

An aerial photograph of a village nestled in a valley. In the foreground, there are several modern, multi-story houses with grey roofs. Beyond them, a large, flat, brownish field, possibly a dry riverbed or a large field, stretches across the middle ground. To the left, a cluster of older, smaller houses with red and grey roofs is visible. A river or stream flows through the valley, bordered by green trees and vegetation. In the background, steep, forested mountains rise under a clear blue sky.

米粮镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

【草案公示版】

米粮镇人民政府
2024年10月

前言

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求，发挥国土空间总体规划在国土空间保护开发中的战略引领和刚性管控作用，结合米粮镇实际，编制《米粮镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（简称《规划》）。《规划》是对镇安县国土空间总体规划的细化和落实，是编制下位规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

《规划》是对镇安县国土空间总体规划的细化落实，是开展国土空间资源保护利用与修复、指导城乡各类开发建设活动、制定空间发展政策和实施国土空间规划管制的空间蓝图，是编制相关专项规划、详细规划和村庄规划的总遵循，在规划范围内涉及国土资源利用、土地开发建设、城乡规划管理和土地利用相关政策制定等相关内容，均须遵循本规划。



米粮印象

富裕米粮 · 净美米粮

米粮镇位于镇安县东部，地处唐家河和米粮川交汇处。北与柞水县相邻，西与大坪镇、高峰镇、西口回族镇相接，南与湖北省接壤，东与山阳县相邻。全镇下辖1个社区、5个中心村、12个一般村，辖区总面积237.48平方公里。镇政府驻地位于八一村。境内G345国道与S314省道呈东西向贯穿全境，区位优势交通条件相对便捷。

米粮镇属重点生态功能区，全境南北高中部低，南暖温带半湿润季风气候区特征明显，境内动植物群类多样，自然植被较好，矿产资源丰富，已探明金、铅、锌等矿藏10余种；境内分布白塔寨遗址，清泉村前湾遗址、红卫村赵湾遗址、娘娘庙（钻天岭寨址）、黑龙洞（树坪村黑龙庙）、石佛寺以及西沟河区苏维埃政府旧址（树坪村）；米粮川属于镇安县农产品生产功能区，为县域东部的副中心城镇。



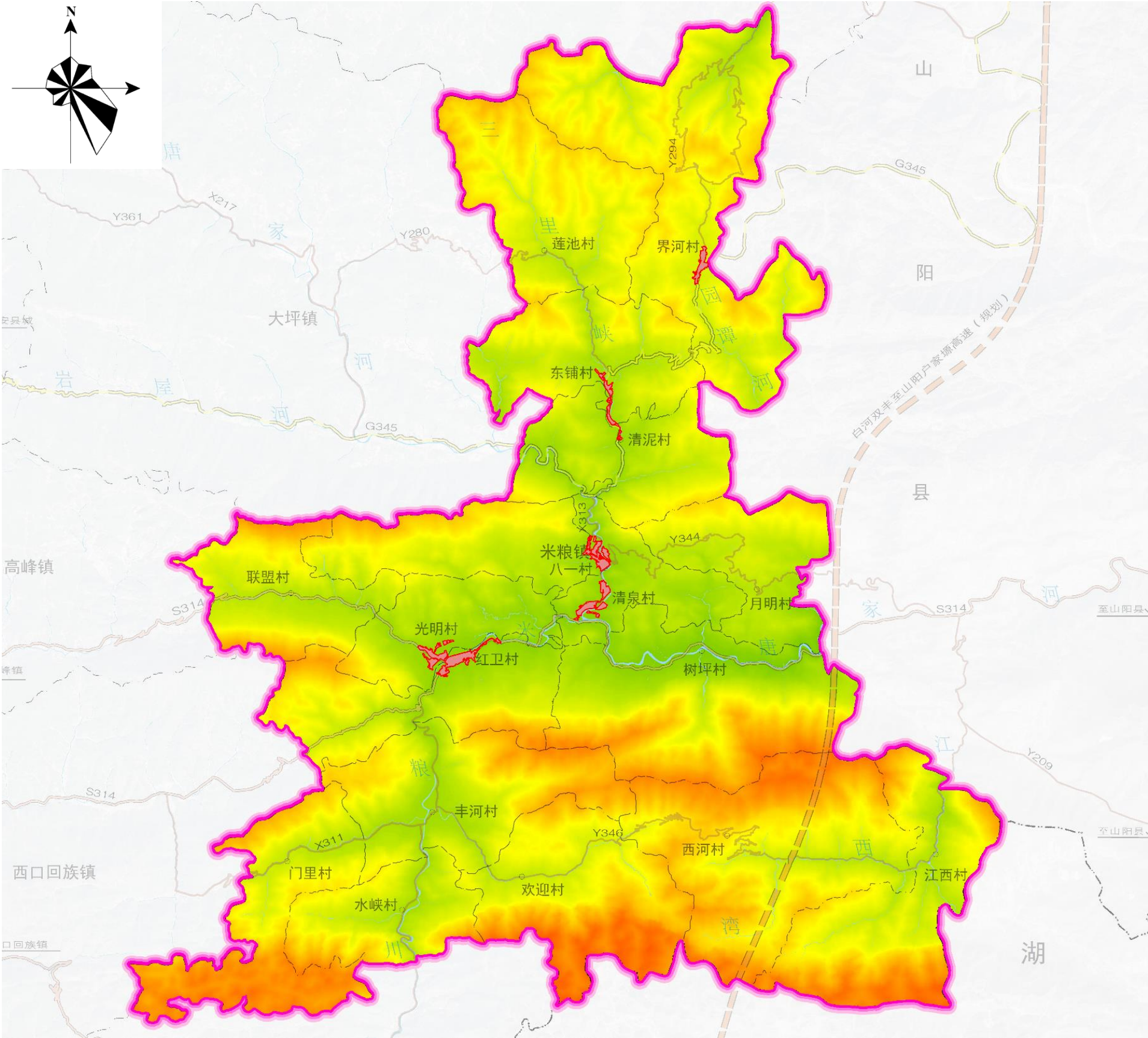
规划范围和期限

规划期限

规划基期年为**2020年**，规划目标年为**2035年**，近期至**2025年**。

规划范围

分为**镇域**和**中心镇区**两个层次。其中，镇域为米粮镇辖区内全域国土空间，总面积37.48平方公里；中心镇区涉及白塔社区、光明村、红卫村、八一村、清泉村、丰河村、东铺村、清泥村和界河村，城镇集中建设区总面积为 104.25公顷。



目 录

- 01 承上启下 明确总体定位与目标
- 02 底线约束 架构全域保护开发格局
- 03 生态优先 强化水源涵养及生物多样性保护职能
- 04 保护耕地 分类推进乡村振兴
- 05 镇村联动 优化城乡空间布局
- 06 传承文脉 彰显米粮文化魅力
- 07 夯实基础 保障通达韧性安全
- 08 品质提升 创建宜养宜居城镇
- 09 完善机制 提升空间治理效能

01

承上启下 明确总体定位与目标

- 1.1 总体定位
- 1.2 发展目标
- 1.3 规划原则

总体定位

落实重点生态功能区主体功能定位，夯实米粮川农产品生产功能区基础职能，紧密围绕镇安县创建“秦岭最佳康养会客厅”目标定位，立足自然资源禀赋基础，发挥黑龙洞的旅游品牌及境历史文化资源优势，坚持农/文/旅一体，产镇融合的绿色高质量发展理念，将米粮镇建设成为：

□ 镇安县农产品生产功能区集聚地和全域旅游东门户；

□ 融旅居康养度假、清洁能源产业、优势特色农产为一体的东部副中心城镇；



发展目标

至2025年

区域生态服务功能持续向好，重要控制线基本落实，城乡建设水平显著提升。基本建成农产品生产功能区集聚地和全域旅游东门户，国土空间保护、利用、治理和修复水平明显提升，充满活力的城乡发展格局基本形成。

至2035年

全域国土空间总体格局全面优化，国土空间治理体系和治理能力全面提升，农产品生产功能区集聚地和全域旅游东门户全面建成，融旅居康养度假、融清洁能源产业、优势特色农产为一体的东部副中心城镇享誉全市，与省市县基本同步实现现代化。

城镇规模：2035年，镇区常住人口规模为0.9万人
城镇集中建设区总面积为104.25公顷



规划原则

因地制宜 突出特色

尊重米粮镇自然地理格局和资源禀赋基础，结合当地实际，深入挖掘历史文化资源，保护自然山水格局，延续文脉，突出地域特点、文化特色、时代特征，因地制宜，突出本地优势和地域特色。

城乡融合 节约集约

坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略，从区域视角谋划米粮镇总体定位，优化城乡资源配置，坚持城乡融合发展，推动城乡公共服务均等化。严控建设用地增量，盘活存量，提高土地利用效率和质量。

以人为本 提升品质

坚持以人民为中心，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，完善基础设施和公共服务设施；为解决发展不平衡不充分的矛盾提供空间保障，保障安全性、提供便利性、增加健康性，实现高质量发展、高品质生活。

承接传导 细化落实

传导落实上位国土空间规划约束性、预期性指标，并将镇级规划内容、指标传导至乡村，强化镇域的统筹作用，统筹全域资源和要素，细化县级国土空间总体规划管控要求，强化对详细规划的指导，建立镇村一体化的空间保护利用秩序。

02

底线约束 架构全域保护开发格局

- 2.1 保护开发总体格局
- 2.2 三线划定



保护开发总体格局

“四心，两轴、三区、三廊”

四心

境内划定的八一村—清泉村、光明村—红卫村、东铺村—青泥村及界河村4处城镇集中建设中心

两轴

东西向沿S314省道形成镇域特色农业集聚轴，南北向沿X216县道—X313县道—G345国道—Y294乡道形成的镇域综合发展轴

三区

中部城镇经济发展区；S314以南的北阳山山地生态安全功能区；S314以北的米粮川农产品功能区

三廊

中部东西向的唐家河生态廊道，南部南北向的米粮川生态廊道，北部南北向的三里河生态廊道；



三线划定

立足米粮镇发展基础和资源环境承载能力，落实国家、陕西省、商洛市和镇安县重大发展战略，统筹划定永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化建设不可逾越的红线。

生态保护红线落实

严格保护自然保护地、生态功能重要区域，为秦岭生态安全提供保障，划定生态保护红线面积**4961.60**公顷。



永久基本农田落实

严格落实永久基本农田保护任务，划定永久基本农田保护面积**2380.72**公顷。

城镇开发边界落实

城镇开发边界内集中建设区实行“详细规划许可”的管制方式，城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，全县共划定集中建设区面积**104.25**公顷。



03

生态优先

强化水源涵养及生物多样性维护职能

3.1 严守生态空间

3.2 实施全域土地综合整治

3.2 推进国土空间生态修复

严守生态空间

构建 “一屏四廊串多谷” 的生态安全格局

一屏

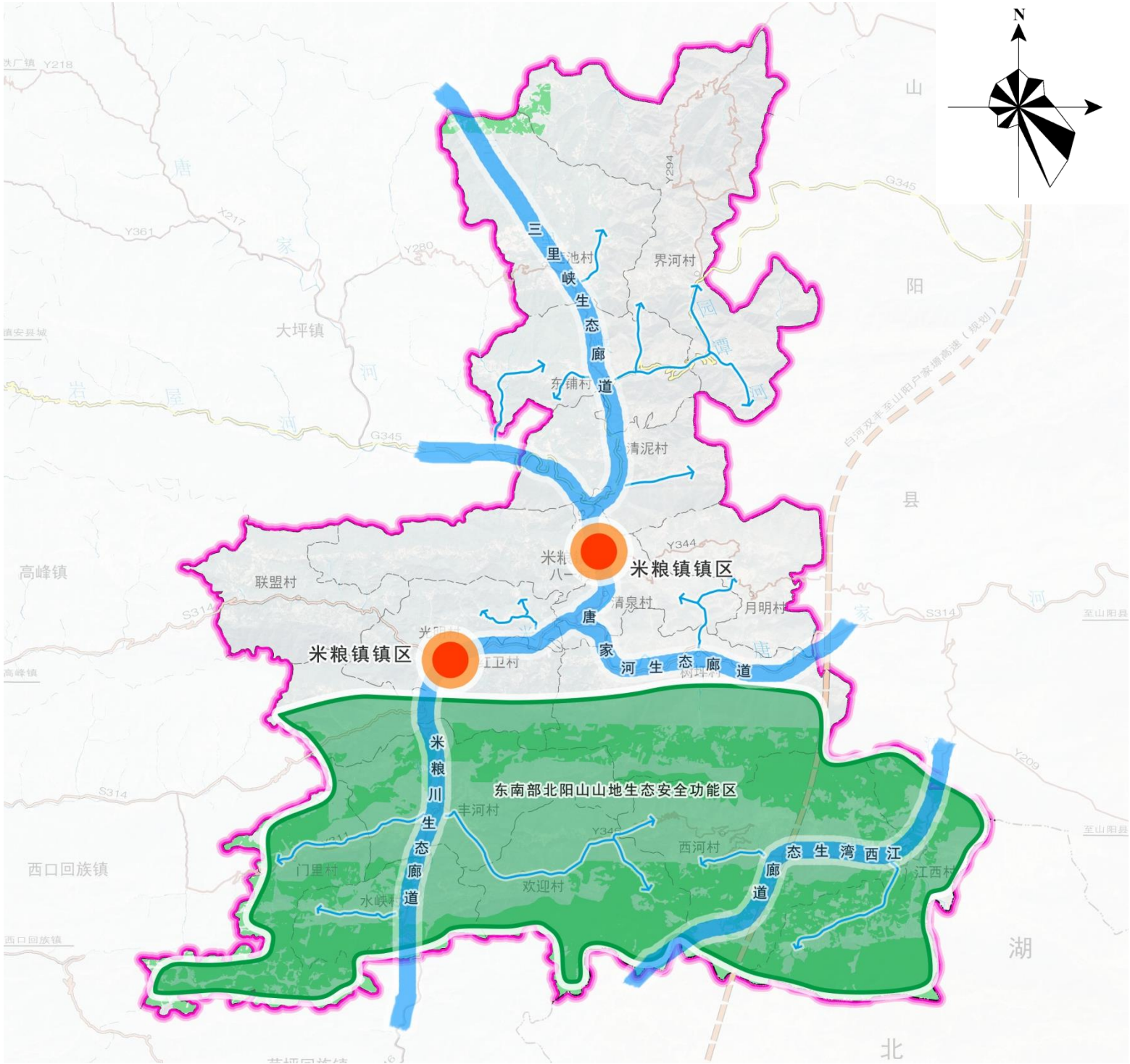
➤ 东南部北阳山山地生态安全功能屏障

多谷

➤ 为四廊沿线的众多支谷水系

四廊

- 唐家河生态廊道
- 米粮川生态廊道
- 三里峡生态廊道
- 江西湾生态廊道



实施全域土地综合整治

实施农用地综合整治

加快高标准农田建设，推进低效用地整治，开发宜耕后备土地资源

推进建设用地整理

推进城乡建设用地、废弃工矿用地整理，集中盘活存量建设用地，增加有效耕地面积

城镇低效用地再开发

明确改造利用的目标任务、性质用途、规模布局和时序安排，优先安排基础设施、公益设施等用地，统筹城镇功能再造、产业结构调整、生态环境保护、历史人文传承等。



推进国土空间生态修复

森林综合治理修复重点区

重点开展森林抚育，加强重要物种及栖息地保护，增强生态系统服务功能

湿地保护修复重点区

加强湿地保护，推进退耕还湿、生物栖息地修复，维护湿地生态功能

矿山生态修复重点区

统筹推进历史遗留矿山和生产矿山的生态保护修复，恢复和提升矿区生态功能

水土流失治理重点区

强化水土流失治理，推进生态退耕、坡耕地水土流失防治，提升水土保持功能

水环境和水生态修复重点区

加强唐家河、米粮川河、三里河等主要河流的生态环境治理，维护河网水系生态绿廊畅通与安全



04

保护耕地 分类推进乡村振兴

4.1 促进耕地保护与利用

4.2 明晰农业发展格局

4.3 加快推进乡村振兴发展

促进耕地保护与利用

1 严格落实耕地保护目标

牢牢守住耕地红线，确保耕地数量基本稳定，质量有提升，耕地保护制度和占补平衡政策体系不断完善，促进形成保护更加有力、执行更加顺畅、管理更加高效的耕地保护新格局。



坚决制止耕地“非农化”

2

明确六种严禁的耕地“非农化”行为，严禁违规占用耕地绿化造林，严禁超标准建设绿色通道，坚决制止各类耕地“非农化”行为，坚决守住耕地红线。

3 严格耕地用途管制，推进质量提升保护

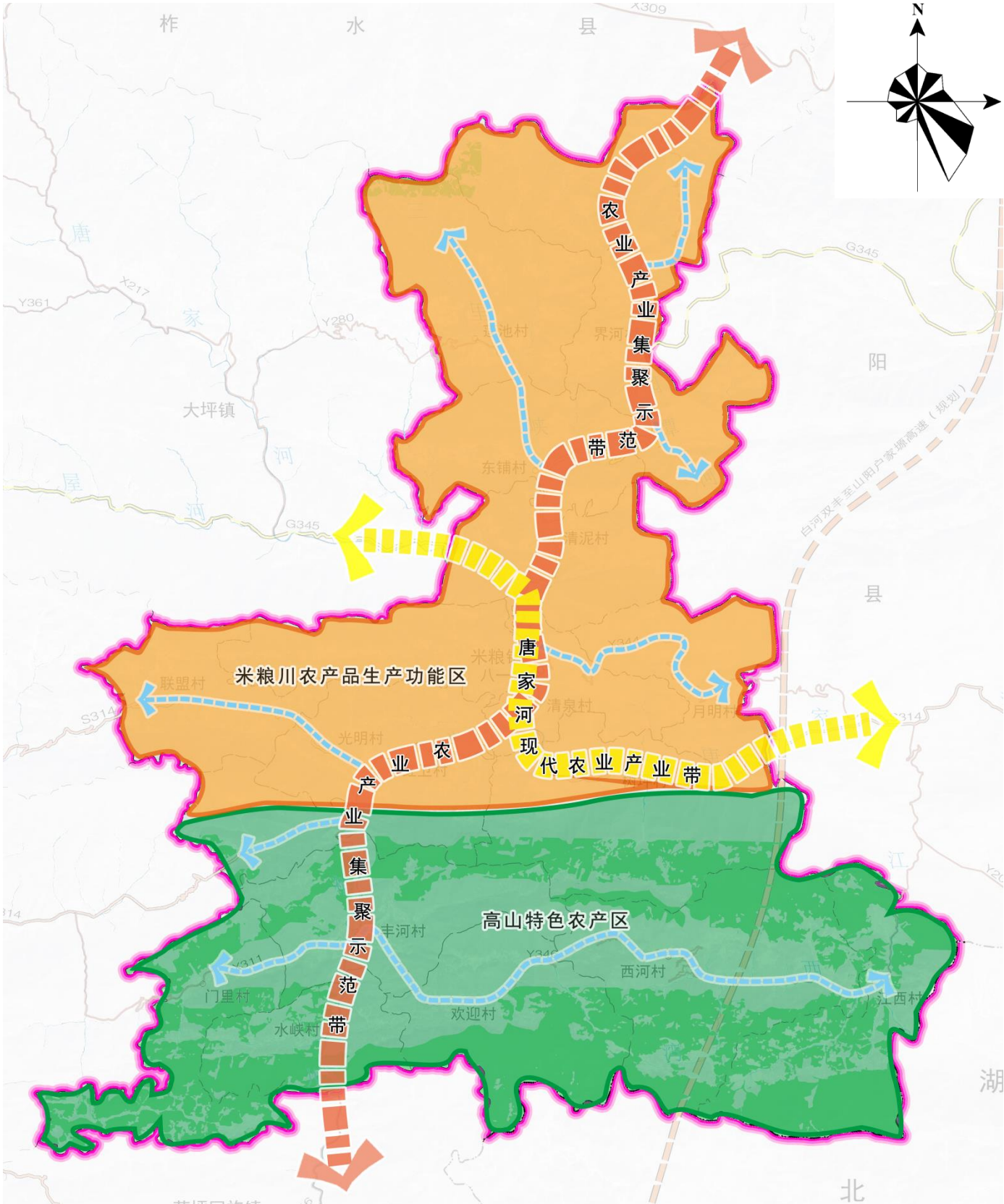
严格落实耕地占补平衡，实施耕地进出平衡，确保耕地数量基本稳定、质量有提升、生态有改善、布局总体稳定；合理引导农业种植业结构调整，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”；推广地力培肥和先进耕作技术，鼓励耕地休耕轮作，防范土壤污染。



明晰农业发展格局

形成 “两区两带多谷” 的农业空间发展格局

两 区	北部米粮川农产品生产功能区；南部北阳山高山特色农产区
两 带	沿唐家河形成的现代农业产业带及沿Y294-G345-X313-S314-X216形成的农业产业集聚示范带
多谷	沿镇域内多条沟谷形成的村庄农业生产聚集沟谷



加快推进乡村振兴发展

加强村庄分类发展指引

集聚提升 类村庄

重点完善生产设施配套，推动农业规模化发展，促进粮食增产，农业增收；优化土地利用结构，对村庄土地资源进行合理配置，提高土地的使用效率；依托区域优势，整合周边农业资源，协同临近村庄共同发展，形成统一品牌；鼓励产业融合，以现代农业种植为主，以乡村旅游业及特色种植业为辅，发展休闲农业、旅游，形成“农产品种植、养殖+农产品精深加工+特色文旅、农副产品贸易”一体化的产业发展路径。

特色保护 类村庄

该类村庄为历史文化名村、传统村落、少数民族特色村寨、特色景观旅游名村等自然历史文化特色资源丰富的村庄，是彰显和传承中华优秀传统文化的重要载体。

未参与分 类村庄

该类村庄属于镇区所在村，具备逐步向城镇转化的条件。应加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。结合自身条件，发展休闲农业、旅游，形成“农产品种植、养殖+农产品精深加工+特色农旅、农副产品贸易”一体化的产业发展路径。

加强乡村振兴用地保证

统筹安排建设用地指标，用于保障农业现代化、乡村旅游等为乡村赋能、激发乡村活力的产业项目，镇级国土空间总体规划预留建设用地机动指标，用于支持乡村振兴发展。



05

镇村联动 优化城乡空间布局

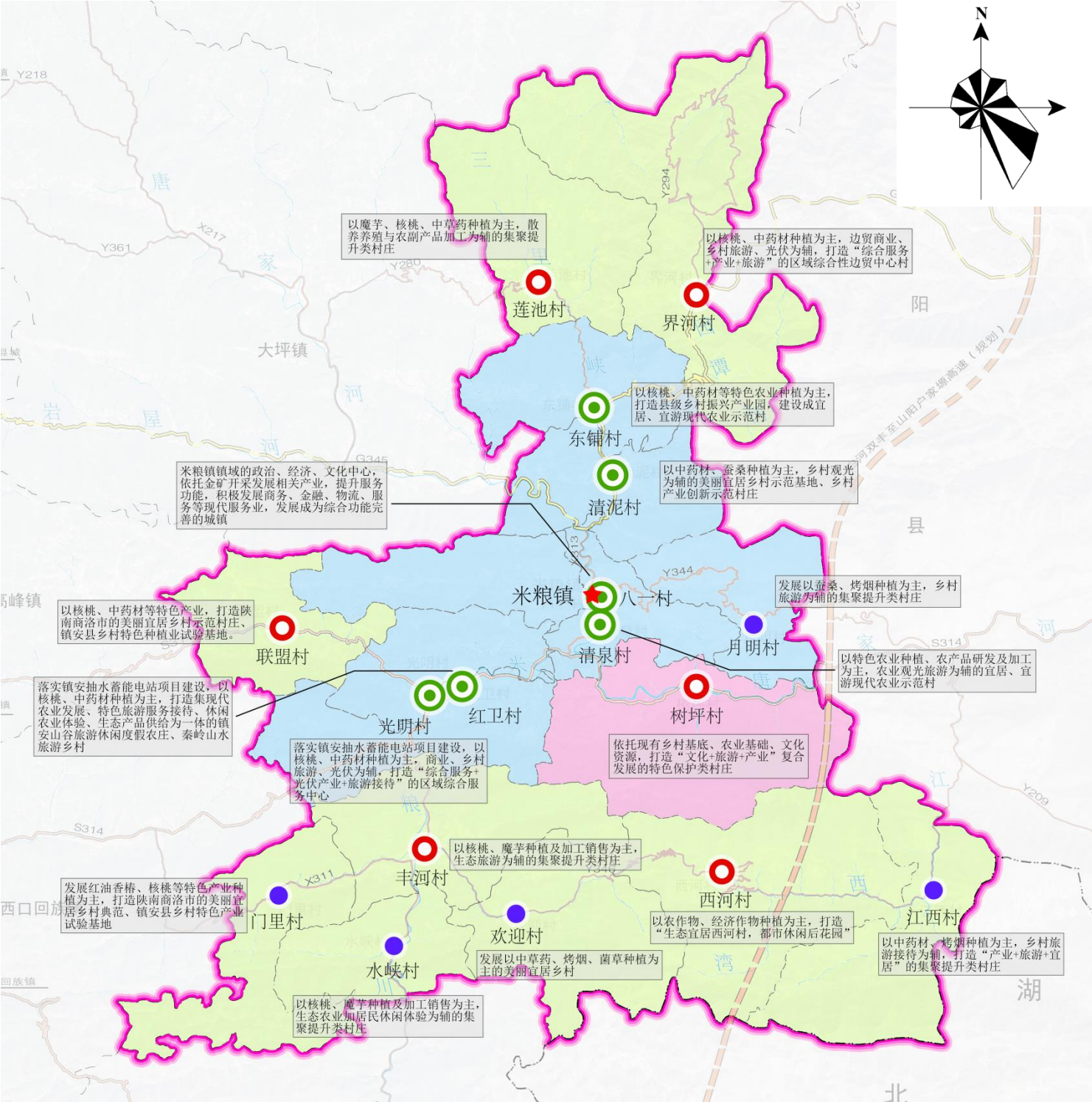
- 5.1 完善镇村体系结构
- 5.2 构建产业振兴发展思路
- 5.3 优化产业空间布局



提升城镇职能特色，提升镇村职能特色

分为**综合服务型、农业主导型、旅游康养型**三种类型

等级规模	职能类型	村名
镇区	综合服务型	八一村、红卫村、白塔社区、光明村
	旅游康养	清泉村、清泥村、丰河村
	农业主导型	界河村
中心村	农业主导型	莲池村、联盟村、西河村
	旅游康养型	树坪村
一般村	农业主导型	门里村、水峡村、欢迎村、江西村
	旅游康养型	月明村



优化产业空间布局

总体架构 “一核、两轴、四区” 的产业空间总体布局

一核

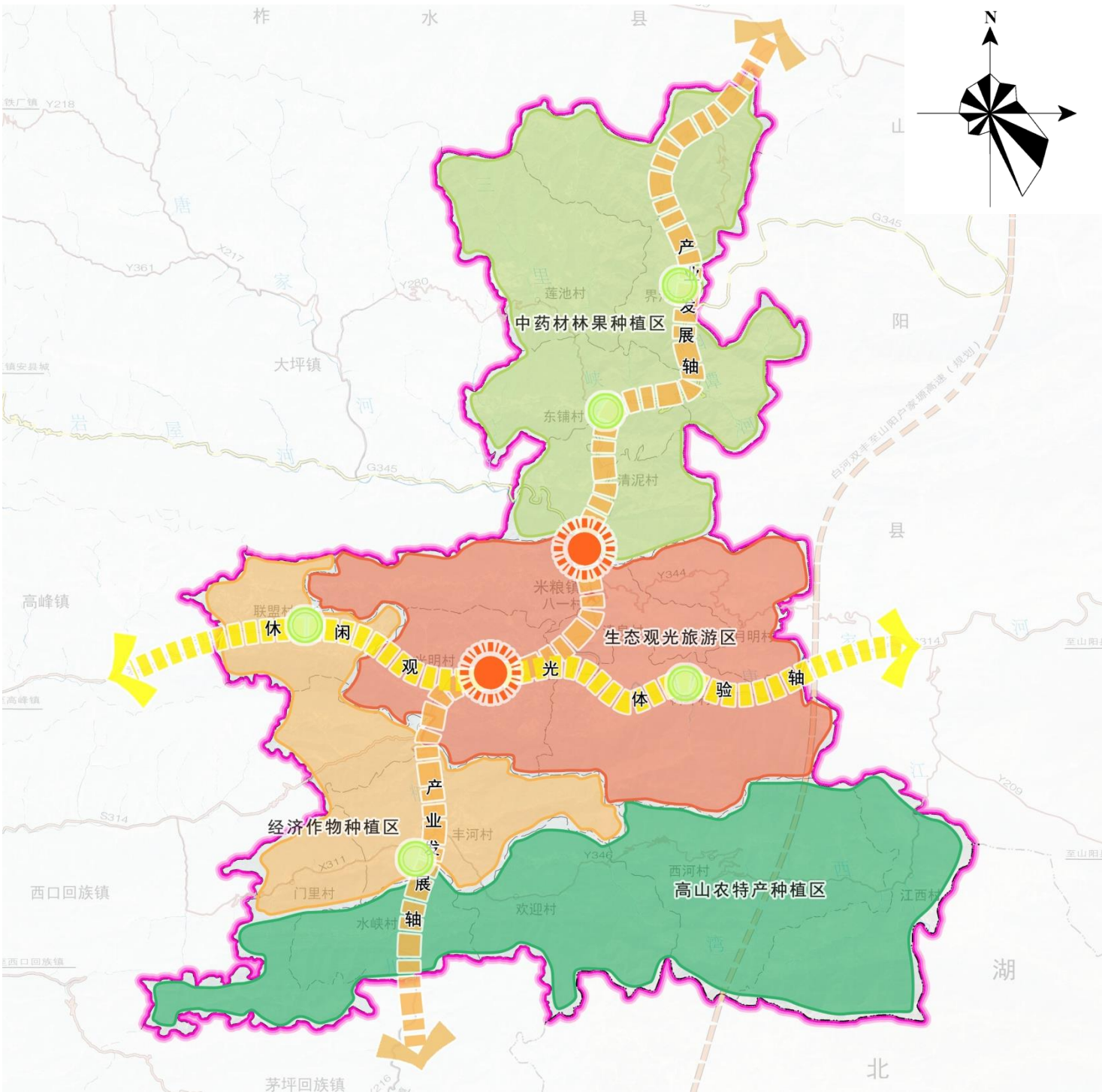
米粮镇区公共服务核心

两轴

串联各个村庄的南北向产业发展轴和东西向生态观光发展轴

四区

由莲池村、界河村、东铺村、清泥村形成中药林果种植区；由八一村、清泉村、树坪村、月明村形成生态康养旅游区；由联盟村、门里村、光明村、红卫村、丰河村、水峡村形成特色经济作物培育区；由欢迎村、西河村、江西村组团形成立体农业试验区



06

传承文脉 彰显米粮文化魅力

- 6.1 加强历史文化遗产保护
- 6.2 塑造城乡特色风貌



加强历史文化遗产保护

完整保护各类历史文化要素

严格保护10处国家级文保单位崖墓群，1处省级文保单位:白塔寨遗址，5处县级文保单位:清泉村前湾遗址、红卫村赵湾遗址、娘娘庙（钻天岭寨址）、黑龙洞（树坪村黑龙庙）、石佛寺及佛爷庙石佛庙、西沟河区苏维埃政府旧址等多处一般文物。古树名木5株。一级保护的古树名木3株，三级保护的古树2株。

保护非物质文化遗产

包括民歌、花鼓、奠酒曲、唢呐、面花、蜡花、泥塑、剪纸等，其中最为突出的为剪纸艺术、面花和花鼓。

强化历史文化资源活化利用

围绕境内国家级崖墓群、黑龙洞、娘娘庙等16处文物保护单位，结合秦楚文化、民俗文化、红色文化、宗教文化、农耕文化以及非物质文化遗产，展示镇域的历史文化资源景观，延续人文传承。



塑造城乡特色风貌

依托“凭山栖谷、顺势而为”的自然地理格局，保护山、水、林、田、园自然生态基底，形成“原生森林景观风貌区、城镇建设风貌区、农业田园风貌区”三大分区



07

夯实基础 保障通达韧性安全

- 7.1 构建绿色高效现代综合交通体系
- 7.2 完善优质均衡的公共服务设施布局
- 7.3 夯实基础支撑设施建设
- 7.4 健全城市安全和综合防灾体系

构建绿色高效现代综合交通体系



对外交通

高速：落实上位交通规划要求，落实白河双丰至山阳户家塬高速（镇安米粮段）。

国道：将G345国道升级改造为二级路标准。

省道：将S316省道改造升级为三级路标准，

县道：将X311县道升级改造为四级路标准，扩建X311县道树坪村黑龙洞至丰河村路段，

乡道：升级改造Y344乡道米粮镇清泉村至山阳县双岭村路段，



公路网布局

构建“一纵三横”，加强镇域公路交通联系，增强镇、村之间，村与村之间的交通通达性。三横：G345国道、S316省道、X311县道—Y346乡道三条东西向道路；一纵：Y280乡道—G345国道—X313县道—S316省道—X216县道一条南北向道路。



公共交通场站

统筹公共交通与各种交通方式的快速衔接，镇域公共交通线路与对外交通的衔接、与中心城区公交线路的衔接、与村村线之间的衔接、与镇安县交通枢纽之间的衔接（包括旅游客运服务中心等）



交通场站设施

落实《镇安县国土空间总体规划（2021-2035年）》便捷式客运站、三级货运站布局设置2处三级货运站。改造既有城镇客运站，逐步推进客运、货运“两站合一”，实现城乡交通运输一体化。

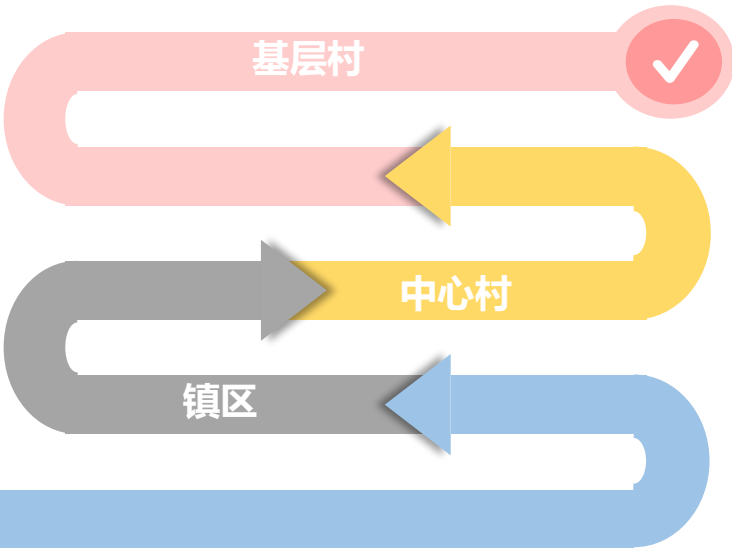


完善优质均衡的公共服务设施布局

公共服务设施配置体系构建

按照 **镇区 — 中心村 — 基层村** 三级配置城乡公共服务设施体系，构建 “覆盖镇域、布局合理、运作高效、设施完备” 的基本公共服务体系

- 提升县城教育设施综合辐射服务能力，分层优化城-镇-村各类教育校点布局
- 增加优质医疗设施供给，不断丰富康养类设施类型
- 补齐高等级文化服务设施配置，引导向乡村地区延伸覆盖
- 强化绿色体育运动设施建设，引领健康活力时尚生活新模式
- 健全社会福利保障设施，实现老有所养、弱有所扶、残有所依



城乡公共服务设施体系

镇域城乡社区生活圈构建

- 镇区构建 “15分钟、5-10分钟” 两个社区生活圈层级
- 乡村构建 “镇村共享生活圈（副中心城镇） — 乡村基本生活圈（中心村） — 居民点基础生活圈（基层村）” 三个层级乡村生活圈



夯实基础支撑设施建设



健全城乡一体化供水体系

利用现有给水设施，保护和合理利用水资源，提高供水水质，建成可靠的取水水源和完善的给水系统，镇区给水水源采用山泉水，并实施区域供水，加强给水深度处理，积极推进城乡供水一体化。



提高排水系统的安全韧性

建设循环高效的排水系统，结合道路建设，敷设雨污水管道，实行雨污分流，镇区雨水的排放主要排向河流水系，充分利用地形，就近排放，充分利用坑塘、沟渠，拦蓄雨水，以达到雨洪利用。



优化电网结构

加大城镇、农村地区电网改造力度，完善城乡电力设施建设，电网的规划与改造相结合，统一规划，分期建设，使电网布置更加趋于合理。



提升信息基础设施水平

保留现状线路走向，打通互联网、有线电视、广播线路。进入镇区的宽带光网。加快实施宽带网络入户工程，逐步推进广播、有线电视、宽带等多网合一，实现通信、广播、电视全面覆盖，有线电视入户率达到100%，互联网用户达到90%以上，并逐步实现数据通信、图文信息等商务需求。加强无线通信基站建设，有效解决目前无线信号不佳的问题，逐步实现5G网络全覆盖。



推进环卫体系绿色可持续发展

推进城乡生活垃圾分类处理，垃圾收集采用定时、定点的收集方式，生活垃圾收集运输实现分类化、容器化、密闭化，垃圾无害化处理率达准。杜绝乱堆、乱放、乱建现象。

健全城市安全和综合防灾体系

建立健全灾情监测、预警、评估和应急救助指挥体系，全面提升综合防灾减灾水平，增强城市发展韧性。

严格抗震救灾设防要求

按6度设防，重要生命线工程及桥梁提升1度设防。新建、扩建和改建工程严格按照国家颁布的《建筑物抗震设计规范》进行抗震设防；对已建成的建筑物、构筑物，未采取抗震设防措施的应采取必要的抗震加固措施。

加强地质灾害综合防治

采取监测预警、群防群测、搬迁避让、工程治理等防治措施。根据地质灾害呈现突发性更强、隐蔽性更强、破坏性更强和动态变化等特点，地质灾害防治以预防为主。

提升防洪排涝能力

加大镇域防洪工程建设，建设防洪堤和排洪渠，对现有堤防工程进行加高加固或改建。村庄按照要求建设防洪设施，可修建防洪堤及排洪渠进行防护，或避让到地形较高处进行建设。

完善消防设施配置

在米粮镇镇区新建一处消防站，满足集镇消防救援需求；在镇区的主干道、干道每隔120～150m设消防栓。并设置消防指挥中心，与镇安城区消防站建立消防通信联网，全面提升综合应急救援能力。

健全人防工程体系

完善现有指挥通信网络，建立健全防空防灾一体化的应急指挥所；对现有应急避难场所进行加固，综合利用现有广场、公园、各类运动休闲场地等，可新建平时具有具体功能、战时可立即转换启用的应急疏散所。

预防气象灾害综合防治

利用应急水源工程，坚持防汛和抗旱并重，工程措施和非工程措施并举，为城镇生活用水和重要用水单位提供安全保障。

08

品质提升 建设宜养宜居城镇

8.1 城镇性质

8.2 优化镇区空间格局

城镇性质

集城镇综合服务、康养旅居度假及幸福生态宜居为一体的山水园林城镇；

一镇五区

八一村-清泉村片区

行政管理功能

光明村-红卫村片区

综合服务功能

丰河片区

旅游康养功能

东铺村-清泥村片区

幸福宜居功能

界河片区

幸福宜居功能



优化镇区空间格局

采用“组团带状串珠式”城镇空间布局理念，形成“**一轴两心五片区**”。

一轴：沿X216-S314-X313-G345南北向的空间发展轴；

两心：八一村-清泉村的政治经济中心、光明村-红卫村的综合服务中心；

五片区：东北部界河村片区、北部东铺村-清泥村片区、中部八一村-清泉村片区、南部光明村-红卫村片区、丰河片区。



The background image shows a wide, paved street lined with trees and buildings. In the distance, a large, green mountain rises against a clear sky. The street is mostly empty, with a few parked cars and a motorcycle visible. The overall scene is bright and clear.

09

完善机制 提升空间治理效能

9.1 完善实施保障机制

9.2 近期行动计划

完善实施保障机制

开展规划宣传引导

充分利用各种媒介向社会公布和宣传城镇规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容纳入村规民约，增强公众对生态环境保护、国土空间合理开发、自然资源节约集约利用重要性的认识。

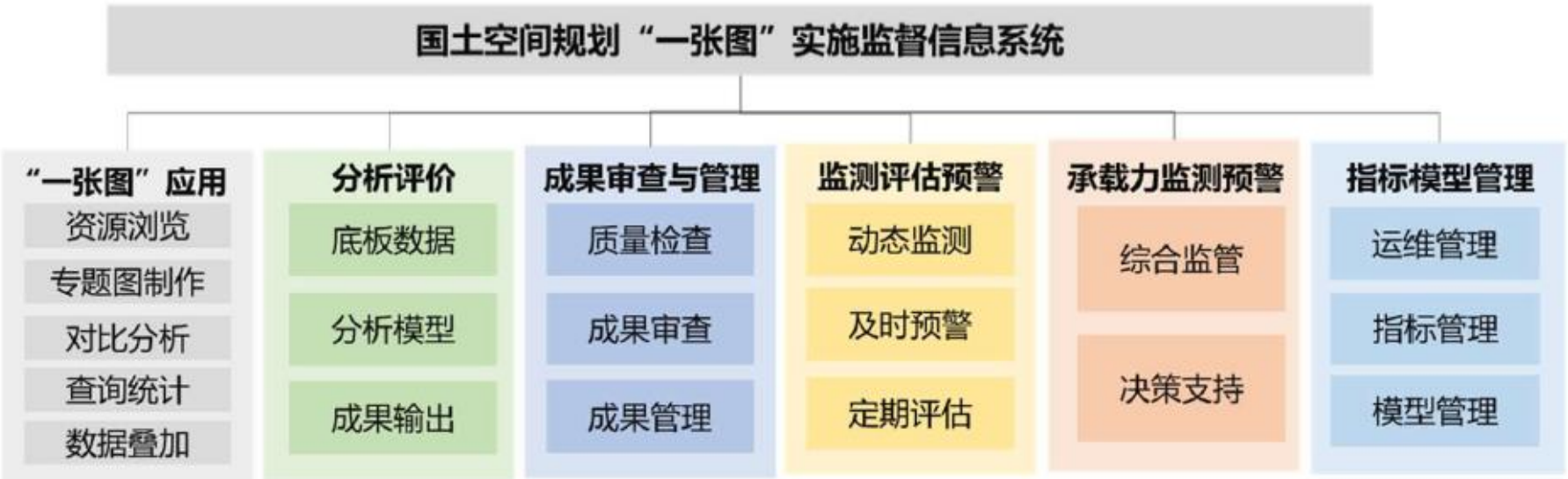
健全组织实施机制

建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进规划的实施措施，按照近期项目计划制定年度工作安排及重点项目的部署；监督检查各年度工作的推进、执行情况。鼓励有条件的地区探索规划师制度，利用多种方式招募规划师，参与规划编制与监督实施。

强化配套政策支持

围绕规划目标，立足提高国土空间治理能力和质量体系建设水平，综合运用各类增减挂钩、增存挂钩等政策工具，推动规划实施。建立完善国土空间用途管制、监测评估及实施管理机制，确保规划的落实与保障。

建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统



近期行动计划

衔接镇安县米粮镇国民经济与社会发展“十四五”规划，近期重点实施项目共计53个，其中交通类9个，水利类1个，能源类5个，电力类4个，产业类9个，旅游类5个，环保类1个，民生类19个。

项目类型	主要内容
交通类	构建“三纵一横”的干线公路网络格局；加大普通国省干线提级改造，完善农村公路网
水利类	加快水峡水库建设
能源类	加快镇域、镇区加气站、加油站建设，提高油气管网辐射能力；积极对接落位 镇安米粮抽水蓄能电站项目 等国省级能源类项目落位。
电力类	加快商洛750kv输变电站，米粮镇110kv变电站以及米粮35kv变电站的建设，壮大县域经济实力
产业类	加快镇安县米粮镇各大产业，强化农业产业化发展，引导生态产业化、产业生态化，推动全镇经济社会发展
旅游类	加快构建黑龙潭文化景区建设项目，树坪村特色旅游项目，陕南移民文化纪念馆项目等项目的建设，打造镇安县东部的旅游服务中心，打造镇安县东部的旅游服务中心
民生类	推进教育、住房、医疗、养老和殡葬等民生设施建设，提升老百姓生活质量

富裕米粮 · 净美米粮

一 公示时间

2024年11月04日 -2024年12月03日

二 公示渠道

镇安县人民政府网：<http://www.zazf.gov.cn/>

三 公示意见收集途径

电子邮箱：393129055@qq.com

电 话：5322791 15891376081 13992419245

邮寄地址：镇安县永安路41号（镇安县自然资源局收）

请在邮件标题或信封封面上标注“米粮镇国土空间总体规划
意见建议”

注：部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请联系我们，我们会及时审核处理。本规划所有数据内容以最终批复为准。