息共享开放，促进各类群体稳定就业。鼓励以创业带动就业，搭建创新创业服务平台，优化创业孵化基地、标准化创业中心服务。加大就业补助资金扶持力度，扩大创业担保贷款发放规模，有效支持各类群体创业。打造功能完善的县级人力资源市场，建设镇村、社区就业服务平台，培育人力资源服务中介机构，为劳动者提供便捷、高效的就业信息服务和有效资源配置保障。加快发展数字化用工平台和“实名制”动态就业统计和监测体系，掌握城镇各类用人单位用工信息，实现分类监管、动态监管，降低规模性失业风险。

统筹重点群体就业。通过分类帮扶、托底安置、社保补贴等措施，帮助就业困难群体就业，逐步实现就业扶持政策常住人口全覆盖。优先做好农民工就业，精准实施县内企业吸纳一批、劳务输出转移一批、灵活就业务工一批、公益岗位安排一批、自主创业带动一批“五个一批”援助计划，实现城镇劳动力“零就业家庭”动态清零，城镇登记失业率控制在4.3%以内。促进高校毕业生就业，加大就业见习力度，落实留用补贴政策，加大企业新型学徒制、职业培训计划向企业倾斜的力度。切实做好高校毕业生到基层工作，继续实施事业单位招考、“三支一扶”、政府购买服务、公益性岗位就业援助和专项服务。加强退役士兵职业教育、技能培训工作，完善退役士兵就业创业优惠政策，分类保障退役军人就业安置问题。

加大职业培训力度。推进产教融合，优化技能专业设置，开展职业技能培训活动，定期开展培训需求调查，推进订单式、定向式、委托式培训模式，打造技能培训实训基地。健全完善技能培训网络体系，支持各类办学主体通过独资、合资、合作等形式举办民办职业教育培训活动，充分发挥职业高中和民办培训机构作用。开展重点就业群体职业技能提升培训和失业人员转岗培训，增强就业和职业转换能力。推进农村劳动力向非农领域和小城镇转移，推进职业技能等级评价体系社会化建设，全面提高劳动者的职业技能水平和职业素养，促进高质量就业和自主创业，建立适应劳动者多样化、差异化需求的终身职业培训体系。

专栏 28 就业创业重点项目

一、创业孵化项目

锦湖创业就业示范基地（二期）项目：预计投资 1 亿元，实现年综合收入 5 亿元，安置贫困户就业 100 余人，辐射带动就业 500 余人。

创业孵化园建设：预计投资 0.4 亿元，持续抓好大学生创业孵化园项目建设，促进高质量创业。

二、就业安置项目

社区工厂项目：预计投资 2.2 亿元，为大型移民搬迁安置点和集镇引进五个以上劳动密集型社区工厂，解决 500 至 1000 人就业，实现年产值 1 亿元。

三、就业创业服务平台建设项目

标准化创业中心平台信息化建设：预计投资 0.5 亿元，完善公共就业创业服务网络建设，实现就业创业信息共享开放，持续做好智慧就业匹配、线上招聘管理、技能提升培训、创业跟踪服务、大数据子平台的后台对接，促进群众稳定就业。

第三十九章 建设高质量教育体系

推进教育均衡发展。健全政府主导、社会参与、公办民办并举的办校体制，加快学前教育普惠发展，大力发展普惠性幼儿园，实施幼儿园标准化建设，推进新建住宅小区配套幼儿园建设工作，合理布局建设东关、西关、新城、青槐、王家坪 5 所公立幼儿园。完善城乡教育布局与规划，扩大城区教育资源供给，切实保障特殊群体子女入学就读，严控择校生比例。全面加强乡村小规模学校和乡村寄宿制学校建设，打造“乡村温馨校园”。提升义务教育巩固水平，健全控辍保学工作责任体系，科学布局镇村校点，筹划新建城区第四小学、恢复北城初小、栗园初小，解决适龄儿童就近上学问题。推进职中扩建，天晨学校、县委党校等重点项目建设，提升高中阶段教育普及水平，推进中等职业教育和普通

高中教育协调发展，鼓励普通高中多样化、特色化发展。

推动职业教育融合发展。深化职普融通、产教融合、校企合作，加强职业教育与职业能力标准对接，构建特色职业教育标准体系。加强与生产过程对接，大力探索新型学徒制、“1+X”等新型人才培养模式，增强职业技术教育适应性。围绕本地特色优势产业，加强与产业行业对接，健全专业设置动态调整机制，完善职业教育课程编制，形成有衔接、有层次的职业教育专业体系。加强与工作岗位对接，支持龙头企业与职业院校开展校企合作，强化实训实习的设施条件，有效实施技能教学，分类建设实训基地。加强与行业企业对接，建设高素质“双师型”教师队伍，为全面提高复合型技术技能人才培养质量提供强有力的师资支撑。

提升教育教学质量。优化教育管理机制，深入推进素质教育，培育学校文化特色。全面加强德育工作，建立健全学校德育工作评价体系，促进德智体美劳全面发展，提升教育教学质量，力争保持在全市第一方阵。推进基础教育校园标准化建设，聚焦课堂教学，改进教学方法和手段，优化教学过程，提高课堂教学效率，切实减轻中小学生课业负担。认真实施农村学生营养改善计划，提高学生健康水平。落实校际结对帮扶和交流轮岗制度，推动城镇优秀教师向乡村学校、薄弱学校流动，实现优质师资力量共享共用，切实解决教师结构性、阶段性、区域性短缺问题。完善绩效工资考评分配体系，向关键岗位和优秀教师倾斜，全面提升教

师业务素质能力。不断改善教师工作生活条件，确保义务教育教师平均工资水平不低于当地公务员平均工资水平，稳定教师队伍。

专栏 29 教育事业重点项目

一、学前教育扩容提质建设

幼儿园新建项目：预计投资 1 亿元，科学规划、合理布局适度扩建、新建镇安县新城幼儿园等幼儿园建设，满足幼儿就近入园的需求。

公立幼儿园改造提升工程：预计投资 1 亿元，全力推动幼儿园校舍维修改造、运动场建设、设备设施改善项目的开工建设，改善教学环境，提升教育教学质量。

二、义务教育资源均衡和质量提升建设

中小学校舍改造提升工程：预计投资 7 亿元，持续抓好 15 个镇办中小学等义务教育学校改扩建项目建设，全力推动中小学校舍维修改造、运动场建设、厕所改造、设备购置更新等项目的开工建设，改善教学环境，提升教育教学质量。

三、普通高中教学环境提升建设

校舍改造提升工程：预计投资 2 亿元，全力推动普通高中校舍维修改造、运动场建设、设备购置更新等项目的开工建设，改善教学环境，提升教育教学质量。

四、职业教育提质培优建设

镇安县职业高级中学改扩建工程项目：预计投资 4 亿元，解决园舍陈旧现状，大力发展职业教育，扩大职普招生比，促进职业教育持续、协调、健康发展。

镇安县农民科技教育培训标准化建设项目：预计投资 0.3 亿元，通过现代网络信息平台、教育培训资源平台和远程教育培训平台等三大平台，面向全县开展不同特色的集中培训、实时异地交互式农业远程教育培训，让更多的农民快速、便捷接受农业技术教育培训，为培养高素质农民和全县特色现代农业发展提供强有力的培训支撑。

第四十章 推进健康镇安建设

深化医药卫生体制改革。构建现代医院管理制度，全面推进县级公立医院综合改革。建立和完善分级医疗服务体系，形成基层首诊、双向转诊、急慢分治的就医秩序，抓好县域医共体建设，开展紧密型县域医疗卫生共同体建设试点工作。推进家庭医生签约服务进程，完善城乡医疗机构对口支援长效机制，重点做好签约人群履约服务，贫困人口和计生特殊家庭实现应签尽签。加强全科医生队伍建设，鼓励社会资本办医，推广远程医疗，积极探索医养模式。盘活县镇村三级医疗资源，推动城市专科医院发展，建设康复医院、疗养医院、托育机构、老年病医院、优抚医院（退役军人）等机构，积极发展社区健康养老、康复护理等服务，不断满足多元化需求。探索推动医养结合试点，利用医疗机构空置床位，推行重疾托养、慢病康养等多元化医疗服务。统筹优质公共医疗卫生资源，加大城乡医疗卫生对口支援，促进优质医疗资源合理流动。

提升公共卫生服务水平。加强公共卫生体系建设，完善疾病预防控制、妇幼保健、精神疾病等公共卫生服务网络。加强传染病、慢性病、地方病等重大疾病综合防治和职业病危害防治，完善传染病防治体系，加快推进疾病预防控制体系改革，完善各级疾病预防控制机构功能定位，健全各项预案。加强重点病种预防救治，全面做好防疫接种、健康体检，提升重大病种预防能力。推进妇女儿童医院搬迁、县医院扩建、托育机构和月子中心建设。

加强医学人才培养，强化医药卫生监管，规范医药市场，全面提升服务能力。持续提高县级医疗机构、镇卫生院、村卫生室和社区卫生服务中心标准化建设水平，加快建设面向基层的远程会诊、影像诊断、医学教育等信息系统，构建全员电子健康档案库、电子病历库等，实现健康信息资源互通共享。

建立健全医疗保障体系。强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助保障功能，支持商业保险机构丰富商业保险产品，不断健全覆盖全面、日臻完善的基本医疗保险制度和政策体系。加快推进医保支付方式改革，推进总额控制下的多元复合式医保支付方式，落实和完善异地就医直接结算政策，推进异地就医门诊联网结算。进一步规范医疗服务价格项目管理，促进医疗新技术进入临床使用。落实国家组织药品集中采购和使用试点扩大区域范围，引导医疗机构规范用药，促进医疗、医保、医药三医联动，进一步完善以市场为主导的药品价格形成机制，实现原研药和仿制药充分竞争，实现生产企业交易成本降低，医疗机构医疗成本下降。构建以打击欺诈骗保专项整治活动为主，加强基金监管内控、日常稽查稽核和医保患者住院费用审核为辅的监管体系，配合做好省市医保基金飞行检查，切实维护医保基金安全。完善短缺药品监测和预警机制，在所有公立医疗机构开展短缺药品信息直报工作，推动落实短缺药品直接挂网采购、失信经营者黑名单、短缺药品定点储备以及原料药停产备案等制度，对临床必需、易短缺、替代性差的药品采取强化储备、统一采购、定点生产等方式保障供应。

强化公共卫生应急能力。落实医疗机构公共卫生责任，针对

新冠肺炎疫情暴露突出的问题，抓紧补短板、堵漏洞、建机制。完善突发公共卫生事件检测预警处置机制，强化疾控机构与城乡社区工作联动，建立统一高效的应急指挥体系，完善传染病等重大疫情全链条一体化防控救治机制。依托“智慧医疗”发展契机，加大疾控机构基础设施投入，建立县级卫生应急信息平台，提升疾控工作信息化水平，贯彻以预防为主的卫生健康工作方针，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同，提高群众的应急救护能力。

推进中医药传承创新。大力发展中医药事业，坚持中西医并重，突出中医药特色，促进中医药发展，推动将中医药适宜技术列入医保报销范围。支持中医养生保健机构发展，支持社会力量依法举办规范的中医养生保健机构，鼓励公立中医医院为中医养生保健机构规范发展提供技术支持。大力开展中医健康咨询、膳食指导、养生调理、运动健身等中医养生保健服务，推广太极拳、气功等中医养生运动，开展药膳研发，发展药膳产业。推动中医药健康旅游发展，鼓励社会力量投资开发集医疗康复、养生保健、休闲旅游为一体的中医药健康旅游项目，开发推拿按摩、艾灸、拔罐药浴、药膳美食等养生保健旅游系列产品，打造具有中医药特色的健康旅游服务品牌。

专栏 30 医疗卫生服务体系重点项目

县级公立医院建设项目：预计投资 10.5 亿元，实施中医医院迁建、传染病医院和优抚医院建设项目。

民营医疗机构建设项目：预计投资 4 亿元，推进镇安县职业病专科医院、镇安乾佑德精神康复医院建成。

乡镇卫生院改造提升项目：预计投资 1 亿元，加强各乡镇卫生院场所及硬件设施配套建设，提高基本医疗卫生服务可及性和群众健康水平。

村卫生室公有化建设项目：预计投资 0.2 亿元，建设 100 所公有化、标准化村卫生室和社区卫生服务站。

中医药传承创新项目：预计投资 5 亿元，实施中医药养生保健项目，建设中药材信息服务平台、中药材大型储备库，推动镇安中医药事业传承创新。

公共卫生防控救治体系提升项目：预计投资 0.2 亿元，建设免疫规划信息系统，在县域各镇办建立 26 个预防接种门诊，实现预防接种数字化。

医疗卫生人才队伍建设项目：预计投资 1 亿元，推进以产科、儿科、精神科、病理、康复、老年医学、急诊急救、传染病防治为重点的专科建设。加强人才引进与培养，每年培养临床骨干医师 8 至 10 名。

第四十一章 提高社会保障能力

健全社会保障体系。健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老保险体系，大力发展普惠性养老，加强异地居住退休人员养老保险信息交换。健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。积极落实失业保险标准调整机制，工伤认定、稳岗补贴、技能提升补贴等有关政策。积极构建涵盖各类社会保障信息的统一平台，完善社会保险公共服务平台，不断加大社会保险覆盖范围。加强社会保险基金监管，确保基金安全规范使用。

完善社会救助制度。通过整合社会救助制度、职能、资金和资源，建立健全社会救助协调机制，提高社会救助资源的使用效益，形成运转顺畅、便民利民的社会救助体系。增加财政投入和加大政府购买服务力度，为解决社会救助领域突出问题、切实保障百姓切身利益和增进人民群众福祉持续发力。强化重点人群救助，健全和完善面向老年人、残疾人和未成年人的福利补贴和重点人群分类施保制度，实现托底性民生保障的可持续发展。进一步完善医疗、教育、住房、计生等单项救助政策，加强对困难群众的综合帮扶，及时调整城乡低保、特困供养、医疗救助等标准。夯实最低生活保障、特困人员供养等基本生活救助，健全医疗救助、教育救助、就业救助、受灾人员救助、司法救助等专项社会救助，完善临时救助、生活无着流浪乞讨人员救助等急难社会救助，建立健全分层分类的社会救助制度体系。创新基层社会治理方式，提升专项社会服务水平，统筹推进扶老、助残、救孤、济困等福利事业和慈善事业发展。

促进人口均衡发展。强化人口管理服务质量，引导人口合理流动和布局，加强出生人口动态监测和统计调查，改善出生人口素质和结构，普及优生优育优教知识，强化出生缺陷的预防和干预，提升生殖健康水平。推进计划生育服务管理体制改革创新，实施全面二孩政策，提高生育率水平。加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会力量兴办托育机构，满足不同层次的需求。落实计划生育免费服务和个人所得税减免扣除，落实配偶陪产假等计划生育奖励假纳入生育保险。保障女性就业权益，支持其职

业发展，探索建立育儿期的弹性工作制，促进家庭和工作之间的关系平衡。顺应人口老龄化趋势，建立覆盖城乡的老年保障体系，落实渐进式延迟退休年龄政策，稳步提高养老保障和老年人医疗保障水平。支持残疾人事业发展，落实残疾人基本社会保障，建立完善残疾人康复救助体制，促进残疾人就业，健全残疾人服务体系，增强全社会扶残助残意识。

专栏 31 养老服务体系完善工程项目

养老服务机构建设项目：预计投资 2.15 亿元，持续抓好镇安县中心养老院、退役军人光荣院建设，设置床位 700 张。

日间照料中心建设项目：预计投资 0.2 亿元，在花甲村等 10 个农村社区建设日间照料中心，每个配备床位 30 张。

养老机构服务质量提升项目：预计投资 0.15 亿元，实施农村区域敬老院供暖护理设施改造续建工程的实施，完成养老机构供暖 15000m²，改造护理床位 590 张。

第四十二章 完善平安法治建设

加强基层政权建设。推进乡镇行政执法改革，推动行政执法重心下移，构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理格局。加强城乡社区工作者队伍建设，注重加强政治纪律和政治规矩教育，加强全方位监督管理，把工作圈和生活圈、社交圈衔接起来，实现行为监管和思想监管的有机统一。围绕基层党建、产业发展等内容，坚持“走出去”取经、“请进来”授课、“常态化”轮训相结合，强化党员教育培训工作。以全党开展党史学习教育为契机，不断强化

全党理想信念和初心使命教育。加强基层办公场所建设，实施县级机关及镇办危旧办公场所修缮加固工程，推进薄弱村两委会危旧办公场所改造提升工程，解决基层办公场所建设不达标问题，保障基层工作人员生命财产安全。

深化平安镇安建设。统筹发展和安全，落实总体国家安全观，以争创新一轮全国平安建设先进县为目标，扎实推进各领域安全工作，严密防范各类风险，确保政治安全、社会安定、人民安宁。深入开展国家安全宣传教育，切实有效保护国家秘密，依法打击暴力恐怖、宗教极端、邪教组织等破坏危害国家安全活动。严厉打击各类违法犯罪活动，常态化长效推动扫黑除恶专项斗争。推进县、镇办、村（社区）综治中心规范化建设、实体化运行，扎实开展平安镇、平安村、平安单位、平安家庭等系列创建活动。推进综治视联网、“雪亮工程”和智慧小区建设，推动视频监控系統向村（社区）延伸，扩大视频监控覆盖面，构建立体化信息化智能化社会治安防控体系，严厉打击“黄赌毒”，净化社会环境。强化食品药品环境监管，确保人民群众食药环安全。创新发展“枫桥经验”镇安实践，健全完善矛盾纠纷多元化解、以奖代补工作制度，坚持重大决策、重大事项社会稳定风险评估工作机制，持续用好平安稳定信息研判“3+N”工作机制，巩固全国信访“三无县”成果，加快推进市域社会治理现代化，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，努力建设更高水平平安镇安。

加强法治社会建设。实施“八五”普法，深入开展法治宣传教育，形成人人学法守法的良好社会氛围。加强社会主义法治文

化建设和群众性普法教育，发挥新媒体、新技术在法治宣传教育中的作用。健全普法工作机制，开展群众性法治文化活动，推动法治文化建设。健全社会矛盾纠纷调解机制，完善行政调解工作体制，加强和改进行政复议和行政应诉工作。坚持法治惠民，注重社会各群体的法律保障，维护人民群众合法权益，营造民主、公正、高效的法治环境。依法全面履行政府职能，推行政府权力清单、责任清单、负面清单管理新模式。建设覆盖城乡居民的公共法律服务体系，构建县、镇、村三级公共法律服务平台，形成覆盖城乡、便捷高效的公共法律服务网络。完善法律援助制度和司法救助机制，引导法律服务资源向基层倾斜，打造一村（社区）一法律顾问等一批工作品牌，推动法律服务更好的惠及人民群众。

提升应急救援能力。推进应急救援指挥和应急物资储备两个中心建设，着力提升突发事（案）件的应急处理能力，增强物资保障和环境应急装备能力。守住安全生产基本盘，健全完善安全生产责任体系，建立隐患排查长效机制，持续开展安全隐患排查治理，坚决遏制重特大事故发生。提高监测预警能力，合理规划布局应急避难所，开展防灾减灾宣传活动，提高全民防灾减灾意识。加强获取情报信息能力建设，提升情报主导、准确预警、精确打击和主动防控水平。建立群体性突发事件联合应急指挥机制，完善应急预案，组建以消防、公安、武警、民兵应急连为骨干力量，规模在 50-200 名的应急处突专业队伍，强化物资装备保障，开展常态化实战演练和处突备勤，不断提升应急处突水平。

专栏 32 平安法治建设重点项目

一、基层政权建设项目

县级办公场所建设项目：预计投资 1 亿元，建设永乐街道办办公场所，实施县级机关、柴坪镇等危旧办公场所修缮加固、改扩建工程。

乡村基层办公场所建设项目：预计投资 0.2 亿元，每年实施 3 至 5 个薄弱村办公场所维修加固、改扩建项目，解决办公场所建设不达标问题。

二、平安镇安建设项目

维护社会治安稳定项目：预计投资 3.5 亿元，持续推动综治视联网、雪亮工程、公安检查站、警犬基地、警务实战培训基地、公安信息化等项目的开工建设，提升人民群众安全感。

公安局业务用房建设修缮项目：预计投资 5 亿元，持续抓好庙沟、高峰、云镇派出所业务技术用房建设，推进交管大队永乐中队、公安交通管理业务技术用房建设，推动基层所队扩（改）建和业务用房修缮项目的开工建设。

三、法治镇安建设项目

预计投资 3 亿元，持续抓好公共法律服务平台的建设，提升人民群众法律意识。

四、应急救援能力提升项目

自然灾害预报预警项目：预计投资 2 亿元，建立镇安自然灾害早期识别分析中心等科技平台，加强各类地质灾害成灾机理、监测预报预警和风险评估研究。

应急救援建设项目：预计投资 0.5 亿元，持续抓好应急指挥中心和应急救援物资装备储备中心建设项目，提升应急救援能力。

第十篇 深入推进改革开放 激发内生发展动力

深化改革激发新发展活力，破除深层次体制机制障碍，打造高效便捷的服务型政府，加强对外深度合作，坚持“引进来”“走出去”，确保经济社会平稳健康可持续发展。

第四十三章 优化提升营商环境

持续深化“放管服”改革。全面落实《优化营商环境条例》，深入推进行政审批制度改革，进一步降低准入门槛，加快取消重复审批、不必要审批。健全重大决策事前评估、事中监管、事后评价制度，全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管，真正实现从“严进宽管”向“宽进严管”转变。提高政务服务水平和效能，实现政务服务标准化、规范化、便利化，为企业、群众提供普惠均等、便捷高效、智能精准的公共服务，实现企业运行成本逐步降低，市场主体不断增多，民间投资持续增加。

加强社会信用体系建设。全面贯彻落实中、省、市信用建设各项政策法规，积极创建信用示范县城，加快构建以信用为基础的新型市场监管机制。创新推进政府自身信用建设、个人信用建设、中小微企业信用建设、农村信用体系建设、行业信用建设、信用监管改革、社会失信治理、信用惠民便企、信用环境建设等。建立健全企业、个人、事业单位和社会组织信用信息公共数据库，建立统一对外发布查询平台，建立守信企业“绿色通道”，制定

失信企业综合惩戒办法，构建“守信者事事方便，失信者处处受限”监管新常态。加强政务诚信建设，形成勤政廉洁、守法守信、务实高效的服务型政府，提升政府公信力。完善政务信息公开工作，建立政务信息公示规范化、制度化、常态化体系，着力营造“人人守诚信、人人讲信用”的良好氛围。

推进数字政府建设。以数字政府建设为引领，促进政府职能转变，打通部门行业间的“信息烟囱”和“信息孤岛”，推进政务数据资源整合，推动县级“数字政府”云平台建设。加快构建协同高效的政务网络环境，以政府的数字化转型带动经济治理、社会治理、生态治理、文化治理的数字化转型，实现跨部门系统互联互通、数据交换共享、业务流程协同。全面整合各类政务服务 APP，积极开发各类便民应用，加大推广应用力度，推动政务大厅与网上办事平台一体化运行，让“一网通办”加速迈向“一网办好”，实现更多公共服务事项掌上办、指尖办。建立多维联动、立体防护的网络安全体系，确保设施安全、网络安全、数据安全。

第四十四章 深化重点领域改革

推进行政体制改革。按照建设服务型、高效型、法治型政府的要求，优化政府职能配置，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，建立健全机构编制管理与财政预算、组织人事管理的协调制约机制。优化政府组织结构，进一步理顺深化大部门制改革，稳步推进行政机构改革、镇办管理体制改革、综合行政执法改革，建立现代事业单位管理和运行模式。持续深化供销社综合

改革，争创全省供销社综合改革示范县。加快政府职能转变，加强发展战略、规划、政策、标准的制定和实施，强化公共服务、社会管理、环境保护等职能，完善政府购买公共服务的项目管理方式和监督约束机制，推进政府职能向社会组织转移，建立适应市场化、国际化、法制化需要的行政服务体系。

深化财税金融改革。全面完成县以下财政事权与支出责任改革，明确分领域事权清单，深入推进义务教育类、公共安全类改革。进一步完善预算管理制度，健全政府债务风险防控和预警机制，强化财政监督和绩效管理，加大存量债务化解力度，有效防范化解财政债务风险。大力推进依法治税，深化税制改革，优化创新纳税服务措施，积极稳妥推进税收征管改革。清理规范涉企行政事业性收费，全面落实结构性减税政策，用足用好税收扶持政策，减轻企业负担。加快推进县级融资平台公司整合升级，提升市场化投融资能力，将融资平台公司打造成政府谋划实施建设项目的重要依托、支撑高质量发展的重要载体，着力突破新型城镇化融资瓶颈，全力扩大有效投资。健全普惠金融服务体系，落实完善支持小微企业发展的财税金融政策，探索新型金融和投融资模式，创造社会资本进入产业创新、金融创新的途径。

深化国有企业改革。巩固和发展公有制经济，进一步深化国资监管体制和国有企业改革，建立管资本为主的国有资产监管体制。实质性推进政资、政企分开，构建“1+N”国资国企改革政策体系，做大做优做强国有资本和国有企业。推进经营性国有资

产集中统一监管和重组整合，推进融资平台公司转型发展，组建国有资本投资、运营公司，试行国有资本经营预算制度，推进国有企业人事分配制度改革，建立职业经理人制度。推进国有企业混合所有制改革。

第四十五章 构建全面开放格局

积极融入“一带一路”。把握国家“一带一路”对外开放建设的机遇，进一步加强与沿线国家经贸往来，鼓励县域特色优势产品出口，促进全县对外贸易结构优化升级。积极引入综合型跨境电商平台，利用“互联网+外贸”模式实现“优进优出”，完善跨境电子商务管理模式，促进与加工制造业相关生产性服务业发展。鼓励跨境电子商务企业通过规范的“海外仓”等模式，融入境外零售体系。促进市场采购贸易发展，培育内外贸结合商品市场，扩大商品出口。加强与“一带一路”沿线国家相关领域龙头企业对接，实现无缝对接、合作发展。推进 AEO 企业互认、知识产权边境保护等重点合作项目，为本土企业“走出去”创造条件。秉持“开放包容、互学互鉴”理念，深化与“一带一路”国家和地区在文化、旅游、医疗等领域合作交流。推动花鼓、渔鼓、民歌、彩灯等非物质文化遗产“走出去”，不断提升和扩大影响力。

推动区域开放合作。加强与“北上广深”等发达地区交流合作，深化与天津、南京等对口支援地区的帮扶协作，定期开展各领域交流对接活动，把握发达地区产业转型升级窗口期，聚焦重

点产业领域，推进一批区域互联共建项目，着力构建区域互联互通的交流机制，促进生产要素跨区域有序流动。抓住西康高铁、丹宁高速等国家战略性主干线全面启动建设的契机，加强与关中平原城市群、中原城市群的互联互通，深化产业布局方面的合作，加强产业链协同合作，精准承接新能源汽车及零部件、装备制造、大数据等产业转移，实现供应链与产业链深度融合，形成与周边区域共生共融的现代产业发展格局。加强创新协同合作，推进各类研发成果加速转化应用。统筹推进区域规划融合、基础设施互通、发展平台共建、区域产业协作等方面深化合作。

提升招商引资水平。优化招商管理机制，构建联动招商工作体系，坚持“以我为主，为我所用”的原则，打造大招商格局。研究制定招商引资激励政策，创新招商引资模式，突出载体招商、专业招商、集约招商、联动招商、招建并举，精准瞄准产业链上下游的关联企业，通过产业招商、规划招商、以商引商、嫁接招商等多种形式引进外来企业入驻镇安。促进招商主体和招商人员专业化，推动招商机构按产业领域招商。优化招商考核奖惩机制，强化项目综合效益导向。充分发挥镇安籍在外创业成功人士、驻外招商工作站、在镇客商的作用，组建招商“小分队”，实行“一对一、点对点”对接的精准招商，推进“线上+线下”的招商模式，不断提高项目落地签约率。

第十一篇 加强规划实施保障 确保完成各项目标任务

坚持党的全面领导，深刻认识发展是党执政兴国的第一要务，切实提高各级党组织领导经济社会发展的能力，加强组织领导，维护规划纲要的纲领性地位，凝聚全县力量，加强统筹协调和监督检查，突出项目建设的支撑作用，确保规划有效实施。

第四十六章 坚持党的全面领导

党的领导是实现“十四五”时期经济社会发展目标的根本保证。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，充分发挥各级党委（党组）总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，推动党领导经济社会发展制度化、规范化、程序化。充分发挥审计监督作用，用好巡视巡察利剑，强化督查检查考核，推动各级各部门攻坚克难、真抓实干，确保规划落细落小落地落实。切实提高各级领导班子和干部抓改革、促发展、保稳定工作水平，细化落实“三项机制”，激励保护敢担当、善作为的干部，及时调整失职懈怠、工作滞后干部，加快建立发展型、开放型、创新型领导干部队伍，以正确用人导向引领干事创业方向，提高基层党组织的政治素质和战斗力。压实各级党组织全面从严治党责任，落实主体责任、

监督责任，持续强化党员干部作风建设，力戒形式主义、官僚主义，营造风清气正的政治生态。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织及工商联、民主党派和无党派人士作用，团结一切可以团结的力量，为“十四五”规划顺利实施提供组织保障。

第四十七章 夯实规划实施责任

加强规划实施的组织领导，成立规划实施领导小组，协调解决规划实施中的重大问题，监督检查重要工作的进展和落实情况。统筹全县相关部门专项规划，做好规划纲要、专项规划、国土空间规划及其他规划的协调，形成定位清晰、目标一致、步调统一的规划体系。科学制定年度计划，将总体规划任务目标分解落实到镇综合规划、部门专项规划和年度计划中，保持规划实施的连续性，通过年度计划促进总体规划的分步实施。成立规划实施领导小组及工作专班，明确责任分工，将规划提出的发展目标、重点任务和重大项目，分解落实到各镇办、各部门和相关重点企业，积极协调解决规划实施过程中遇到的困难和问题。全面对标高质量发展要求，健全高质量发展综合绩效评价体系和差异化精细化考核评价办法，将评价结果与干部选拔任用、教育培养、激励关爱等相挂钩。总体规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为来实现。各镇（办）、各部门要大力实施环境提升工程，通过完善市场机制和利益导向机制，创造良好的发展环境、投资环境、社会环境、人居环境，激发市场主体的积极性和创造性。总体规划确定的约束性指标和改

革创新、公共服务领域的任务，要纳入各镇（办）、各部门经济社会发展综合评价和目标责任考核体系。加强规划实施情况的监督检查，督促推动各级党委（党组）、政府及其工作部门认真履行主体责任，确保规划任务有效落实。

第四十八章 强化重大项目支撑

坚持以规划引领项目建设，以项目促进规划落实，把加快实施重大项目作为落实“十四五”规划的重要支撑和有力抓手。结合中、省、市政策导向，组织实施战略性、全局性、基础性的重大项目，支撑县域经济社会高质量发展。对纳入重大项目库的项目，各有关部门要在规划选址、土地供给、融资安排等方面予以优先保障，最大程度简化审批核准程序，加快推进各项前期工作，落实项目建设条件，推动项目如期开工建设。严格控制财政资金支出，优化政府投资结构，优先安排涉及生态环保、民生保障、城市治理等领域的投入，提高政府投资的引导力和带动力，鼓励社会资本投向规划重点领域，为规划实施提供资金保障。创新招商方式，强化项目用地、资金等要素保障，保证水电、交通等设施配套，提高招商引资质量。强化人才政策创新，立足人才及政策需求，优先足额安排人才发展专项资金，并保持人才投入与经济发展同步增长，实现人才规模、质量、结构与产业转型升级发展相匹配。加强项目动态管理，健全项目推进机制，合理安排建设时序，实现项目建设有序接替。加强项目质量安全监管，积极打造优质工程、精品工程、放心工程。

第四十九章 健全规划考评机制

贯彻落实中、省、市关于规划编制工作要求，严格维护规划严肃性，加强动态管理。建立健全“十四五”规划重大项目建设的监测评估，对不具备建设条件、建设质量不及预期的要及时清理出库；对前期工作充分、带动作用强、新谋划的优质项目及时入库。建立健全规划指标体系评价和统计制度，科学制定考核指标，加强对主要规划目标实施情况的跟踪分析和监测评估，完善规划年度评估、中期评估、终期评估制度，自觉接受县人大及其常委会的监督检查，注重听取县政协的意见建议，确需对规划《纲要》进行修订时，须报请县人大常委会批准。加强规划实施的社会监督，构建公众参与机制，创新公众参与形式，广泛听取社会各界对规划实施的评价和意见，保障群众对规划制定和实施情况的知情权、参与权和监督权。引入第三方机构参与评估，提高规划评估的科学性、准确性，将评估结果作为改进政府工作和提高行政效能的重要依据。

实现全县“十四五”规划和二〇三五年远景目标，责任重大、任务艰巨、使命光荣，我们将紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府、市委市政府的坚强领导下，团结和带领全县人民，锐意进取、开拓创新、奋发有为、全面开启镇安现代化建设新征程，为奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章做出有力贡献。

抄送：市发改委。

县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室。

县法院，县检察院，各人民团体，各新闻单位。

省市部门驻镇各单位。

镇安县人民政府办公室

2021年9月2日印发
